



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ
referitor la proiectul de notificare a schemei de ajutor de stat asociate
Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial

Analizând:

Ordonanța de urgență nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a schemei de ajutor de stat asociate acestuia (denumită, în continuare, „*Schema de ajutor de stat*”),

Formularul standard de notificare referitor la *Schema de ajutor de stat*,

Formularul specific de notificare referitor la *Schema de ajutor de stat*

și

Analiza de oportunitate aferentă *Schemei de ajutor de stat*,

înaintate, în vederea avizării, de către Ministerul Finanțelor Publice, prin adresa nr. 626.808/10.09.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/11701/10.09.2020, împreună cu documentația aferentă

și constatând că:

1. Prin Ordonanța de urgență nr. 146/2020, privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial, se are în vedere instituirea unei scheme de ajutor de stat, elaborată în conformitate cu prevederile secțiunilor 3.1 și 3.2 din *Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19* (denumită, în continuare, „*Cadrul Temporar*”), în vederea acordării de:
 - (i) garanții în limita a 50% din valoarea finanțării de tip factoring cu regres accesate de întreprinderi,
 - (ii) granturi în limita cumulului dintre valoarea costurilor de garantare (comision de risc, comision de administrare) și a unui procent de 50% din valoarea costurilor de finanțare aferente facilităților de factoring (dobânzi, comision de factoring), dar nu mai mult de echivalentul în lei a 800.000 euro per întreprindere;
2. În cadrul acestei scheme, furnizorul este Ministerul Finanțelor Publice, iar Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (denumit, în continuare, FNGCIMM) îi sunt delegate atribuțiile de administrare a schemei de ajutor de stat;
3. Beneficiarii măsurilor pot fi IMM-uri care desfășoară activitate economică, autorizate potrivit dispozițiilor legale să realizeze activități de producție, comerț sau prestări de servicii,

în scopul obținerii de venituri, în condiții de concurență loială, respectiv societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societăți cooperative, persoane fizice autorizate, întreprinzători titulari ai unei întreprinderi individuale și întreprinderile familiale autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare, care desfășoară activități economice, precum și organizațiile nonguvernamentale, asociațiile și fundațiile, cooperativele agricole și societățile agricole care desfășoară activități economice și care nu se aflau în dificultate la data de 31.12.2019;

4. Sunt excluse de la finanțare următoarele sectoare de activitate:

- a) intermediari financiare și asigurări,
- b) tranzacții imobiliare,
- c) activități de jocuri de noroc și pariuri,
- d) producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili,
- e) tutun, alcool, cu excepția vinului și berii,
- f) substanțe aflate sub control național,
- g) plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope,
- h) activități de închiriere și leasing,
- i) activități de investigare și protecție;

5. În ceea ce privește ajutorul de stat sub formă de **garanții pentru finanțările de tip factoring cu regres**, se remarcă următoarele:

- Garanțiile se acordă de finanțator, pe baza facturilor, în cadrul unui plafon de finanțare cu caracter revolving,
- Finanțatorul poate prelua creanțe cu condiția ca scadența facturilor să nu fie depășită la data cererii de finanțare și operațiunile să nu reprezinte vânzări în consignatie/depozit/barter/sub condiție suspensivă sau rezolutorie, plăți în avans, dividende, rambursări de credite, compensări, creanțe aflate în litigiu, creanțe rezultate din facturi emise către părți afiliate,
- Sunt eligibile pentru finanțare doar contractele noi de factoring, semnate în perioada 26 august - 31 decembrie 2020,
- Garanțiile acoperă maxim 50% din valoarea finanțării de tip factoring acordată de finanțator beneficiarului eligibil, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate,
- Valoarea plafonului de garantare este de maximum 5.000.000 de lei/beneficiar, iar valoarea maximă a unei garanții pentru o facilități de factoring, acordată beneficiarului pentru un debitor cedat, este de maximum 750.000 de lei,
- Termenul de valabilitate a facilității de factoring este de maxim 12 luni, cu posibilitatea prelungirii facilității de maximum 3 ori, pe perioade de până la 12 luni,
- Durata garanțiilor acordate nu poate depăși 48 de luni,
- Comisioanele de garantare se stabilesc per împrumuturi individuale la un nivel minim, care crește progresiv pe măsură ce crește durata finanțării garantate, astfel cum se indică în tabelul următor:

Tipul de beneficiar	În primul an	În al 2-lea - al 3-lea an	În anul 4
IMM	15 puncte de bază	15 puncte de bază	25 de puncte de bază

- Cuantumul finanțării garantate nu va depăși:

- a) dublul valorii anuale a cheltuielilor beneficiarului cu salariile, pe anul 2019 (incluzând contribuțiile sociale și costurile cu personalul care lucrează la punctele de lucru ale firmei, dar care se află oficial pe statul de plată al

subcontractanților) sau pentru ultimul an pentru care sunt disponibile date. În cazul societăților înființate după 1.1.2019, valoarea maximă a creditului nu va depăși valoarea anuală estimată a cheltuielilor salariale pentru primii doi ani de activitate; sau

b) 25% din cifra totală de afaceri a beneficiarului pe anul 2019; sau

c) necesarul de lichidități estimat de beneficiar pe o perioadă de 18 luni de la data acordării;

6. În cazul ajutorului de stat sub formă de **granturi**, se aplică următoarele condiții:

- IMM-urile care au contractat finanțări de tip factoring garantate beneficiază de un grant în limita cumulului rezultat din valoarea comisionului de risc, valoarea comisionului de administrare și valoarea rezultată din aplicarea unui procent de 50% la valoarea dobânzilor și a comisionului de factoring, dar nu mai mult de echivalentul în lei a 800.000 de euro per întreprindere,

- Pentru sectoarele agriculturii, pisciculturii și acvaculturii se aplică următoarele condiții:

- a) ajutorul nu depășește valoarea de 120.000 de euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii sau 100.000 de euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole; toate sumele utilizate trebuie să fie brute, și anume înainte de deducerea impozitelor sau a altor taxe;

- b) cuantumul ajutorului acordat întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole nu trebuie stabilit pe baza prețului sau a cantității produselor introduse pe piață;

- c) ajutorul acordat întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii nu se încadrează în niciuna dintre categoriile de ajutoare menționate la articolul 1 alineatul (1) literele (a) - (k) din Regulamentul (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul pescuitului și acvaculturii;

- d) în cazul în care o întreprindere își desfășoară activitatea în mai multe sectoare cărora li se aplică quantumuri maxime diferite, întreprinderea în cauză asigură, prin mijloace adecvate, cum ar fi separarea conturilor, faptul că pentru fiecare dintre aceste activități se respectă plafonul aferent și că, în total, nu se depășește cel mai mare quantum posibil;

- Grantul acoperă 50% costurile de finanțare pe o perioadă de 8 luni de la data acordării finanțării, iar costurile de garantare sunt acoperite de grant pe toată perioada de valabilitate a garanției, aferente facilităților de factoring acordate până la data de 31.12.2020;

7. Bugetul schemei este de 1,043 miliarde de lei (echivalentul în lei al sumei de 215,72 de milioane de euro), alocat estimativ astfel:

- a) pentru garanții – plafonul de garantare este de 1 miliard de lei (echivalent în lei al sumei de 206,83 de milioane de euro),

- b) pentru granturi – 43 de milioane de lei (echivalent în lei al sumei de 8,89 milioane de euro);

8. Prin implementarea schemei se estimează acordarea de ajutor de stat unui număr de maximum 500 de beneficiari;

9. Sursa de finanțare a măsurilor instituite în baza prezentei scheme este reprezentată de bugetul de stat;
10. Schema se aplică după obținerea deciziei de autorizare a Comisiei Europene, până la data de 31 decembrie 2020;
11. Schema de ajutor de stat este elaborată în conformitate cu prevederile *Cadrului Temporar*, în speță măsurile de ajutor de stat sub formă de garanții și granturi respectă condițiile specifice menționate la secțiunile 3.1 și 3.2 din *Cadrul Temporar*. Conform procedurilor europene, prevederile schemei de ajutor au făcut obiectul consultărilor prealabile cu experții din cadrul Comisiei Europene;
12. Notificarea este completată în conformitate cu (i) formularul standard cuprins în Anexa I la Regulamentul Comisiei nr. 2015/2282 din 27 noiembrie 2015, care modifică Regulamentul (CE) nr. 794/2004 cu privire la formularele de notificare și fișele de informații și (ii) formularul specific de notificare, aferent *Cadrului Temporar*.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (8) din *OUG nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

EMITE AVIZ

Referitor la proiectul de notificare a *Schemei de ajutor de stat asociate Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial*.