



CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



Domnului Ministru Ioan Marcel BOLOȘ

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE



Șos. București-Ploiești nr. 1 – 1B, Victoria Office, Intrarea str. Menuetului, nr. 7, Sector 1,  
București

Tel./Fax: 0372 838 743/ 0372 838 502

**Subiect:** adresa dumneavoastră nr. 39052/13.05.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6355/14.05.2020

Stimate domnule Ministru,

În urma analizei *Proiectului de ordin privind aprobarea schemei de ajutor de minimis Innotech Student, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, Axa Prioritară 6 „Educație și competențe”, Obiectivul specific 6.13 „Creșterea numărului absolvenților de învățământ terțiar universitar și non universitar care își găsesc un loc de muncă urmare a accesului la activități de învățare la un potențial loc de muncă / cercetare/ inovare, cu accent pe sectoarele economice cu potențial competitiv identificate conform SNC și domeniile de specializare inteligentă conform SNCDI”, transmis de dumneavoastră prin adresa mai sus menționată, vă înaintăm anexat avizul Consiliului Concurenței, emis în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996<sup>1</sup>.*

Totodată, vă informăm că, în conformitate cu prevederile art. 29 din *Regulamentul privind Registrul ajutoarelor de stat*, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 437/2016, furnizorul/administratorul măsurii de ajutor de stat/de minimis are obligația încărcării în Registrul general al ajutoarelor de stat acordate în România (RegAS) a *Proiectului de ordin* supus analizei. Contractele, actele de acordare, plățile, obligațiile de recuperare a ajutoarelor și rambursarea efectivă a acestora, aferente acestei măsuri, se vor încărca în RegAS în

<sup>1</sup> Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 893/9.12.2014

termen de 7 zile lucrătoare de la data semnării contractului/actului sau a publicării acestora în Monitorul Oficial al României, respectiv de la data instituirii plăților, a obligațiilor de recuperare a ajutoarelor sau a rambursării efective a acestora.

Cu stimă,

**BOGDAN M. CHIRIȚOIU**

**PREȘEDINTE**







referitor la Proiectul de ordin privind aprobarea schemei de ajutor de minimis Innotech Student, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, Axa Prioritară 6 „Educație și competențe”, Obiectivul specific 6.13 „Creșterea numărului absolvenților de învățământ terțiar universitar și non universitar care își găsesc un loc de muncă urmare a accesului la activități de învățare la un potențial loc de muncă/cercetare/inovare, cu accent pe sectoarele economice cu potențial competitiv identificate conform SNC și domeniile de specializare inteligentă conform SNCDI”

Analizând

Proiectul de ordin privind aprobarea schemei de ajutor de minimis Innotech Student, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, Axa Prioritară 6 „Educație și competențe”, Obiectivul specific 6.13 „Creșterea numărului absolvenților de învățământ terțiar universitar și non universitar care își găsesc un loc de muncă urmare a accesului la activități de învățare la un potențial loc de muncă/cercetare/inovare, cu accent pe sectoarele economice cu potențial competitiv identificate conform SNC și domeniile de specializare inteligentă conform SNCDI” (denumit în continuare Proiect),

înaintat de către Ministerul Fondurilor Europene, în vederea obținerii avizului Consiliului Concurenței, prin adresa nr. 39052/13.05.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6355/14.05.2020

și constatând că:

1. Schema de minimis a fost elaborată în baza *Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea art. 107 și art. 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis*<sup>1</sup>;
2. Proiectul de ordin are ca obiectiv aprobarea unei scheme de minimis pentru susținerea antreprenoriatului, inclusiv a ocupării pe cont-propriu, în vederea creării de noi locuri de muncă, prin acordarea de micro-granturi întreprinderilor;
3. Furnizor al acestei scheme de minimis este Ministerul Fondurilor Europene, prin Autoritatea de Management pentru POCU (AM POCU)/Organismele Intermediare Regionale pentru POCU (OIR POCU);
4. Administratori ai schemei de minimis în cadrul schemei pot fi:
  - Instituții de învățământ superior publice și private, acreditate;
  - Școli doctorale și graduale cu personalitate juridică, inclusiv parteneriate între acestea și sectorul privat/centre de CDI;
  - Institute/centre de cercetare acreditate, inclusiv institute de cercetare ale Academiei Române;
  - Academia Română;
  - Asociații profesionale;
  - Camere de comerț și industrie;

<sup>1</sup> Publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 352/24.12.2013, art.1, teza finală

- Instituții și organizații membre ale Pactelor Regionale și Parteneriatelor Locale pentru Ocupare și Incluziune Socială;
- Furnizori de formare profesională continuă autorizați, publici și privați;
- Organizații sindicale și patronate;
- Membri ai Comitetelor Sectoriale și Comitete Sectoriale cu personalitate juridică;
- ONG-uri;
- Parteneriate între categoriile mai sus menționate.

