

AVIZ

referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ - teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara”, către S.C. Societatea de Transport Public Timișoara S.A.

Analizând:

- proiectul de Hotărâre a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara”¹ prin care se aprobă modalitatea de gestiune directă a serviciului public local de persoane pe raza unităților administrativ - teritoriale membre ale Societății Metropolitane de Transport Timișoara², către Societatea de Transport Public Timișoara,
 - Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în aria Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara”,
 - proiectul de Contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara”,
 - Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara” nr. 8/03.06.2020, pentru aprobarea proiectului Documentației (studiu de Oportunitate și Contract) privind atribuirea gestiunii serviciului de transport public local către operatorul Societatea de Transport Public Timișoara,
- transmise, de către Asociația de Dezvoltare „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara” (denumită, în continuare, ADI SMTT), cu nr. 1763/14.07.2020 și înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/9140/15.07.2020, ulterior completate prin documentația transmisă electronic și înregistrată cu nr. RG/9237/17.07.2020, RG/9293/20.07.2020 și RG/9321/21.07.2020

și constatând că:

¹ Membrii ADI „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara” sunt Municipiul Timișoara, Comuna Ghiroda, Comuna Remetea Mare, Comuna Moșnița Nouă, Comuna Sămmihani Român, Comuna Dumbrăvița, Comuna Dădești Noi, Comuna Săcăluz, Comuna Becicherecu Mic, Comuna Sîndieci, Comuna Șag, Comuna Săchinez, Comuna Orășoara, Comuna Garmata, Comuna Pădureni, Comuna Biled.

² Transmis prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/9237/17.07.2020

1. Proiectul de contract de delegare³ a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI SMTT, către S.C. Societatea de Transport Public Timișoara S.A.⁴, a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare⁵, în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI SMTT, va fi încredințată, prin atribuire directă, operatorului de transport Societatea de Transport Public Timișoara;
- 1.2. Operatorul va presta serviciul public de transport local de persoane, efectuat cu: autobuze, troleibuze, tramvaie, hidrobuze tip catamaran, în conformitate cu obligațiile de serviciu public prevăzute la Capitolul 4 din contractul de delegare;
- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 10 ani. Durata Contractului poate fi prelungită, prin act adițional, pe o perioadă de cel mult jumătate din durata inițială, respectiv 5 ani, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (4) sau cu prevederile art. 5 alin. (5) din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;
- 1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor publice puse la dispoziție de către proprietarul bunurilor, prevăzute în Anexa 4.1a și 4.1b, Operatorul se obligă să plătească Entității Contractante, conform prevederilor art. 29 alin. (11) lit. m) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o redevență calculată anual, pe toată durata contractului, în procent de 0,3% din valoarea totală a mijloacelor fixe puse la dispoziția Operatorului, conform Anexei 4.1a și 4.1b, în sumele prevăzute la pct.8.1 din Contractul de delegare;
- 1.5. ADI SMTT va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:
$$\text{Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public} = \text{Cheltuielile de exploatare} - \text{Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public (exclusiv diferențe de tarif)} + \text{Profit rezonabil}$$
- 1.6. Anexa nr. 17 la Contract cuprinde estimarea anuală a compensației⁶ pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2020-2029, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.7. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 60 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, potrivit Anexei 8.2 și a prevederilor legale în vigoare. Compensația anuală reprezintă cea mai mică valoare dintre:

³ Denumit, în continuare, contract de delegare.

⁴ Denumit, în continuare, Societatea de Transport Public Timișoara sau operator.

⁵ Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

⁶ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi Societatea de Transport Public Timișoara pe durata de valabilitate a contractului este de 76.4932,87 mii lei, din care 76.4820,55 mii lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei 17 la Contractul de delegare).

- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv și

- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit art. 12.3 din contractul de delegare, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public, pe categoriile de costuri prevăzute în Anexa nr. 9 a Contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate,

- în cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 60 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

1.8. Nivelul profitului rezonabil al operatorului se calculează conform Ratei Swap pentru România la 10 ani, care este de 3,23%, la care se adaugă 100 puncte de bază. Pe toată durata contractului, rata profitului rezonabil, este de 4,23% și se aplică la total cheltuieli eligibile;

1.9. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
- activitățile respectă legislația respectivului domeniu de activitate;
- activitățile nu generează costuri asociate Serviciului public de transport călători și nu afectează în niciun fel prestarea acestuia;
- activitățile conexe prestate către terți își acoperă în întregime costurile din veniturile colectate de la aceștia;
- activitățile respectă mediul concurențial.

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației acordate pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane. Pentru aceste activități, Operatorul va ține o evidență contabilă separată, distinctă pentru fiecare serviciu prestat. Operatorul va implementa, în realizarea evidențelor contabile, măsuri de restricționare și departajare a costurilor între Serviciul public de transport călători și activitățile comerciale, în conformitate cu Anexa nr. 9 din Contractul de delegare.

1.10. Pe durata Contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane pe traseele atribuite;

1.11. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de persoane;

1.12. Operatorul are obligația să aplice metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare;

1.13. În situația în care, în anul N, se vor înregistra reduceri de costuri rezultate din creșterea eficienței activității operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, față de anul N-1, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență rămân la dispoziția operatorului sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea publică;

1.14. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acesteia;

2. Consiliul Local al Municipiului Timișoara exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale Societății de Transport Public Timișoara⁷.
3. La data de 21.03.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț⁸ de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către ADI SMTT, a contractului privind delegarea serviciului de transport public local pe raza de competență a ADI SMTT.
4. Instituția Prefectului Județului Timiș și Consiliul Județean Timiș au fost informate, de către ADI SMTT, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea Societății de Transport Public Timișoara, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

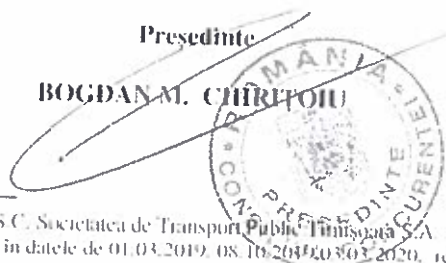
În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin *proiectul de Hotărâre a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara”* prin care aprobă modulitatea de gestiune directă a serviciului public local de persoane pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Societății Metropolitane de Transport Timișoara, către Societatea de Transport Public Timișoara, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea ADI SMTT/unităților administrativ-teritoriale membre să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport public local de persoane desfășurat de operatorul intern de transport Societatea de Transport Public Timișoara astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Președinte

BOGDAN M. CHIRITOIU



⁷ Conform Actului Constitutiv al S.C. Societatea de Transport Public Timișoara S.A.

⁸ Anunțul a fost ulterior modificat în datele de 01.03.2019, 08.10.2019 și 03.2020, respectiv 27.05.2020.