



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Primar Viorel Marian DRAGOMIR
MUNICIPIUL BRĂILA

Str. Piața Independenței nr. 1, Brăila, județul Brăila
Tel: 0239.694.947, fax: 0239.692.394



Subiect: comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

Vă transmitem, anexat, Avizul referitor la măsura administrativă dispusă prin proiectul de hotărâre a Consiliului Local al municipiului Brăila privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Brăila, către BRAICAR S.A.

Cu deosebită considerație,

BOGDAN M. CHIRITOIU

PREȘEDINTE





ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURĂ GENERALĂ

Nr. înregistrare 4481

20.10.2020 Luna 04 Ziua 28

AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre a Consiliului local al municipiului Brăila privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public de călători, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Brăila, către BRAICAR S.A.

Analizând

proiectul de Hotărâre¹ a Consiliului local al municipiului Brăila privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public de călători, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Brăila, către BRAICAR S.A., înaintat, în vederea avizării, de către Primăria municipiului Brăila, precum și documentația transmisă prin adresa nr. RG/16606/29.11.2019, completată prin adresa nr. RG/4481/30.03.2020 și constatând că:

1. Proiectul de Contract de delegare a gestiunii serviciului public de transport public local prin atribuire directă² a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare³, în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local, cu autobuze și tramvaie, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Brăila, va fi încredințată, prin atribuire directă, operatorului intern de transport BRAICAR S.A.;

1.2. Consiliul local al municipiului Brăila este acționar unic⁴ al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;

1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 6 ani, începând de la data intrării în vigoare. Contractul de delegare poate fi prelungit, prin act adițional, pe o perioadă de cel mult jumătate din durata inițială, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (4) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007. Entitatea contractantă are dreptul, în conformitate cu art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, de a prelungi durata contractului, în caz de urgență, pe o perioadă care nu poate depăși 2 ani;

1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziția operatorului⁵, acesta se obligă să plătească Primăriei municipiului Brăila o redevență calculată

¹Așa cum a fost aceasta transmisă la Consiliul Concurenței în data de 29.11.2019.

²Denumit, în continuare, contract de delegare.

³Denumit, în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

⁴Conform actului constitutiv al societății BRAICAR S.A..

similar amortizării, în procent de 0,1% din valoarea de inventar a bunurilor ce vor fi puse la dispoziția operatorului, conform Anexei 4.1. La data semnării Contractului valoarea redevenței este de 19.877,00 de lei.

1.5. Municipiul Brăila va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse, calculată astfel:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare aferente serviciului de transport public – Veniturile totale înregistrate în urma prestării serviciului de transport public + Profit rezonabil

1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 16 la Contractul de delegare cuprinde estimarea anuală a compensației⁵ pentru prestarea serviciilor de transport public, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;

1.7. În vederea evitării efectului financiar negativ și a supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul întocmește decontul anual pentru calculul compensației anuale, potrivit Anexei 8.2. În cazul în care compensația acordată operatorului pentru anul anterior depășește compensația calculată conform formulei de mai sus, acesta va restitui diferența rezultată, în termen de 60 zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale. Dacă compensația acordată operatorului este mai mică decât compensația calculată conform punctului 1.5, autoritatea contractantă îi va vira acestuia diferența.

1.8. Nivelul profitului rezonabil este aplicabil pentru întreaga durată a contractului, calculat în funcție de rata SWAP pentru România comunicată de către Comisia Europeană pentru perioada de derulare a contractului. Rata profitului rezonabil pentru întreaga durată de valabilitate a contractului, care se aplică la total cheltuieli eligibile, este de 4,02%.

1.9. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, pe traseele atribuite.

1.10. Operatorul are dreptul să presteze și alte activități de transport sau activități conexe obligației de serviciu public, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate și nu diminuează, în niciun mod, furnizarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze;
- costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației. Pentru aceste activități, operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat;
- activitățile respectă mediul concurențial;

1.11. Operatorul are obligația de a ține o evidență contabilă distinctă pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local de persoane, menționate în contractul de delegare sau care sunt asociate acestuia, precum și pentru orice

⁵Regăsită în Anexa 4.1.

⁶Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi BRAICAR S.A., pe durata de valabilitate a contractului, este de 238.014.691 de lei, din care 178.870.421 de lei reprezintă diferențe de tarif.

alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare. Operatorul va implementa, în realizarea evidențelor contabile, măsuri de restricționare și departajare a costurilor între obligația de serviciu public și activitățile comerciale;

1.12. Operatorului îi este interzisă încheierea de contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze;

1.13. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de persoane și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator.

2. La data de 06.04.2017, a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, efectuat prin curse regulate în Municipiul Brăila;

3. Instituția Prefectului Județului Brăila și Consiliul Județean Brăila au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea BRAICAR S.A., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

EMITE AVIZ

Pentru proiectul de hotărâre a Consiliului local al municipiului Brăila privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public de călători, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Brăila, către BRAICAR S.A., cu următoarele observații:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local de persoane, este în responsabilitatea Primăriei municipiului Brăila să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul BRAICAR S.A., astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Având în vedere faptul că, potrivit *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007* și *Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători*⁷, în cazul atribuirii directe este necesar să se utilizeze stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare⁸, Primăria Municipiului Brăila ar trebui să analizeze oportunitatea și necesitatea introducerii, în *proiectul de Contract de delegare*, a unor prevederi referitoare la instituirea unui mecanism de eficientizare aferent prestării serviciului de transport public de călători, prin intermediul unei partajări echilibrate între operator, autoritățile publice și/sau utilizatori a oricăror beneficii rezultate în urma creșterii eficienței.

PREȘEDINTE
Bogdan M. CHIRITOANU



⁷Respectiv punctul 2.4.5 din Comunicare.

⁸Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă.