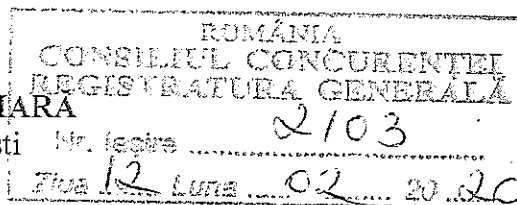


Domnului Președinte Gigi GAVRILĂ

AUTORITATEA PENTRU REFORMĂ FEROVIAARĂ

Bulevardul Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1, București



Spre știință:

Domnului Ministru Lucian Nicolae BODE

MINISTERUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

Bulevardul Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1, București

Ref: adresa dvs. nr. 401/12.02.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. BMC/1098/12.02.2020

Stimate domnule Președinte,

În urma analizei Proiectului de *Hotărâre de Guvern pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 – 2021 în transportul feroviar public de călători*, transmis prin adresa mai sus menționată, vă înaintăm, anexat, avizul Consiliului Concurenței, emis în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996<sup>1</sup>, cu modificările și completările ulterioare.

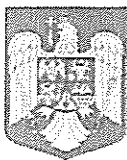
Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRITOIU

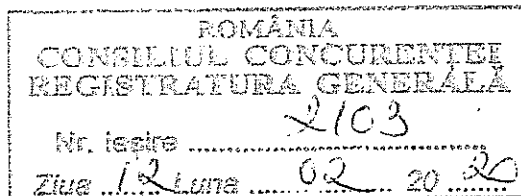
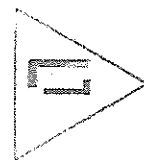
Președinte



<sup>1</sup> publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 893/09.12.2014.



CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 2021 în transportul feroviar public de călători

Analizând

- Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 – 2021 în transportul feroviar public de călători (denumit în continuare Proiectul), înaintat, de către Autoritatea pentru Reformă Feroviară, prin adresa nr. 401/12.02.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. BMC/1098/12.02.2020,
- Analiza de oportunitate, transmisă prin adresa Autorității pentru Reformă Feroviară nr. 21/80/12.02.2020, înregistrată cu RG/ 2097/12.02.2020, în vederea avizării

și constatând că:

1. Prin Proiect se intenționează încredințarea serviciului public de transport feroviar de călători, pe o perioadă de 2 ani, către 6 operatori, respectiv: SNTFC CFR Călători SA, Regio Călători SRL, Interregional Călători SRL, Transferoviar Călători SRL, Astra Trans Carpatic SRL și Softrans SRL;

2. Contractele de servicii publice, anexe la Proiect, stabilesc principalii indicatori cantitativi și calitativi ai activității de transport feroviar de călători, costurile și veniturile de transport estimate pentru anul 2020, veniturile minime obligatorii de realizat în anul 2020, penalizări pentru nerealizarea veniturilor minime obligatorii, actualizarea condițiilor de acordare a compensației, în vederea asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători;

3. Compensația pentru prestarea serviciului public de transport feroviar de călători se acordă în baza indicatorilor „tren – km” și „călători – km”, astfel:

- pe total sistem, compensația se acordă pentru efectuarea pachetului minim social în baza indicatorilor „tren-km” (65%) și „călători-km” (35%);

- pe total sistem, compensația aferentă indicatorului „călători-km” se acordă în proporție de 20% pentru trenurile Interregio și în proporție de 80% pentru trenurile Regio;
- pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, procentul maxim al compensației de serviciu public anual acordat cuprinde cota de profit de maxim 3% și nu poate depăși 60% din total venituri pentru trenurile Interregio, și 87% din total venituri pentru trenurile Regio.

Conform art. 4.1 din contractele de servicii publice în transportul feroviar de călători, pentru a evita supracompensarea, Autoritatea pentru Reformă Feroviară va efectua verificările necesare, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și 1107/70 ale Consiliului (Regulamentul (CE) nr. 1370/2007),

4. Pentru anul 2020, valoarea compensației pentru prestarea serviciului de transport feroviar public de călători, asigurate de la bugetul de stat, este de: 999.543,2867 de mii de lei pentru SNTFC CFR Călători SA, 130.934,6739 de mii de lei pentru Regio Călători SRL, 36.989,5872 de mii de lei pentru Interregional Călători SRL, 76.557,3132 de mii de lei pentru Transferoviar Călători SRL, 13.343,1993 de mii de lei pentru Astra Trans Carpatic SRL, 11.853,2224 de mii de lei pentru Softrans SRL. Valoarea compensației nu conține contravaloarea facilităților de transport prevăzute pentru anumite categorii sociale destinate transportului public feroviar de călători, potrivit legislației în vigoare;

5. Contractele de servicii publice, anexe la Proiect, nu respectă în totalitate prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, deoarece: nu este clar definită obligația de serviciu public, nu includ un mecanism de stimulare a eficienței operatorilor de transport feroviar de călători, nu prevăd indicatori de calitate suplimentari (ca de exemplu: punctualitatea trenurilor, frecvența acestora, igiena vehiculelor feroviare, informarea promptă a călătorilor, facilitățile de acces acordate persoanelor cu dizabilități etc.), precum și penalități pentru operatorii de transport feroviar de călători în situația neîndeplinirii acestor indicatori;

6. În scopul definirii obligației de serviciu public, au fost incluse în Proiect următoarele etape intermediare și termene în sarcina operatorilor feroviari și a Autorității pentru Reformă Feroviară:

- operatorii de transport public feroviar de călători trebuie să asigure, începând cu data de 1 ianuarie 2021, interoperabilitatea sistemelor de ticketing cu baza de date comună a Autorității pentru Reformă Feroviară, în conformitate cu reglementările în vigoare, pentru crearea unei baze de date comune și să implementeze un sistem contabil integrat, până la data de 30.09.2021, care va permite detalierea pe conturi analitice a cheltuielilor și veniturilor eligibile aferente obligației de serviciu public;
- Autoritatea pentru Reformă Feroviară va implementa până la data de 30.09.2021 un model național de transport și va defini obligația de serviciu public de transport feroviar de călători până cel târziu la data de 31.12.2021,

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii Concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*,

### EMITE AVIZ

Pentru *proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 – 2021 în transportul feroviar public de călători*, în ceea ce privește valoarea compensației aferente anului 2020, în următoarele condiții:

1. Incuderea în Proiect a unei prevederi referitoare la obligația Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor/Autorității pentru Reformă Feroviară, de a verifica, periodic, realitatea, rezonabilitatea și necesitatea costurilor eligibile aferente obligației de serviciu public;
2. Implementarea, de către Autoritatea pentru Reformă Feroviară și Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, a următoarelor acțiuni, cu termenele aferente:
  - publicarea, până cel târziu la data de 1 ianuarie 2022, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a anunțului privind încredințarea prin procedură competitivă, începând cu 1 ianuarie 2024, a contractelor de servicii publice în transportul feroviar de călători;
  - inițierea procedurii competitive de atribuire a contractelor de servicii publice, cel târziu la data de 1 ianuarie 2023;

Termenele au fost stabilite având în vedere necesitatea de aliniere în cel mai scurt timp posibil la prevederile cadrului legislativ european și național în domeniu, precum și faptul că amploarea și complexitatea organizării unei proceduri competitive de atribuire a serviciului de transport public feroviar de călători implică o perioadă mai lungă de timp.

3. Pentru asigurarea conformității cu dispozițiile *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007*, referitoare la condițiile stabilirii și acordării compensației, precum și din rațiuni de creștere a eficienței serviciului public de transport feroviar de călători, este necesară includerea în textul actului normativ/administrativ prin care vor fi aprobate actele adiționale la prezentele contracte de servicii publice, a unor prevederi referitoare la:
  - introducerea unor indicatori de calitate suplimentari (ca de exemplu: punctualitatea trenurilor, frecvența acestora, igiena vehiculelor feroviare, informarea promptă a călătorilor, facilitățile de acces acordate persoanelor cu dizabilități etc.), precum și a unui sistem de penalizare în cazul neîndeplinirii acestora;
  - includerea unui mecanism de stimulare a eficienței operatorilor de transport feroviar de călători;

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile aferente prestării serviciului public de transport feroviar de călători, este în responsabilitatea Autorității pentru Reformă Feroviară să evalueze necesitatea și rezonabilitatea acestor costuri, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

Bogdan M. CHIRITOIU

