



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Primar Mihail GENOIU
Primăria Municipiului Craiova
Str. A.I.Cuza nr.7, Craiova, Dolj
Fax: 0251.411.561



În atenția

Doamnei Director Executiv Delia CIUCĂ

Subiect: comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

Vă transmitem, anexat, Avizul referitor la *Proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Craiova privind modificarea anexei nr. 3 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 262/2018 privind Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova.*

Vă reamintim că, odată cu instituirea măsurii, UAT Craiova are obligația respectării prevederilor referitoare la monitorizarea ajutoarelor de stat conform art.25 din *OUG nr.77/2014*¹ precum și a prevederilor art.29 din *Regulamentul din 21 iunie 2016 privind Registrul ajutoarelor de stat*².

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU
Președinte



¹ Ordonanța de Urgență nr.77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

² Ordinul 437/2016 pentru punerea în aplicare a Regulamentului privind Registrul ajutoarelor de stat



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Craiova privind modificarea anexei nr. 3 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 262/2018 privind Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova

Analizând

proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Craiova (denumit în continuare, *Proiect de hotărâre*) privind modificarea anexei nr. 3¹ la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 262/2018 privind Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în Municipiul Craiova²

și

documentația transmisă de către Primăria Municipiului Craiova prin adresele nr. 40370/03.03.2020, 59519/14.04.2020 și nr. 73215/22.05.2020, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/3560/12.03.2020, RG/5175/14.04.2020 și nr. RG/6714/22.05.2020, precum și prin email-urile înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/5561/27.04.2020, RG/5640/28.04.2020, RG/6741/22.05.2020, respectiv RG/8351/25.06.2020

și constatând următoarele:

1. Prin HCL nr. 262/2018, Consiliul Local al Municipiului Craiova a aprobat atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în Municipiul Craiova, către R.A.T. S.R.L. (denumit, în continuare, Operator). HCL nr. 262/2018 a fost avizată anterior de Consiliul Concurenței, în stadiul de proiect, prin avizul înregistrat cu nr. RG/1823/15.05.2018;

¹ Anexa nr. 3 la HCL nr. 262/2018 este reprezentată de *Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova*.

² Denumit, în continuare, Contract.



2. Primăria Municipiului Craiova a transmis Consiliului Concurenței documentația privind intenția de modificare a unor dispoziții ale *Contractului* și a anumitor anexe³ aferente acestuia;

3. În principal, aceste modificări se referă la:

- plata unei redevențe calculate ca procent de 3% din valoarea de amortizare a bunurilor (conform art. 6.1. din *Contract*), în schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate⁴;
- modificarea structurii Anexei nr. 17, cu includerea diferențelor de tarif în cadrul compensației⁵;
- includerea, la art. 8.8. din *Contract*, a unei dispoziții conform căreia, în situația în care compensația acordată operatorului pentru anul anterior este mai mică decât compensația anuală calculată conform art. 8.7 din *Contract*, autoritatea contractantă va vira în contul operatorului diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale.

3. Informările către Instituția Prefectului Județului Dolj și Consiliul Județean Dolj au fost atașate documentației transmise în vederea emiterii avizului, fiind respectate astfel prevederile art. 7 alin. (6) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (8), precum și al art. 15 din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

EMITE AVIZ

Pentru Proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Craiova, privind modificarea anexei nr. 3 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 262/2018 privind Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova, cu următoarele observații:

³ Anexa 4.1 - *Bunuri de retur*, Anexa 4.2 - *Bunuri de preluare*, Anexa 6.1 - *Tarife de călătorie*, Anexa 8.1 – *Raport lunar de constatare*, Anexa 8.2. – *Raport anual de constatare* și Anexa 17 – *Estimarea anuală a compensației*.

⁴ În varianta anterioară a Contractului, valoarea redevenței era calculată aplicând un procent de 3% la valoarea vânzărilor titlurilor de călătorie.

⁵ Modificarea structurii Anexei nr. 17 la Contract este însoțită și de o ușoară recalibrare a valorii indicatorilor care au stat la baza calculării compensației, ceea ce a implicat diminuarea valorii anuale și pe total a compensației în perioada analizată. Astfel, potrivit Anexei nr. 17 la Contract, modificate, valoarea estimată a fondurilor publice de care va beneficia operatorul RAT SRL Craiova sub formă de compensație, în perioada 2020-2028, este de 326.057.782 de lei, din care 224.176.382 de lei reprezintă diferențe de tarif. Calculând acești indicatori, pentru aceeași perioadă, pe baza datelor transmise în vederea emiterii avizului Consiliului Concurenței nr. RG/1823/15.05.2018, rezultă o valoare inițială a sprijinului acordat R.A.T. S.R.L. sub formă de compensație de 326.338.023 de lei, din care diferențele de tarif erau în cuantum de 238.944.411 de lei.

Deoarece autoritatea de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate în prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local de persoane, este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Craiova să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate pentru prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul R.A.T. S.R.L., astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Totodată, având în vedere faptul că, potrivit *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007* și *Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători*⁶, în cazul atribuirii directe este necesar să se utilizeze stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare⁷, propunem introducerea, în *proiectul de Contract de delegare*, a unor prevederi referitoare la instituirea unui mecanism de eficientizare aferent prestării serviciului de transport public de călători, prin intermediul unei partajări echilibrate între operator, autoritățile publice și/sau utilizatori a oricăror beneficii rezultate în urma creșterii eficienței.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRÎTOIU



⁶ Respectiv punctul 2.4.5 din Comunicare.

⁷ Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă.