



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. înregistrare 4094
Ziua 26 Luna 05 2020

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMÂNIA



Domnului Primar Constantin HOGEA

PRIMĂRIA TULCEA

Str. Păcii, Nr.20, jud. Tulcea

Tel/Fax: 0254.511.440

Subiect: Comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

Vă transmitem, anexat, avizul Consiliului Concurenței referitor la măsura administrativă de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate a municipiului Tulcea către societatea **SERVICII PUBLICE S.A. Tulcea**.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRITOIU

Președinte





AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate a municipiului Tulcea către societatea SERVICII PUBLICE S.A. Tulcea

Analizând:

- proiectul de „Hotărâre privind aprobarea delegării directe a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a municipiului Tulcea către Societatea SERVICII PUBLICE SA Tulcea, aprobarea Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate în municipiul Tulcea și aprobarea proiectului Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a municipiului Tulcea, împreună cu anexele acestuia”,

înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Tulcea, împreună cu documentația¹ compusă din:

- i. Contractul de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din municipiul Tulcea;
- ii. Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate în municipiul Tulcea;
- iii. Anexa la Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate în municipiul Tulcea (Analiza economică);
- iv. Concluziile la Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate în municipiul Tulcea;
- v. Actul constitutiv al societății comerciale SERVICII PUBLICE SA Tulcea;
- vi. Notificarea Instituției Prefectului Tulcea, conf. OUG 77/2014;
- vii. Notificarea Consiliului Județean Tulcea, conf. OUG.77/2014,

ulterior completată prin documente transmise și înregistrate la Consiliul Concurenței cu RG nr. 5838 din 30.04.2020 și cu RG nr. 6134 din data de 08.05.2020,

și constatând că:

I. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de:

- a) colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat,

¹ transmisă prin adresa nr. 8936/19.03.2020, emisă de Unitatea Administrativ Teritorială a municipiului Tulcea (denumită în continuare UAT Tulcea), înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 4094/20.03.2020.

fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;

- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare,

de către UAT Tulcea, către societatea SERVICII PUBLICE S.A. Tulcea, conține următoarele prevederi:

- 1.1. Prestarea serviciului public de salubritate în municipiul Tulcea, pentru activitățile de mai sus, este încredințată de către UAT Tulcea operatorului SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea. Valoarea contractului este de 52.430.916 lei;
- 1.2. Durata contractului pentru delegarea serviciului de salubritate este de 5 ani, stabilită astfel încât să se evite restricționarea artificială a accesului la competiție, să se asigure profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată și să se asigure un nivel rezonabil al tarifelor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului; SC SERVICII PUBLICE S.A.Tulcea are obligația să nu subdelege serviciul și bunurile care fac obiectul Contractului;
- 1.3. UAT Tulcea are obligația să verifice periodic activitățile prestate de către SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea, precum și calitatea acestora, îndeplinirea indicatorilor de performanță și aplicarea penalităților pentru neîndeplinirea acestora, menținerea echilibrului contractual, asigurarea unor relații echidistante și echilibrate între SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea, în calitate sa de delegat, și utilizatori. De asemenea, UAT Tulcea are dreptul să rezilieze contractul în cazul în care SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea nu își respectă obligațiile asumate prin acesta;
- 1.4. Tarifele practicate de către SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea, pentru prestarea serviciului de salubritate constând în activitățile menționate la pct.1a) - 1h), sunt aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local al municipiului Tulcea;
- 1.5. Având în vedere faptul că operatorul SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea prestează/desfășoară, pe lângă activitatea ce face obiectul contractului², și alte activități, se va ține o evidență contabilă separată pentru activitățile ce fac obiectul obligației de serviciu prevăzute în contract. Costurile corespunzătoare obligației de serviciu public trebuie să cuprindă costurile directe asociate prestării acestui serviciu, costurile cu utilizarea bunurilor aferente prestării serviciului public, precum și o cotă proporțională a costurilor indirecte ale delegatului.

Procedura de repartizare a costurilor indirecte va fi avizată de către Consiliul Local al municipiului Tulcea. Costurile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatarea acestuia, fără nicio posibilitate de transferare de venituri către alte activități;

² 99,99% din cifra de afaceri este realizată din activitatea de bază - CAEN 3900 - activități și servicii de decontaminare.

1.7 Redevența contractuală pe care trebuie să o plătească SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea către UAT Tulcea a fost stabilită la o valoare de 80.040 lei/an și se indexează anual cu indicele de inflație. La stabilirea redevenței s-a luat în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică locală (așa cum sunt menționate în Anexa 4 – *Bunuri de retur utilizate de operator în executarea contractului*), puse la dispoziția operatorului odată cu încredințarea serviciului de salubritate;

1.8 Nivelul redevenței va fi modificat ori de câte ori, pe durata derulării Contractului, vor fi realizate investiții, din fondurile Delegatarului, în sistemul de salubritate a municipiului Tulcea. Valoarea modificărilor va fi calculată astfel încât să acopere valoarea amortizării investițiilor respective;

1.9 Autoritatea delegantă (UAT Tulcea) nu va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse prin contract;

1.10 Profitul rezonabil al operatorului, pe toată durata contractului, a fost calculat în funcție de rata SWAP stabilită de Comisia Europeană pentru România, aferentă duratei contractului (5 ani), plus 100 puncte de bază; în cazul de față, rata SWAP este de 2,95%, la care se pot adăuga 100 puncte de bază, aplicată costurilor nete suportate pentru prestarea serviciului public, pe toată durata contractului;

II: Potrivit datelor cuprinse în Studiul de Oportunitate, capitalul social al SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea este deținut în proporție de 99,99%³ de Consiliul Local Tulcea.

2.1 Autoritatea de concurență a solicitat UAT Tulcea o analiză care să demonstreze faptul că nivelul costurilor aferente prestării serviciului de către operatorul căruia urmează să-i încredințeze direct serviciul public de salubritate nu este mai mare decât acela pe care l-ar fi înregistrat un alt operator, dotat corespunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, selectat în urma unei proceduri competitive, care ar fi prestat serviciile în aceleași condiții de calitate și confort, sau decât costurile înregistrate în cazul în care serviciile ar fi fost prestate prin intermediul unui serviciu intern, cu personalitate juridică.

UAT Tulcea a completat Studiul de Oportunitate⁴ cu o analiză prin care își asumă faptul că tarifele la care va fi furnizat serviciul de salubritate de către SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea nu sunt mai mari decât cele înregistrate de alt operator ce prestează același serviciu public, în condiții asemănătoare.

2.2 Referitor la asigurarea controlului UAT asupra operatorului intern, facem mențiunea că acest control se materializează prin faptul că autoritatea administrației locale deține controlul operatorului Servicii Publice S.A., deținând 99,99% din acțiunile acestuia, restul de 0.01% fiind deținut de o altă companie municipală.

2.3 SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea funcționează potrivit Legii societăților nr. 31/1990, republicată, fiind condusă, potrivit Actului Constitutiv al societății, de către Adunarea Generală a Acționarilor, care este reprezentată de Consiliul Local al municipiului Tulcea și Energoterm.

³ Restul de 0,01% din acțiuni este deținut de SC ENERGOTERM SA Tulcea, unde UAT Tulcea este acționar în proporție de 99,982%, alături de SC Transport Public Tulcea, care deține 0,018%.

⁴ Document înregistrat la Consiliul Concurenței cu RG nr. 6134 din 08.05.2020

Autoritățile publice locale ale municipiului Tulcea exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului în ceea ce privește bugetul, planul de afaceri și de investiții al operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative privind politica comercială și de operare.

Toate deciziile strategice privind politica comercială, planul de afaceri, precum și planul de investiții ale operatorului sunt, direct sau indirect (prin hotărâri ale Consiliului Local), sub controlul Consiliului Local al municipiului Tulcea.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 25 alin. (1), lit. l) din *Legea concurenței nr. 21/1996*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare*,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de *Hotărâre privind aprobarea delegării directe a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a municipiului Tulcea către Societatea SERVICII PUBLICE SA Tulcea, aprobarea Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate în municipiul Tulcea și aprobarea proiectului Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a municipiului Tulcea*, împreună cu anexele acestuia, cu următoarea observație:

Dat fiind că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, este în responsabilitatea UAT Tulcea să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de salubritate încredințat prin atribuire directă către SC SERVICII PUBLICE SA Tulcea, astfel încât tariful plătit societății pentru serviciile prestate să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea acestora.

În ceea ce privește certificarea faptului că aceste costuri sunt la nivelul celor înregistrate de o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate, în condiții similare (tehnice, financiare etc.), apreciem că aceasta ar trebui realizată de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, în calitate de autoritate de reglementare competentă în domeniu, de o entitate independentă sau ar trebui asumată de către autoritatea publică locală.

PRESEDINTE

Bogdan M. CHIRITOIU

