



**Domnului Ministru Ioan Marcel BOLOȘ**

**MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE**  
**Strada Menuetului 7, cod 013713, București**

**Subiect:** adresa dumneavoastră nr. 78462/23.09.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12328/23.09.2020

Stimate domnule Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care ne solicitați avizarea proiectului de ordin privind modificarea schemei de ajutor de minimis „Implementarea strategiilor de dezvoltare locală în orașe/municipii cu populație de peste 20.000 locuitori”, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, axa prioritară 5 „Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității”, obiectivul specific 5.1, aprobată prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1581/02.09.2019, vă transmitem anexat **avizul** Consiliului Concurenței, emis în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, reiterăm o problemă ce a mai făcut obiectul discuțiilor și corespondenței dintre Consiliul Concurenței și Ministerul Fondurilor Europene, respectiv aceea a modului de selecție și de funcționare a entităților care administrează schemele de minimis, astfel încât să se asigure faptul că acestea nu primesc un avantaj de natura ajutorului de stat.

În opinia noastră, derularea unei proceduri competitive, deschise, transparente și nediscriminatorii, în care costul acestor servicii să reprezinte un criteriu de selecție și/sau utilizarea unor standarde de cost, în funcție de care să fie stabilită contravaloarea serviciilor prestate de administrator, ar putea asigura evitarea incidenței cu regulile de ajutor de stat.

De asemenea, vă informăm cu privire la obligația furnizorului de a încărca schema de ajutor de minimis în Registrul general al ajutoarelor de stat acordate în România (RegAS), în conformitate cu dispozițiile art. 29 din Regulamentul privind Registrul ajutoarelor de stat (Regulament), în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării acesteia în vigoare, urmând ca

celelalte categorii de informații precizate la art. 5 din Regulament să fie încărcate în RegAS în termen de 7 zile, conform celor precizate la art. 29 din Regulament.

Cu deosebită considerație,

  
**BOGDAN M. CHIRITOIU**  
**PREȘEDINTE** 



CONSILIUL  
CONCURENTEI  
ROMANIA



## AVIZ

*referitor la Proiectul de Ordin privind modificarea schemei de ajutor de minimis „Implementarea strategiilor de dezvoltare locală în orașe/municipii cu populație de peste 20.000 locuitori”, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, axa prioritară 5 „Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității”, obiectivul specific 5.1, aprobată prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1581/02.09.2019*

Analizând:

*proiectul de Ordin privind modificarea schemei de ajutor de minimis „Implementarea strategiilor de dezvoltare locală în orașe/municipii cu populație de peste 20.000 locuitori”, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, axa prioritară 5 „Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității”, obiectivul specific 5.1, aprobată prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1581/02.09.2019 (denumit, în continuare, proiect de Ordin)*

și

referatul de oportunitate privind necesitatea revizuirii schemei de ajutor de minimis „Implementarea strategiilor de dezvoltare locală în orașe/municipii cu populație de peste 20.000 locuitori”, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 (POCU 2014-2020), Axa Prioritară 5 Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, Obiectivul specific 5.1, transmis autorității de concurență conform prevederilor art. 3, alin. 4 din O.U.G. nr. 77/2014<sup>1</sup>,

înaintate de Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Programe Europene Capital Uman, cu adresa nr. 78462/23.09.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12328/23.09.2020

și constatând că:

Consiliul Concurenței a emis avizul nr. RG 10618 din 02.08.2019 referitor la proiectul de Ordin privind aprobarea schemei de ajutor de minimis „Implementarea strategiilor de dezvoltare locală în orașe/municipii cu populație de peste 20.000 locuitori”, măsură aprobată ulterior prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1581/2019<sup>2</sup> (denumit, în continuare, Ordin nr. 1581/2019);

<sup>1</sup> Ordonanța de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

<sup>2</sup> Ordinul nr. 1581/2019 privind aprobarea Schemei de ajutor de minimis "Implementarea strategiilor de dezvoltare locală în orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori", aferentă Programului operațional Capital uman 2014-2020,



Măsura instituită prin Ordinul nr. 1581/2019 sprijină îndeplinirea obiectivelor Programului operațional Capital uman 2014-2020, POCU 2014-2020, axa prioritară 5 "Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (DLRC)", obiectivul specific 5.1 "Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (romă și nonromă) din orașe cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele cu populație aparținând minorității rome, prin implementarea de măsuri/operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC;

Schema instituită prin Ordinul nr. 1581/2019 are ca scop susținerea antreprenoriatului pentru persoanele aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori, inclusiv a ocupării pe cont propriu, prin acordarea de subvenții (microgranturi) pentru înființarea de noi afaceri, în valoare maximă de 25.000 de euro pentru o firmă nou-înființată.

Furnizorul ajutoarelor de stat este Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Programe Europene Capital Uman.

Prin proiectul de Ordin transmis spre avizare se intenționează modificarea și completarea măsurii de sprijin implementate prin Ordinul nr. 1581/2019, vizând, în principal<sup>3</sup>:

1. modificarea prevederilor art. 4, în sensul includerii în obiectivul schemei a sprijinului acordat pentru accesul și/sau menținerea pe piața muncii a persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori, prin subvenționarea locurilor de muncă;
2. modificarea art. 5 alin. (1), în sensul completării măsurilor de ocupare finanțate în cadrul schemei de minimis cu o prevedere referitoare la acordarea de sprijin financiar angajatorilor pentru susținerea accesului și/sau menținerii pe piața muncii a persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori.
3. modificarea și completarea art. 6 prin includerea în cadrul activităților eligibile a activităților care au ca scop susținerea accesului și/sau a menținerii pe piața muncii a persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori, prin subvenționarea locurilor de muncă;
4. completarea art. 7, prin includerea în rândul beneficiarilor de ajutor de minimis a întreprinderilor constituite conform prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială;

---

POCU 2014-2020, axa prioritară 5 "Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității", obiectivul specific 5.1 "Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (romă și nonromă) din orașe cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele cu populație aparținând minorității rome, prin implementarea de măsuri/operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC".

<sup>3</sup> Modificările mai au în vedere și includerea sintagmei „măsurilor de ocupare” în definiția beneficiarului de ajutor de minimis (art. 3 alin. (4)) și actualizarea definiției întreprinderilor prin includerea în rândul beneficiarilor a întreprinderilor constituite conform prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială; completarea și modificarea atribuțiilor Ministerului Fondurilor Europene, prin Autoritatea de Management pentru POCU (AM POCU), atribuțiilor administratorilor schemei de ajutor de minimis, a beneficiarilor de ajutor de minimis; completarea prevederilor privind recuperarea ajutorului de minimis.

5. modificarea art. 9, în sensul adăugării prevederii referitoare la acordarea unui sprijin financiar angajatorilor prin subvenționarea locurilor de muncă, în limita a 2250 lei/lună/angajat pentru o perioadă de maximum 12 luni, ca modalitate de acordare a ajutorului de minimis, pentru susținerea accesului și/sau menținerii pe piața muncii a persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori;
6. completarea art.14 referitor la cheltuielile eligibile, cu prevederi referitoare la subvențiile acordate angajatorilor pentru încadrarea în muncă, inclusiv pentru întreprinderile sociale de inserție;
7. modificarea art. 15 privind durata schemei de minimis, schema urmând a se aplica până la data de 30.06.2022, în limita fondurilor alocate, iar plățile să fie efectuate până la data de 31.12.2023;
8. modificarea articolelor 16 și 17, referitoare la bugetul schemei de minimis<sup>4</sup> și numărul estimat de beneficiari<sup>5</sup> de ajutor de minimis. Valoarea totală estimată a ajutorului de minimis ce va fi acordat în cadrul schemei este de 14.545.720,89 de euro, echivalentul în lei, din care 12.363.862,75 de euro contribuție UE din Fondul Social European și 2.181.858,13 de euro contribuție națională. Numărul estimat de beneficiari este de 534 întreprinderi.

Restul prevederilor Ordinului nr. 1581/2019 rămân neschimbate.

Măsura de sprijin respectă dispozițiile *Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, cu precizarea că sunt respectate prevederile art. 3 alin. (4) din OUG nr. 77/2014, fiind întocmită și prezentată o analiză de oportunitate la momentul avizării măsurii,

## **CONSILIUL CONCURENȚEI**

În temeiul art. 7 alin. (7) și alin. (8), respectiv art. 15, din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

## **EMITE AVIZ**

Pentru *Proiectul de Ordin privind modificarea schemei de ajutor de minimis „Implementarea strategiilor de dezvoltare locală în orașe/municipii cu populație de peste 20.000 locuitori”, aferentă*

---

<sup>4</sup> În Ordinul nr. 1581/2019 era prevăzut un buget total al schemei de minimis în valoare de 10.770.629 de euro, echivalent în lei, din care 9.155.034 de euro contribuția UE din Fondul Social European și 1.615.594 de euro contribuția națională.

<sup>5</sup> Numărul maxim de beneficiari conform prevederilor Ordinului nr. 1581/2019 era de 303 întreprinderi.

*Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, axa prioritară 5 „Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității”, obiectivul specific 5.1, aprobată prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1581/02.09.2019, cu următoarea mențiune:*

*Pentru asigurarea informării corecte și complete a tuturor potențialilor beneficiari, deoarece în cuprinsul schemei de minimis se face trimitere la prevederile Ghidului solicitantului, este necesar ca acesta să fie armonizat cu schema de minimis, urmând să fie publicate concomitent pe pagina web a Ministerului Fondurilor Europene.*

  
**PREȘEDINTE**

**BOGDAN M. CHIRITOIU**