



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Director Primar Gabriel Eugen CISMĂNEANȚU

PRIMĂRIA ORAȘULUI BOCȘA

Str. 1 Decembrie 1918, nr. 22

Orașul Bocșa, jud. Caraș-Severin



Subiect: comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

Vă transmitem, anexat, Avizul referitor la măsura administrativă dispusă prin proiectul de hotărâre a Consiliului Local al orașului Bocșa privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători, pe raza administrativ-teritorială a orașului Bocșa, către S.C. TRANS LOC BOCȘA S.R.L.

Cu deosebită considerație,

BOGDAN M. CHIRITOIU

PREȘEDINTE





CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din orașul Bocșa, aprobarea "Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local în orașul Bocșa, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007" și aprobarea propunerii de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin gestiune directă în orașul Bocșa, inclusiv anexele acestuia

Analizând:

- Proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din orașul Bocșa, aprobarea "Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local în orașul Bocșa, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007" și aprobarea propunerii de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin gestiune directă în orașul Bocșa, inclusiv anexele acestuia;
- Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local în orașul Bocșa, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007;
- Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a orașului Bocșa,

înaintate, în vederea avizării, de către Primăria Orașului Bocșa, împreună cu documentația transmisă prin adresa nr. 6560/11.05.2020, respectiv completările transmise prin e-mail în datele de 23.06.2020 și 26.06.2020, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6182/11.05.2020, RG/8242/23.06.2020 și RG/8384/26.06.2020

și constatând că:

1. Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria de competență a orașului Bocșa¹, către S.C. TRANS LOC BOCȘA S.R.L., a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*², cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale a orașului Bocșa va fi încredințată operatorului de transport S.C. TRANS LOC BOCȘA S.R.L.;

1.2. Contractul de delegare va avea o durată de 8 ani, începând de la data intrării în vigoare a acestuia. Pe durata perioadei de mobilizare, respectiv primul an de derulare a contractului, se va asigura realizarea serviciului cu mijloacele de transport actuale, aflate în proprietatea autorității

¹ Denumit, în continuare, contract de delegare.

² Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

contractante și puse la dispoziția Operatorului. În acest interval de timp, părțile vor depune toate diligențele pentru finalizarea achiziției autobuzelor electrice și sistemelor ITS aferente;

1.3. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor publice puse la dispoziție de către proprietarul bunurilor, prevăzute în Anexa 4 la contractul de delegare, Operatorul se obligă să plătească Autorității Contractante, conform prevederilor art. 29 alin. (11) lit. m) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o redevență calculată anual similar amortizării, în procent de 2,65% din valoarea totală anuală rămasă a bunurilor puse la dispoziție;

1.4. Autoritatea contractantă va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public + Profit rezonabil

Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Valoarea estimată a Compensației³ cuvenite operatorului pentru fiecare an contractual este prezentată în Anexa 14.3 la proiectul contractului de delegare.

În situația în care, într-un anumit an, se vor înregistra reduceri de costuri unitare (față de anul anterior) rezultate din creșterea eficienței activității operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență va rămâne la dispoziția operatorului, sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea publică.

Pe toată durata contractului, nivelul profitului rezonabil nu poate depăși rata SWAP comunicată de Comisia Europeană, valabilă la data încheierii contractului, corespunzătoare duratei contractului, la care se adaugă 100 puncte de bază.

1.5. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport, conexe serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile nu generează costuri asociate Serviciului public de transport călători și nu afectează în niciun fel prestarea acestuia;
- activitățile conexe prestate către terți își acoperă în întregime costurile din veniturile colectate de la aceștia;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea Serviciului de transport public local;
- activitățile respectă mediul concurențial.

Costurile și veniturile aferente activităților conexe serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate nu intră în calculul compensației stabilite conform formulei de la art. 10.2 din proiectul de contract.

Pentru aceste activități, operatorul va ține o evidență contabilă separată.

1.6. La data de 08.12.2018, a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene anunțul de informare privind intenția de atribuire directă a contractului de delegare, respectându-se în acest fel prevederile art. 7, cu privire la publicitate, din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;

³ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl va primi S.C. TRANS LOC BOCȘA S.R.L., pe întreaga perioadă a contractului de delegare, este de 5.972.944,33 lei, din care 1.948.138,31 lei reprezintă diferențe de tarif.

1.7. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe traseele atribuite;

1.8. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate;

1.9. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acestuia;

2. Unitatea administrativ-teritorială acționară a operatorului exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului;

3. Instituția Prefectului Județului Caraș-Severin și Consiliul Județean Caraș-Severin au fost informate, de către Primăria Bocșa, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea operatorului, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin *proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din orașul Bocșa, aprobarea "Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local în orașul Bocșa, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007" și aprobarea propunerii de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin gestiune directă în orașul Bocșa, inclusiv anexele acestuia*, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea unității administrativ teritoriale să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern de transport S.C. TRANS LOC BOCȘA S.R.L., astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența⁴ și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRITOIU



⁴ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.