



Domnului Primar Mircia GUTĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI RÂMNICU VÂLCEA

Str. General Praporgescu, nr.14, 240182
Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea
Telefon: 0250.731 016, Fax: 0250.731 843



Subiect: Comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

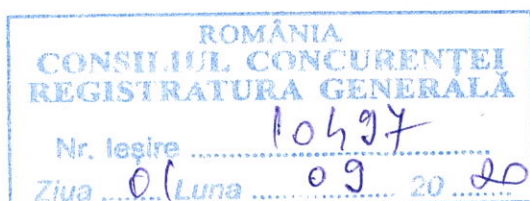
Vă transmitem, anexat, avizul Consiliului Concurenței referitor la măsura administrativă de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț de către Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea către S.C. PIETE PREST S.A.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRITOIU

Președinte





CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMANIA



AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț în municipiul Râmnicu Vâlcea, de către societatea S.C. PIETE PREST SA

Analizând:

proiectul de „Hotărâre privind stabilirea modalității de gestiune a unor activități componente ale serviciului public de salubritate din municipiul Râmnicu Vâlcea, respectiv: măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, din municipiul Râmnicu Vâlcea”,

înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea, împreună cu documentația¹ compusă din:

- i. proiectul de „Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului public de salubritate din Municipiul Râmnicu Vâlcea”;
- ii. Expunerea de motive privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului public de salubritate din Municipiul Râmnicu Vâlcea;
- iii. Contractul de delegare a gestiunii unor servicii de salubritate stradală în municipiul Râmnicu Vâlcea;
- iv. Actul constitutiv al Societății Piete Prest S.A.;
- v. Studiul de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a activităților de: 1. Măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice și 2. Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț,

ulterior completată prin documente transmise și înregistrate la Consiliul Concurenței cu RG nr. 6191/11.05.2020, RG nr. 7531/12.06.2020, RG nr. 9009 din 13.07.2020, RG nr. 9240 din data de 17.07.2020, RG/9502/24.07.2020 și RG 10497/14.08.2020

și constatând că:

¹ transmisă prin adresa nr. 16469/06.05.2020, emisă de Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 6191/11.05.2020.

I. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de:

- a) măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice;
- b) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț,

de către Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea, către societatea S.C. Piețe Prest S.A., conține următoarele prevederi:

1.1. Prestarea serviciului public de salubritate în municipiul Râmnicu Vâlcea, pentru activitățile de mai sus, este încredințată de către Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea, către societatea S.C. Piețe Prest S.A. Valoarea contractului este de 8.314.943 lei/an;

1.2. Durata Contractului este de 5 (cinci) ani de la data intrării în vigoare a contractului; contractul intră în vigoare la data semnării de către ambele părți;

1.3 S.C. Piețe Prest S.A. are obligația să nu subdelege/subcontracteze prestarea activităților de salubritate delegate, în tot sau în parte, altor operatori, fără informarea și aprobarea scrisă a delegatului;

1.4. Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea are obligația să verifice periodic activitățile prestate de către S.C. Piețe Prest S.A., precum și calitatea acestora, îndeplinirea indicatorilor de performanță și aplicarea penalităților pentru neîndeplinirea acestora, menținerea echilibrului contractual. De asemenea, Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea are dreptul să rezilieze contractul în cazul în care S.C. Piețe Prest S.A. nu își respectă obligațiile asumate prin acesta;

1.5. Tarifele practicate de către S.C. SERVICII PUBLICE S.A. Tulcea, pentru prestarea serviciului de salubritate, constând în activitățile menționate la pct.1a)-1b), sunt aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local al municipiului Râmnicu Vâlcea. Ajustarea/modificarea se realizează la solicitarea scrisă a operatorului, transmisă, de regulă, cu cel puțin 60 de zile înainte de data intrării în vigoare a ajustării/modificării;

1.6. Redevența percepută pentru acest contract se calculează conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cuantumul sumelor fiind menționate în capitolul IV, art. 9 Redevența;

1.7. Profitul rezonabil al operatorului ce va fi luat în calcul pentru stabilirea tarifelor aferente activităților de salubritate încredințate va fi de maxim 3% pe toată durata contractului, aplicat la costurile nete suportate pentru prestarea serviciului. Nivelul acestuia nu depășește profitul rezonabil calculat în funcție de rata SWAP stabilită de Comisia Europeană pentru România, aferentă duratei contractului (5 ani), plus 100 puncte de bază².

II. În ceea ce privește Studiul de oportunitate:

2.1 Autoritatea de concurență a solicitat Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea o analiză care să demonstreze că nivelul costurilor aferente prestării serviciului de către operatorul căruia urmează să i se încredințeze direct serviciul public de salubritate nu este mai mare decât acela pe care l-ar fi înregistrat un alt operator, dotat corespunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, selectat în urmă unei proceduri competitive, și care ar fi prestat serviciile în aceleași condiții de calitate și preț, sau decât costurile înregistrate în cazul în care serviciile ar fi fost prestate prin intermediul unui serviciu intern, cu personalitate juridică;

² În cazul de față, rata SWAP este de 2,95% la care se pot adăuga 100 puncte de bază, și se aplică la costurile nete suportate pentru prestarea serviciului de interes economic general, pe toată durata contractului.

Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea a completat Studiul de oportunitate ³ cu o analiză prin care compară tarifele practicate de operatorul propriu, pentru realizarea serviciului încredințat cu ale altor operatori similari din țară; în cadrul analizei comparative își asumă faptul că a fost luată în calcul, ca element de cost, redevența, iar costul plătit de primărie nu este afectat de nicio măsură de sprijin.

2.2. Având în vedere faptul că S.C. Piețe Prest S.A. prestează/desfășoară, pe lângă activitățile care fac obiectul Contractului, și alte servicii/activități în baza contractelor încheiate cu autoritățile publice locale din Municipiul Râmnicu Vâlcea, conform Contractului, acesta este **obligat să țină o evidență contabilă separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul obligației de serviciu prevăzute în Contract**, precum și pentru alte activități prestate de către delegat, care generează costuri și venituri neasociate acestor obligații de serviciu, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare. Costurile corespunzătoare obligației de serviciu public trebuie să cuprindă costurile directe asociate prestării acestui serviciu, costurile cu utilizarea bunurilor aferente prestării serviciului public, precum și o cotă proporțională a costurilor indirecte ale delegatului. Procedura de repartizare a costurilor indirecte va fi avizată de către Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea. Costurile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare ale acestuia, fără nicio posibilitate de transferare de venituri către alte activități;

2.3. Conform Actului Constitutiv al societății, capitalul social al SC S.C. Piețe Prest S.A URBAN SERV S.A. este deținut în proporție de 100 % de către Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea. S.C. Piețe Prest S.A funcționează potrivit Legii societăților nr. 31/1990, republicată, fiind condusă, conform Actului Constitutiv al societății, de către Consiliul local al Municipiului Râmnicu Vâlcea care îndeplinește atribuțiile Adunării Generale. Astfel autoritățile publice locale ale Municipiului Râmnicu Vâlcea exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului în ceea ce privește bugetul, planul de afaceri și de investiții ale operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative privind politica comercială și de operare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

în temeiul art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată*, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de *"Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, în Municipiul Râmnicu Vâlcea către societatea S.C. PIETE PREST SA"*, împreună cu anexele acestuia, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului public de salubritate, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului public de salubritate desfășurat de operatorul S.C. PIETE PREST SA., astfel încât tariful plătit societății pentru serviciile prestate să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea acestora.

³ Document înregistrat la Consiliul Concurenței cu RG nr.9240 din 17.07.2020.

În ceea ce privește certificarea faptului că aceste costuri sunt la nivelul celor înregistrate de o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate, în condiții similare (tehnice, financiare etc.), apreciem că aceasta ar trebui realizată de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, în calitate de autoritate de reglementare competentă în domeniu, de o entitate independentă sau ar trebui asumată de către autoritatea publică locală.

PREȘEDINTE

Bogdan M. CHIRITOIU

