

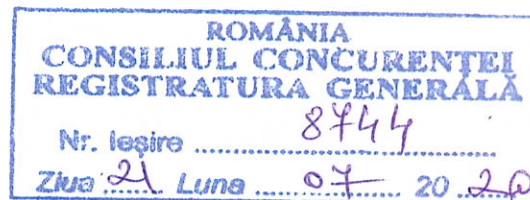


CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Viceprimar Cosmin Ionuț ANDREI
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BOTOȘANI

Pța. Revoluției, nr.1, 710236
Botoșani, județul Botoșani
Telefon: 0231.502 200, Fax: 0231.5314595
e-mail: primaria@primariabt.ro



Subiect: Comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

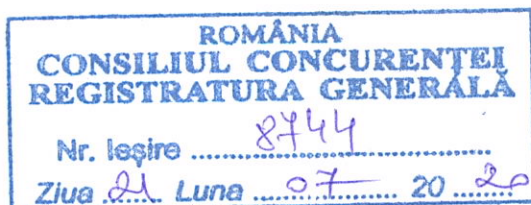
Vă transmitem, anexat, avizul Consiliului Concurenței referitor la măsura administrativă de atribuire directă a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, către operatorul SC URBAN SERV S.A.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRTOALA

Președinte





CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire directă a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, către operatorul SC URBAN SERV S.A.

Analizând:

– proiectul de "Hotărâre privind aprobarea Contractului de atribuire a serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, pentru durata de 5 ani, Caietului de sarcini pentru atribuirea contractului și a tarifelor ce vor fi practicate de operatorul URBAN SERV S.A. Botoșani",

înaintat, în vederea avizării, de către Primăria municipiului Botoșani, împreună cu documentația¹ compusă din :

- i. proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, de către Municipiul Botoșani, către SC URBAN SERV S.A.;
- ii. studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, de către Municipiul Botoșani, către SC URBAN SERV S.A.;
- iii. proiectul de Hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate din municipiul Botoșani, Studiului de oportunitate și alegerea modalității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;
- iv. proiectul de Hotărâre privind aprobarea Contractului pentru atribuirea serviciului public de salubritate a municipiului Botoșani, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, pentru durata de 5 ani, Caietului de Sarcini pentru atribuirea contractului și a tarifelor ce vor fi practicate de operatorul URBAN SERV S.A. Botoșani

¹ Transmisă prin adresa nr. 10976/PC/11.05.2020, emisă de Unitatea Administrativ Teritorială a municipiului Botoșani (denumită în continuare UAT Botoșani), înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 6442/15.05.2020.

- v. Statutul, actul constitutiv și activitățile efectiv desfășurate de operatorul SC URBAN SERV S.A.;
- vi. HCL nr. 42/31 ianuarie 2020, prin care URBAN SERV SA Botoșani renunță la contractele de delegare a gestiunii privind administrarea piețelor, oborului și cimitirelor;
- vii. Proiectul de act administrativ prin care se aprobă studiul pentru înființarea serviciului public de administrare a piețelor, oborului și cimitirelor,

ulterior completată prin documente transmise și înregistrate la Consiliul Concurenței cu RG nr. 7672/16.06.2020, RG nr. 8374/6.07.2020, RG nr. 8744/6.07.2020 și constatând că:

I: Proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate privind activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, de către Municipiul Botoșani, către SC URBAN SERV S.A., conține următoarele prevederi:

- 1.1 Prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Botoșani este încredințată de către Primăria Municipiul Botoșani, prin atribuire directă, către SC URBAN SERV S.A.; valoarea contractului este de 39.464.550 de lei;
 - 1.2. Durata Contractului este de 5 (cinci) ani de la data intrării în vigoare a contractului; contractul intră în vigoare la data semnării de către ambele părți;
 - 1.3 SC URBAN SERV S.A. are obligația să nu subdelege/subcontracteze prestarea activităților de salubritate delegate, în tot sau în parte, altor operatori, fără informarea și aprobarea scrisă a delegatarului;
 - 1.3. Consiliul Local al Municipiul Botoșani are obligația să verifice periodic activitățile prestate de către SC URBAN SERV S.A., precum și calitatea acestora, îndeplinirea indicatorilor de performanță și aplicarea penalităților pentru neîndeplinirea acestora, menținerea echilibrului contractual, asigurarea unor relații echidistante și echilibrate între SC URBAN SERV S.A., în calitate sa de delegat, și utilizatori. De asemenea, Consiliul Local al Municipiul Botoșani are dreptul să rezilieze contractul în cazul în care SC URBAN SERV S.A. nu își respectă obligațiile asumate prin acesta;
 - 1.4. Tarifele practicate de către SC URBAN SERV S.A., pentru prestarea serviciului public de salubritate, constând în activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, se pot ajusta/modifica la solicitarea justificată a operatorului și numai cu aprobarea prealabilă a autorității contractante, în următoarele condiții:
 - dacă intervine o majorare a unuia sau mai multor elemente de cost din structura sumelor de disponibilitate/tarifelor cu mai mult de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutive;
 - modificarea cantităților cu mai mult de 20% ori modificarea condițiilor de prestare a activității;
 - ca urmare a adăugării unui nou element de cost în structura sumelor de disponibilitate/tarifelor;
 - ca urmare a modificărilor legislative care conduc la creșterea cheltuielilor de protecție a mediului și de securitate și sănătate în muncă.
- Ajustarea/modificarea se realizează la solicitarea scrisă a operatorului, transmisă, de regulă, cu cel puțin 60 de zile înainte de data intrării în vigoare a ajustării/modificării.
- 1.5. Pentru acest contract nu se percepe redevență; Municipiul Botoșani nu deține și nu dă în exploatare operatorului utilaje și bunuri proprii; Operatorul desfășoară activitățile de salubritate cu utilaje proprii.

1.6. Profitul rezonabil al operatorului ce va fi luat în calcul pentru stabilirea tarifelor aferente activităților de salubritate încredințate va fi de maxim 3,95%, pe toată durata contractului, și a fost calculat în funcție de rata SWAP stabilită de Comisia Europeană pentru România, aferentă duratei contractului (5 ani), plus 100 de puncte de bază. În cazul de față, rata SWAP este de 2,95%, la care se pot adăuga 100 puncte de bază, aplicată costurilor nete suportate pentru prestarea serviciului de interes economic general, pe toată durata contractului.

II: Potrivit datelor și informațiilor cuprinse în **Studiul de oportunitate**, capitalul social al SC URBAN SERV S.A. este deținut în proporție de 100% de Consiliul Local Botoșani;

2.1 Autoritatea de concurență a solicitat Primăriei Municipiului Botoșani o analiză care să demonstreze că nivelul costurilor aferente prestării serviciului de către operatorul propriu, căruia urmează să i se încredințeze direct serviciul public de salubritate, nu este mai mare decât acela pe care l-ar fi înregistrat un alt operator, dotat corespunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, selectat în urma unei proceduri competitive, deschise, transparente și care ar fi prestat serviciul în aceleași condiții de calitate și preț sau decât costurile înregistrate în cazul în care serviciile ar fi fost prestate prin intermediul unui serviciu intern, cu personalitate juridică.

Primăria Municipiului Botoșani a completat Studiul de oportunitate² cu o analiză prin care își asumă faptul că tarifele la care SC URBAN SERV SA va furniza serviciul de salubritate nu sunt mai mari decât cele înregistrate de alt operator ce prestează același serviciu public, în condiții asemănătoare.

2.2. Având în vedere faptul că SC URBAN SERV S.A. prestează/desfășoară, pe lângă activitățile care fac obiectul Contractului, și alte servicii/activități în baza contractelor încheiate cu autoritățile publice locale din Municipiul Botoșani, conform Contractului, acesta este obligat să țină o evidență contabilă separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul obligației de serviciu prevăzute în Contract, precum și pentru alte activități prestate de către delegat, care generează costuri și venituri neasociate acestor obligații de serviciu, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare. Costurile corespunzătoare obligației de serviciu public trebuie să cuprindă costurile directe asociate prestării acestui serviciu, costurile cu utilizarea bunurilor aferente prestării serviciului public, precum și o cotă proporțională a costurilor indirecte ale delegatului. Procedura de repartizare a costurilor indirecte va fi avizată de către Consiliul Local al Municipiului Botoșani. Costurile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare ale acestuia, fără nicio posibilitate de transferare de venituri către alte activități.

Conform Actului Constitutiv al societății, capitalul social al SC URBAN SERV S.A. este deținut în proporție de 100 % de către Consiliul local al Municipiului Botoșani. SC URBAN SERV S.A. funcționează potrivit *Legii societăților nr. 31/1990*, republicată, fiind condusă de către Consiliul local al Municipiului Botoșani, care îndeplinește atribuțiile Adunării Generale, autoritățile publice locale ale Municipiului Botoșani exercitând astfel un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului în ceea ce privește bugetul, planul de afaceri și de investiții ale operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative privind politica comercială și de operare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

în temeiul art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată*, cu modificările și completările ulterioare,

² Document înregistrat la Consiliul Concurenței cu Rg nr.7672/16.06.2020

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de *"Hotărâre a Consiliului Local al municipiului Botoșani privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate, pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, către operatorul SC URBAN SERV S.A."*, împreună cu anexele acestuia, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului public de salubritate, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Botoșani să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului public de salubritate, de operatorul SC URBAN SERV S.A., astfel încât tariful plătit societății pentru serviciile prestate să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea acestora.

În ceea ce privește certificarea faptului că aceste costuri sunt la nivelul celor înregistrate de o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate, în condiții similare (tehnice, financiare etc.), apreciem că aceasta ar trebui realizată de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, în calitate de autoritate de reglementare competentă în domeniu, de o entitate independentă sau ar trebui asumată de către autoritatea publică locală.

Bogdan M. CHIRITOIU
PREȘEDINTE