5. Administratorii schemei de minimis sunt, în același timp, administratorii de schemă de antreprenoriat din cadrul programului POCU 2014-2020, Axa Prioritară 6 „Educație și competențe”, Obiectivul specific 6.13 sau entități juridice din componența administratorilor de schemă de antreprenoriat responsabile cu derularea de proceduri în domeniul ajutorului de minimis. În cadrul programului POCU, administratorii de schemă de antreprenoriat implementează două proiecte integrate finanțate prin Axa prioritară 6 „Educație și competențe”, Obiectivul specific 6.13. „Creșterea numărului absolvenților de învățământ terțiar universitar și non universitar care își găsesc un loc de muncă urmare a accesului la activități de învățare la un potențial loc de muncă/cercetare/inovare, cu accent pe sectoarele economice cu potențial competitiv identificate conform SNC și domeniile de specializare inteligentă conform SNCDI”, proiecte în cadrul cărora se atribuie ajutoare de minimis pentru înființarea de start-up-uri;

6. Furnizorul schemei de minimis selectează administratorii schemei de antreprenoriat, pe baza unei proceduri competitive, transparente și nediscriminatorii, care constă în evaluarea și contractarea cererilor de finanțare aferente apelului de propuneri de proiecte, în conformitate cu prevederile următoarelor documente:

- (i) Metodologia de verificare, evaluare și selecție a proiectelor POCU, aprobată de Comitetul de Monitorizare al Programului Operațional Capital Uman;
- (ii) Orientări privind accesarea finanțărilor în cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020;
- (iii) Ghidul solicitantului – Condiții specifice „Innotech Student”;

7. Potențialii beneficiari de ajutor de minimis sunt identificați în urma selecției făcute de administratorii schemei de antreprenoriat pe baza procedurii de selectare a planurilor de afaceri.

Sunt eligibile pentru a beneficia de ajutor de minimis întreprinderile create de următoarele categorii de persoane:

- studenți (ISCED 5-7<sup>2</sup>) - pentru ca o persoană din categoria de grup țintă eligibil „studenți” să fie eligibilă, trebuie să demonstreze, la data intrării în operațiune (prima zi de curs de formare profesională în competențe antreprenoriale), că este înmatriculat cel puțin în anul 2 de studii de licență;
- doctoranzi în ciclul de studii universitare de doctorat (studenți, doctoranzi);

---

<sup>2</sup> Clasificarea ISCED reprezintă Clasificarea Internațională Standard a Educației. Aceasta clasificare a fost adoptată de Conferința Generală a UNESCO în 2011 și este utilizată pentru a facilita comparația între sistemele naționale de educație, care diferă din punct de vedere al structurii și al conținutului programei de învățământ. Învățământul superior cuprinde nivelurile ISCED 5,6,7,8, care reprezintă învățământ superior de scurtă durată, studii de licență, master, respectiv doctorat.

- cursanți (ISCED 4<sup>3</sup>, nivel de calificare 5, înmatriculați în colegiile organizate la nivelul instituțiilor de învățământ superior) – înmatriculați, la data intrării în operațiune, cel puțin în anul 2 de studii;

8. Bugetul schemei de minimis este de 13.000.000 de euro, echivalent în lei<sup>4</sup>, dintre care 85% finanțate FSE și 15% finanțate din fonduri naționale;

9. În cadrul schemei de ajutor de minimis sunt prevăzute cheltuieli eligibile, de tipul:

- taxe pentru înființarea noilor întreprinderi;
- cheltuieli cu salariile personalului nou angajat;
- cheltuieli cu deplasarea personalului;
- cheltuieli aferente diverselor achiziții de servicii specializate, pentru care beneficiarul nu are expertiza necesară;
- cheltuieli cu achiziția de active fixe corporale (altele decât terenuri și imobile), obiecte de inventar, materii prime și materiale, inclusiv materiale consumabile, alte cheltuieli pentru investiții necesare funcționării întreprinderilor;
- cheltuieli cu închirierea de sedii (inclusiv depozite), spații pentru desfășurarea diverselor activități ale întreprinderii, echipamente, vehicule, diverse bunuri;
- cheltuieli de leasing fără achiziție (leasing operațional) aferente funcționării întreprinderilor (rate de leasing operațional plătite de întreprindere pentru echipamente, vehicule, diverse bunuri mobile și imobile);
- utilități aferente funcționării întreprinderilor;
- alte servicii de administrare, întreținere, arhivare, conectare la rețele informatice, achiziția de publicații, concesiuni, brevete, licențe etc.;

10. Valoarea maximă a ajutorului de minimis acordat unui beneficiar de ajutor de minimis, în corelație cu numărul de locuri de muncă nou înființate, este de 100.000 euro, reprezentând maximum 100% din totalul cheltuielilor eligibile, după cum urmează:

- a) ajutor de minimis mai mic sau egal cu 40.000 euro – minimum 2 locuri de muncă create;
- b) ajutor de minimis cu o valoare mai mare de 40.000 de euro, dar mai mică sau egală cu 60.000 de euro – minimum 3 locuri de muncă create;
- c) ajutor de minimis cu o valoare mai mare de 60.000 de euro, dar mai mică sau egală cu 80.000 de euro – minimum 4 locuri de muncă create;
- d) ajutor de minimis cu o valoare mai mare de 80.000 de euro, dar mai mică sau egală cu 100.000 de euro – minimum 5 locuri de muncă create.

11. În cadrul schemei, numărul de beneficiari este de aproximativ 325 de întreprinderi;

12. Perioada de acordare a ajutorului de minimis este de la intrării în vigoare a Ordinului de ministru prin care se aprobă schema, dar nu mai târziu de data limita de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, în limita fondurilor alocate pentru această schemă, urmând ca plățile să fie efectuate până la 31.12.2023;

---

<sup>3</sup> Nivelul ISCED 4 - învățământul postliceal. programele de nivel ISCED 4 nu sunt considerate ca făcând parte din învățământul superior și sunt de obicei programe profesionale și terminale care pregătesc pentru piața muncii.

<sup>4</sup> în cadrul POCU, conversia în lei se face la cursul euro din data aprobării schemei prin ordin al ministrului.



13. Schema se aplică pe teritoriul României, în toate regiunile mai puțin dezvoltate (Centru, Sud-Est, Sud Muntenia, Nord-Est, Nord-Vest, Vest, Sud-Vest Oltenia);

14. Schema de minimis respectă prevederile art. 3 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1996, fiind întocmită o analiză de oportunitate;

15. Recuperarea ajutorului de minimis se realizează de către furnizorul schemei (AM POCU sau OIR POCU), conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului Ministrului Fondurilor Europene nr. 1629/2019 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea de către Ministerul Fondurilor Europene a prevederilor art. 25 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, pentru proiectele finanțate în cadrul schemelor de ajutor de minimis din fonduri structurale europene în cadrul Programului Operațional Capital Uman;

16. În urma analizei Ordinului Ministrului Fondurilor Europene nr. 1629/2019 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea de către Ministerul Fondurilor Europene a prevederilor art. 25 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, pentru proiectele finanțate în cadrul schemelor de ajutor de minimis din fonduri structurale europene în cadrul Programului Operațional Capital Uman, aplicabil și Schemei de ajutor de minimis Innotech Student, s-a constatat faptul că acesta nu este armonizat cu prevederile OUG nr. 77/2014, fapt pentru care recomandăm punerea în acord a prevederilor ordinului menționat cu procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, stipulate în OUG nr. 77/2014 .

### CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) din *OUG nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată prin Legea nr. 20/2015*,

### AVIZEAZĂ FAVORABIL

Proiectul de ordin privind aprobarea schemei de ajutor de minimis Innotech Student, aferentă Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, Axa Prioritară 6 „Educație și competențe”, Obiectivul specific 6.13 „Creșterea numărului absolvenților de învățământ terțiar universitar și non universitar care își găsesc un loc de muncă urmare a accesului la activități de învățare la un potențial loc de muncă / cercetare/ inovare, cu accent pe sectoarele economice cu potențial competitiv identificate conform SNC și domeniile de specializare inteligentă conform SNCDI”.

**Bogdan M. CHIRITOIU**

**PREȘEDINTE**



<sup>5</sup>Publicată în Monitorul Oficial cu numărul 893 din data de 9 decembrie 2014.