



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Primar Constantin HOGEA
MUNICIPIUL TULCEA

Str. Păcii nr. 20
Tulcea, județul Tulcea

Subiect: *Comunicare aviz*



Stimate domnule Primar,

Vă transmitem anexat avizul Consiliului Concurenței referitor la măsura administrativă privind atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Tulcea, către operatorul Energoterm SA.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRITOIU

Președinte



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la măsura administrativă privind atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în sistem centralizat, din municipiul Tulcea, către operatorul Energoterm SA

Analizând:

- Proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Tulcea privind atribuirea directă a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în sistem centralizat, din municipiul Tulcea, către operatorul Energoterm SA,
- Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în sistem centralizat, în municipiul Tulcea,
- Studiul de oportunitate în vederea alegerii modalității de gestiune a serviciului de alimentare cu energie termică, în sistem centralizat, în municipiul Tulcea,

înaintate Consiliului Concurenței, prin adresele nr. 34697/01.11.2019, nr. 36783/19.11.2019 și nr. 2069/20.07.2020, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/15355/05.11.2019, RG/16058/20.11.2019¹ și RG/9728/30.07.2020, de către Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Tulcea (denumită, în continuare, UAT Tulcea), în vederea avizării măsurii administrative privind atribuirea directă a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Tulcea, către operatorul Energoterm SA, și constatând următoarele:

1. Operatorul Energoterm SA este înființat ca societate pe acțiuni, acționari fiind Consiliul Local Tulcea, cu o participare la capitalul social de 99,97%, și întreprinderea Transport Public SA, cu o participare la capitalul social de 0,3%.

2. Consiliul Local Tulcea, în calitate de acționar majoritar al operatorului, prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și al Consiliului de Administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale acestuia în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii.

3. Proiectul contractului de delegare a gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Tulcea (denumit, în continuare, Contract) conține următoarele prevederi:

3.1. Prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat

¹ Documentația a fost completată prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/16137/21.11.2019 și e-mail-urile înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/16589/28.11.2019 și RG/576/16.01.2020.

în municipiul Tulcea va fi încredințată, prin atribuire directă, operatorului Energoterm SA;

- 3.2. Obiectul *Contractului* constă în dreptul exclusiv acordat operatorului Energoterm SA, precum și în obligația acestuia de a presta serviciul public de alimentare cu energie termică prin sistemul de alimentare centralizată cu energie termică (SACET). Prin *Contract*, operatorului i se acordă inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului public de alimentare cu energie termică în aria administrativ - teritorială a municipiului Tulcea;
- 3.3. Durata *Contractului* este de un an și intră în vigoare la data semnării lui de către reprezentanții legali ai părților semnatare;
- 3.4. Operatorul Energoterm SA are dreptul să presteze și servicii conexe serviciilor de utilități publice, respectiv: eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare. Tarifele serviciilor conexe se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operator și se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu dispozițiile art. 43 alin. (8) din *Legea nr.51/2006*;
- 3.5. Operatorul are obligația de a ține o evidență contabilă separată a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat ce face obiectul *Contractului*, precum și pentru orice servicii conexe care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de alimentare cu energie termică, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;
- 3.6. Operatorul are obligația să nu subdelege gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat al municipiului Tulcea și să nu ceseze drepturile și obligațiile sale prevăzute în *Contract*;
- 3.7. Conform *Contractului*, operatorul va primi ajutor de stat sub formă de compensație pentru obligația de prestare a serviciului public de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația din aria administrativ - teritorială a municipiului Tulcea. Această compensație este alcătuită din subvenția care acoperă diferența dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației, precum și contravaloarea depășirii pierderilor tehnologice față de pierderile aprobate în tariful pentru energia termică furnizată populației în anul anterior;
- 3.8. Conform *Contractului*, acordarea compensației se face cu respectarea *Ordinului nr. 3325/2020 al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării regionale și administrației și al ministrului finanțelor publice pentru modificarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului delegat pentru buget nr. 1.121/1.075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30.06.2020 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere,*

transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație²;

- 3.9. Deși la art. 29 alin. (11) lit. m) din *Legea nr. 51/2006* se stipulează că “la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice [...]”, potrivit *Contractului*, redevența va fi stabilită prin aplicarea unui procent de 10% (gradul de suportabilitate al populației) din valoarea rezultată la calculul amortizării anuale a mijloacelor fixe ce vor fi puse la dispoziția operatorului, odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice. Totodată, potrivit *Contractului*, valoarea cu care se diminuează redevența plătită, față de cea calculată conform art. 29 alin. (11) lit. m) din *Legea nr. 51/2006*, va fi luată în considerare în calculul compensației totale pentru prestarea serviciului, cu respectarea condiției privind controlul supracompensării serviciului;
- 3.10. *Contractul* prevede și un mecanism de stimulare a eficienței economice. Conform acestuia, reducerile de costuri unitare rezultate din creșterea eficienței activității operatorului, raportate la anul anterior, certificate ca atare de către un auditor independent, pot fi repartizate între operator și unitatea administrativ teritorială, astfel: o cotă de maxim 50% din câștigurile de eficiență să rămână la dispoziția operatorului sub formă de profit majorat, iar diferența, la autoritatea publică;
- 3.11. UAT Tulcea a informat Instituția Prefectului - Județul Tulcea și Consiliul Județean Tulcea cu privire la instituirea unui ajutor de stat pentru serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Tulcea, către operatorul Energoterm SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*;
- 3.12. UAT Tulcea a luat măsurile care se impun în vederea separării funcției de reglementare de funcția de operare, în sensul că funcția de reglementare va fi exercitată de către Compartimentul „Guvernanță Corporativă” din cadrul aparatului de specialitate al UAT Tulcea, care are ca atribuții: elaborarea de rapoarte de monitorizare și evaluare pentru serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, precum și monitorizarea și controlul modului de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operator prin contractul de delegare a gestiunii,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.*

² Ordin prin care a fost prelungită schema până la data de 30 iunie 2021.

51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura administrativă privind atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Tulcea, către operatorul Energoterm SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, este în responsabilitatea municipiului Tulcea să evalueze anual rezonabilitatea costurilor aferente prestării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat desfășurat de operatorul Energoterm SA, ținând cont inclusiv de nivelul redevenței percepute, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Bogdan M. CHIRITOIU

PRESEDINTE