



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Primar Cătălin-Mugurel Flutur

PRIMĂRIA Municipiului Botoșani

Piața Revoluției nr.1

Tel/Fax: 0231.502.200/0231.531.595.



Subiect: comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

Vă transmitem, anexat, Avizul referitor la Proiectul de hotărâre a Consiliului local al Municipiului Botoșani privind aprobarea actului adițional nr. 1 la contractul de atribuire directă a gestiunii serviciului de transport public de călători efectuat cu tramvaie în municipiul Botoșani nr. 29305/05.12.2019, către ELTRANS S.A.

Cu deosebită considerație,

BOGDAN M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE





CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la Proiectul de hotărâre a Consiliului local al Municipiului Botoșani privind aprobarea actului adițional nr. 1 la contractul de atribuire directă a gestiunii serviciului de transport public de călători efectuat cu tramvaie în municipiul Botoșani nr. 29305/05.12.2019, către ELTRANS S.A.

Analizând „Proiectul de Hotărâre privind aprobarea actului adițional nr. 1 la contractul de atribuire directă a gestiunii serviciului de transport public de călători efectuat cu tramvaie în municipiul Botoșani nr. 29305/05.12.2019”,

Înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Botoșani, prin e-mail-ul înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. RG 16135/21.11.2019 și adresa nr. 7461/04.05.2020 înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 6313/13.05.2020, asupra căroră s-a revenit prin adresele nr. 12779/18.06.2020 înregistrată la Consiliul Concurenței RG 8152/22.06.2020 și nr. 14327/07.07.2020 înregistrată la Consiliul Concurenței RG 8813/07.07.2020,

și constatând că:

În data de 29 noiembrie 2019, Primăria Municipiului Botoșani a emis Hotărârea Consiliului Local nr. 377 privind aprobarea Contractului de delegare directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane efectuat cu tramvaie, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. 1 din H.C.L. nr. 293/2018, către Eltrans S.A. Botoșani;

Potrivit art. I pct. 86 din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 (denumită, în continuare, Legea nr. 225/2016), a fost modificat art. 52 din Legea nr. 51/2006, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice putându-se realiza doar după obținerea avizului Consiliului Concurenței cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat;

Prin Proiectul de hotărâre a Consiliului local al Municipiului Botoșani supus analizei autorității de concurență, Primăria Municipiului Botoșani dorește compatibilizarea prevederilor H.C.L. nr. 377/2019 cu legislația națională și europeană¹ aplicabilă în domeniul ajutorului de stat.

În urma analizei prevederilor Hotărârii Consiliului local nr. 377 privind aprobarea Contractului de delegare directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane efectuat cu tramvaie, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. 1 din H.C.L. nr. 293/2018,

¹ Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

către Eltrans S.A. Botoșani și a Proiectului de hotărâre a Consiliului local al Municipiului Botoșani privind aprobarea actului adițional nr. 1 la contractul de atribuire directă a gestiunii serviciului de transport public de călători efectuat cu tramvaie pe raza administrativ-teritorială în municipiul Botoșani nr. 29305/05.12.2019, am constat următoarele:

1.1 Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu tramvaie, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Botoșani, a fost încredințată operatorului intern de transport ELTRANS S.A.;

1.2 Consiliul Local al Municipiului Botoșani este acționar unic² al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;

1.3 Prin modificările aduse Contractului de delegare, autoritatea publică a stabilit că durata contractului de încredințare este de 5 ani, în concordanță cu anunțul publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Contractul de delegare poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii și în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;

1.4 În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în Anexa 4.1, Operatorul se obligă să plătească o redevență Autorității Contractante, stabilită la nivelul amortizării bunurilor puse la dispoziție, în sumă de 80.229,62 lei/an, care se actualizează anual cu rata inflației;

1.5 Autoritatea Contractantă va plăti Operatorului compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Costurile de operare ale serviciului de transport public – Veniturile înregistrate în urma prestării serviciului de transport public + Profit rezonabil;

Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Valoarea estimată anuală a compensației cuvenite Operatorului pe durata contractului este prezentată în Anexa 17;

În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale. În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

În situația în care într-un anumit an se vor înregistra reduceri de costuri (față de anul anterior) ca urmare a creșterii eficienței activității Operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență vor rămâne la dispoziția Operatorului, sub formă de profit majorat, iar restul revine autorității publice

1.6 Nivelul profitului rezonabil pe toată durata contractului de 5 ani este de 3,82%, valoare calculată în funcție de valoarea ratei SWAP comunicată de Comisia Europeană pentru România, aferentă perioadei contractuale specifice, la care se adaugă 100 de puncte de bază;

1.7 Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;

² Conform actului constitutiv al societății ELTRANS SA.

- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
- activitățile respectă mediul concurențial;

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensației.

1.8 Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului de transport public local din contract sau sunt asociate acestuia, precum și orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare, potrivit Anexei 9.

Separarea contabilității în activități și servicii ce fac obiectul prezentului Contract și alte activități prestate de către Operator trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- conturile corespunzătoare acestor activități trebuie să fie separate, iar costurile indirecte aferente trebuie să fie alocate fiecărei categorii în conformitate cu procedeele de repartizare a acestor costuri agreeate de către autoritatea contractantă;
- costurile Serviciului de transport public local trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare și a plăților din partea Autorității Contractante, fără nicio posibilitate de transfer de venituri către un alt sector de activitate al Operatorului.

1.9 Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, pe traseele atribuite;

1.10 Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane;

1.11 Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

2. La data de 12.04.2018 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către Primăria Municipiului Botoșani, a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate cu tramvaiul în Municipiul Botoșani;

3. Instituția Prefectului Județului Botoșani și Consiliul Județean Botoșani au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea ELTRANS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin „*proiectul de hotărâre a Consiliului local al Municipiului Botoșani privind aprobarea actului adițional nr. 1 la contractul de atribuire directă a gestiunii serviciului de transport public de călători efectuat cu tramvaie/autobuze pe raza administrativ-teritorială în municipiul Botoșani nr. 29305/05.12.2019*”, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport ELTRANS SA, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRIȚOIU

