

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMÂNIA



Domnului Ministru Ioan Marcel BOLOȘ

Ministerul Fondurilor Europene

Șos. București-Ploiești, nr. 1 – 1B, Victoria Office, Sector 1, București

Fax: 0372 838 502

Subiect: comunicare aviz

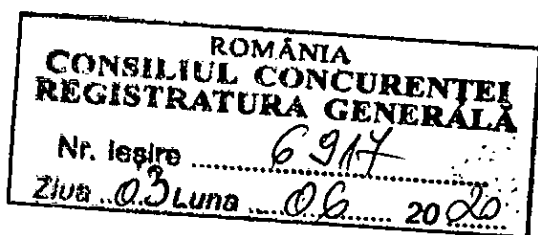
Stimate domnule Ministru,

Vă transmitem, anexat, Avizul referitor la proiectul de Contract de finanțare ce urmează a fi încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Județul Galați, privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Galați, emis în baza Acordului Cadru încheiat la nivelul unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV.

Cu deosebită considerație,

BOGDAN M. CHIRITOIU

PREȘEDINTE



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la proiectul de Contract de finanțare ce urmează a fi încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Județul Galați, privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Galați, emis în baza Acordului Cadru încheiat la nivelul unităților administrative teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV

Analizând

proiectul de *Contract de finanțare ce urmează a fi încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Județul Galați, privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Galați,*

Documentul de poziție privind finanțarea și implementarea proiectului,

proiectul de *Act de atribuire cadru și*

documentația înaintată în vederea avizării de către Ministerul Fondurilor Europene, prin adresele nr. 34880/29.04.2020 și nr. 42261/21.05.2019 și email-ul din data de 26.05.2020, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6189/11.05.2020, RG/6917/28.05.2020 și respectiv RG 6926/28.05.2020

și constatând că:

1. Prin *proiectul de Contract de finanțare ce urmează a fi încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Județul Galați, privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Galați și documentația aferentă*, se acordă un ajutor de stat exceptat de la notificarea către Comisia Europeană, sub formă de compensație pentru prestarea unui serviciu de interes economic general, în baza *Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (Decizia Comisiei 2012/21/UE).*
2. Serviciul de interes economic general constă în înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora pe raza Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV

Galați (ADI ECOSERV). Pentru a fi operațional, Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor va necesita, în primă fază, o serie de investiții¹ care vor fi finanțate prin Programului Operațional Infrastructură Mare și vor avea ca beneficiar Județul Galați. Ulterior, în faza a doua, operarea infrastructurii construite va fi delegată prin licitație (către trei operatori), respectiv prin încredințare directă, în cazul operatorului propriu al municipiului Galați, deja existent. Prezentul aviz are ca obiect finanțarea primei faze a *Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați*, urmând ca faza a doua (delegarea operării) să fie implementată de autoritățile semnatare ale Documentului de poziție, cu respectarea legislației din domeniul ajutorului de stat.

3. Încredințarea SIEG se va realiza în baza următoarelor:

- i. Prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, care conferă Județului Galați „*competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora*”. Alin. (3) al aceluiași articol precizează că: „*Sistemul de management integrat al deșeurilor este destinat și asigură deservirea unităților administrativ-teritoriale membre în asociația de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată*”;
- ii. **Documentul de poziție** convenit de toate unitățile administrativ-teritoriale, membre ale ADI ECOSERV și aprobat de acestea prin hotărâri ale consiliilor locale și ale consiliului județean;
- iii. **Actul de atribuire cadru** încheiat între toate unitățile administrativ-teritoriale, membre ale ADI ECOSERV;
- iv. **Contractul de finanțare** – încheiat între Ministerul Fondurilor Europene – Autoritatea de management a Programului Operațional Infrastructură Mare și Județul Galați, privind *Proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați*.

4. Durata de atribuire a serviciului de interes economic general către Județul Galați este de 10 ani, începând de la data semnării Contractului de finanțare.
5. Ministerul Fondurilor Europene acordă o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de 415.022.850,50 lei, echivalentă cu 98 % din valoarea totală eligibilă aprobată. În cazul în care valoarea totală a Proiectului crește față de valoarea convenită prin Contractul de finanțare, diferența astfel rezultată va fi suportată în întregime de Județul Galați, iar în cazul în care valoarea totală autorizată este mai mică decât valoarea prevăzută inițial, finanțarea nerambursabilă se va reduce corespunzător.
6. Compensația medie anuală acordată pentru prestarea serviciului de interes economic general, reprezentând finanțarea acordată Județului Galați pentru realizarea investițiilor aferente *Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Galați*, este de aproximativ 9,09 milioane de euro.

¹ Construirea unui depozit conform de deșeuri nepericuloase, a unei stații de sortare, a unei instalații de tratare mecano-biologică, a trei stații de transfer (la Galați, Tecuci și Târgu Bujor), a unei stații de compostare la Tecuci și operaționalizarea celei existente în Târgu Bujor, construirea unui centru de stocare pentru deșeuri voluminoase și periculoase municipale, închiderea unui depozit neconform și achiziționarea de echipamente.

7. Monitorizarea Contractului de finanțare este realizată de către Autoritatea de Management a Programului Operațional Infrastructură Mare (AM POIM) din cadrul Ministerului Fondurilor Europene.
8. Dacă la data de 01.01.2021 se constată că există devieri mai mari de 20% față de Calendarul estimativ al achizițiilor și Graficul de rambursare a cheltuielilor, care pot afecta execuția corespunzătoare și la termen a proiectului, AM POIM își rezervă dreptul să diminueze valoarea contractului de finanțare cu contravaloarea contractelor din cadrul proiectului care pot conduce la neîndeplinirea termenelor.
9. Valoarea finanțării nerambursabile se reduce cu veniturile nete care nu au fost luate în calcul în momentul încheierii contractului și care sunt generate în mod direct numai în cursul implementării acestuia.
10. Compensația pentru obligațiile de serviciu public este calculată pe baza următorilor parametri prezentați în Analiza Cost Beneficiu, cuprinsă în Anexa 2 la proiectul de Contract de finanțare: costul total de investiții, costul de operare, veniturile rezultate din operare pe o durată de 10 ani (4 ani perioada de realizare a investițiilor și 6 ani perioada de operare a acestora).
11. Modalitatea de evitare a supracompensării este prevăzută la art. 12 alin. (3) din proiectul de contract, conform căruia, pentru recuperarea sumelor virate în baza cererilor de plată, dar nejustificate prin cereri de rambursare sau reprezentând cheltuieli neeligibile, beneficiarul va fi notificat de către AM POIM cu privire la obligația restituirii acestora în termen de 5 zile de la primirea notificării. În situația nerestituirii respectivelor sume în termenul anterior menționat, recuperarea sumelor se realizează în conformitate cu prevederile OUG nr. 66/2011 și a celor prevăzute în legislația din domeniul ajutorului de stat.

De asemenea, AM POIM își rezervă dreptul de a recupera sumele necuvenite dacă, într-o perioadă de 5 ani de la finalizarea proiectului, condițiile de operare (tarife, venituri etc.) variază semnificativ de la prevederile inițiale privind determinarea nivelului de finanțare nerambursabilă și/sau dacă apar alte modificări ce: a) afectează natura operării, condițiile de implementare sau oferă unui organism privat ori public avantaje ilicite; b) rezultă fie dintr-o modificare a naturii proprietății asupra oricărei părți a infrastructurii finanțate, fie dintr-o încetare sau modificare materială a modului de operare.
12. Conform documentației înaintate autorității de concurență, încredințarea ulterioară a operării serviciilor, parte a *Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați*, se va realiza prin licitație, cu excepția serviciului de salubritate al Municipiului Galați, care va fi prestat de către Serviciul Public ECOSAL, organizat în cadrul Primăriei Municipiului Galați.
13. Județul Galați are obligația de a raporta anual, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, compensația acordată operatorului/operatorilor.
14. Documentația îndeplinește și condiția de la art. 4 lit. f) din *Decizia Comisiei 2012/21/UE*, cu privire la faptul că există o trimitere clară la prevederile acesteia.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 20 alin. (1), coroborat cu prevederile art. 7 din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

EMITE AVIZ

privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat, în ceea ce privește proiectul de *Contract de finanțare ce urmează a fi încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Județul Galați, privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Galați*, cu următoarea mențiune:

În cazul în care încredințarea operării serviciilor² integrate *Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați* nu se va realiza cu respectarea tuturor criteriilor stabilite de către jurisprudența europeană (Altmark), ceea ce ar elimina incidența ajutorului de stat, este necesară transmiterea, spre avizare de către Consiliul Concurenței, în fază de proiect, a actelor de încredințare respective.

PRESEDINTE

Bogdan M. CHIRITOIU

² Cum ar fi: colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale; operarea stațiilor de transfer și de compostare Tecuci și Târgu Bujor; operarea instalațiilor de deșeuri și a stației de sortare; operarea instalației de tratare mecano-biologică etc.