



CONSILIUL
CONCURENTEI



ROMÂNIA

CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. înşire

8597

Ziua

Luna 07 20 20

Domnului Director executiv Adrian FOGHIŞ

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Oradea, Str. Piața Unirii nr. 1, cam. 138, cod poștal 410100, județul Bihor

Subiect: comunicare aviz

Stimate domnule Director,

Vă transmitem, anexat, *Avizul referitor la măsura dispusă prin proiectul de Hotărâre a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio privind aprobarea studiului de oportunitate, modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, precum și a tarifelor aplicabile la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec), către Oradea Transport Local SA.*

Totodată, luând în considerare calificarea drept ajutor de stat a compensației acordate pentru prestarea serviciului de interes economic general, vă informăm cu privire la obligația furnizorului de ajutor de stat de a încărca în Registrul general al ajutoarelor de stat acordate în România (RegAS), în conformitate cu dispozițiile art. 29 din Regulamentul privind Registrul ajutoarelor de stat¹ (Regulament), contractul de încredințare a serviciului, în termen de 5 zile de la data intrării acestuia în vigoare, urmând ca celelalte categorii de informații precizate la art. 5 din Regulament să fie încărcate în RegAS în termen de 7 zile, conform celor precizate la art. 29 din Regulament.

Cu deosebită considerație,

BOGDAN M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE



¹ Aprobat prin Ordinul nr. 437/2016 al președintelui Consiliului Concurenței, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 539 din data de 19 iulie 2016.



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio¹ privind aprobarea studiului de oportunitate, modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, precum și a tarifelor aplicabile la nivelul comunei Hidișelul de Sus - sat Sântelec

Analizând:

- Proiectul de „Hotărâre”² a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio³ privind aprobarea studiului de oportunitate, modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, precum și a tarifelor aplicabile la nivelul comunei Hidișelul de Sus - sat Sântelec;
- Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio la nivelul membrului comuna Hidișelul de Sus;
- Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec),

înaintate, în vederea avizării, de către A.D.I. Transregio, împreună cu documentația transmisă prin adresa nr. 116/12.05.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6315/13.05.2020, și completată prin adresa nr. 145/23.06.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/8597/01.07.2020

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare⁴ a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec), membră a A.D.I. Transregio, către Oradea Transport Local SA⁵, a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul*

¹ Denumită, în continuare A.D.I. Transregio.

² Așa cum a fost acesta transmis prin adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, având nr. 116/12.05.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6315/13.05.2020.

³ Membrii A.D.I. Transregio sunt: Municipiul Oradea, Comuna Borș, Comuna Sînmartin, Comuna Paleu, Comuna Cetariu, Comuna Hidișelul de Sus.

⁴ Denumit, în continuare, contract de delegare.

⁵ Denumit, în continuare, OTL SA sau operator.

(CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare⁶, în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale membre a A.D.I. Transregio (comuna Hidișelul de Sus - sat Sântelec), va fi încredințată operatorului regional de transport OTL SA;
- 1.2. Contractul de delegare va avea o durată de 2 ani, având în vedere că acesta va fi atribuit în regim de urgență⁷, în conformitate cu prevederile articolului 5 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007;
- 1.3. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate, prevăzute în Anexa 4.1 a contractului de delegare, operatorul se obligă să plătească redevența proprietarului bunurilor, reprezentând 1% din valoarea amortizării pentru bunurile puse la dispoziția operatorului de către unitățile administrativ-teritoriale asociate în cadrul A.D.I. Transregio. Cuantumul redevenței, în niciun caz, nu va fi mai mic de 1000 lei/an/UAT⁸. Pentru bunurile ce vor fi preluate de operator ulterior semnării contractului, redevența anuală va fi stabilită prin raportarea valorii de intrare a bunului la durata rămasă a contractului de delegare;
- 1.4. Autoritatea contractantă va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:
Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public (exclusiv diferențe de tarif) + Profit rezonabil.
Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Valoarea estimată anuală a Compensației⁹ convenite operatorului pe durata contractului este prezentată în Anexa 17 a contractului de delegare;
- 1.5. Operatorul are obligația să aplice metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare. În cazul în care, în anul în curs, se vor înregistra reduceri de costuri unitare rezultate din creșterea eficienței activității operatorului, față de anul anterior, certificate ca atare de un auditor independent, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență va rămâne la dispoziția operatorului, sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea publică (unitatea administrativ-teritorială Hidișelul de Sus);
- 1.6. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 31 martie a fiecărui an, pe baza balanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la totalul cheltuielilor eligibile. Pentru primul an al Contractului, rata profitului stabilită de părți este de 3,91%;
- 1.7. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:

⁶ Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

⁷ Urgența este determinată de riscul iminent de producere a unei perturbări constând în imposibilitatea asigurării serviciului de transport la nivelul comunei Hidișelul de Sus - sat Sântelec, întrucât traseul Oradea - Sântelec a fost abandonat de operatorul de transport județean, ca urmare a intrării în vigoare a *OUG nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane*.

⁸ Unitate administrativ-teritorială.

⁹ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl va primi OTL, pe perioada celor 2 ani, este de 41.673 de lei.

- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit art. 9.1 din contractul de delegare, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efective, pe categoriile de costuri prevăzute în Anexa 9 a contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.

În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

- 1.8. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport, conexe serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- operatorul își acoperă integral costurile din veniturile încasate ca urmare a desfășurării acestor activități;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie efectuat prin curse regulate.

Costurile și veniturile aferente activităților conexe serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate nu intră în calculul compensației stabilite conform formulei de la art. 9.1 din contractul de delegare.

Pentru aceste activități, operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat. Operatorul va implementa, în realizarea evidențelor contabile, măsuri de restricționare și departajare a costurilor între obligația de serviciu public și activitățile comerciale, în conformitate cu Anexa 9 a contractului de delegare;

- 1.9. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe traseele atribuite;

- 1.10. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate;

2. Unitățile administrativ teritoriale membre ale A.D.I. Transregio și, totodată, acționari ai OTL SA, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale OTL SA;

3. Instituția Prefectului Județului Bihor și Consiliul Județean Bihor au fost informate, de către A.D.I. Transregio, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea OTL, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin proiectul de *Hotărâre a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio privind aprobarea studiului de oportunitate, modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, precum și a tarifelor aplicabile la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec)*, către Oradea Transport Local SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea A.D.I. Transregio/unităților administrativ teritoriale membre să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern de transport Oradea Transport Local SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența¹⁰ și calitatea serviciilor prestate.

Bogdan M. CHIRITOIU

PREȘEDINTE



¹⁰ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.