

Comisia a adoptat Liniile directoare privind evaluarea aprofundată a ajutoarelor regionale acordate pentru proiectele mari de investiții

Comisarul pentru concurență Neelie Kroes a afirmat: „Liniile directoare reprezintă un demers util și practic menit să ajute autoritățile publice și companiile să înțeleagă cât mai bine modalitatea de prezentare a proiectelor de ajutor regional pentru investițiile mari, în scopul adoptării rapide a deciziei de autorizare. Liniile directoare reprezintă etapa următoare în abordarea economică aprofundată introdusă de Comisia Europeană în anul 2005 prin „Planul de acțiune în domeniul ajutorului de stat”.

Liniile directoare privind ajutorul de stat regional pentru perioada 2007 – 2013 prevăd faptul că proiectele mari de investiții, peste o anumită valoare, trebuie notificate individual Comisiei, deoarece implică un risc crescut de denaturare a concurenței. Comisia demarează o procedură de investigație formală în situația în care beneficiarul de ajutor de stat deține o cotă de piață mai mare de 25% sau o capacitate de producție creată prin realizarea proiectului care depășește 5% din totalul pieței relevante (în situația în care rata de creștere a pieței produsului vizat se situează sub rata de creștere Produsului Intern Brut la nivelul Zonei Economice Europene). Ajutorul regional acordat unor asemenea proiecte mari de investiții implică un risc crescut de distorsionare a mediului concurențial. Prin intermediul prezentelor Linii directoare, Comisia a pus la dispoziția tuturor celor interesați un ghid util pentru înțelegerea modului în care se desfășoară evaluarea aprofundată a ajutorului.

Prezentele Linii directoare sunt elaborate în conformitate cu principiile Planului de acțiune în domeniul ajutorului de stat elaborat de către Comisia Europeană, mai ales în ceea ce privește realizarea testului comparativ al efectelor pozitive și negative ale acordării ajutorului. Statele Membre ar trebui, de aceea, să furnizeze Comisiei informații asupra efectelor pozitive ale acordării ajutorului, ca și asupra necesității, proporționalității și efectului stimulativ al acestuia. Comisia își va fundamenta decizia în funcție de aceste criterii.

[Vezi textul integral al Liniilor directoare](#) (Text disponibil numai în limba engleză)

Care este scopul elaborării prezentelor Linii directoare?

Comunicarea Comisiei Europene furnizează elemente indicative referitoare la metodologia de evaluare aprofundată a compatibilității ajutoarelor regionale acordate pentru proiectele mari de investiții. Ea intenționează să explice motivația deciziilor Comisiei asupra compatibilității unor asemenea măsuri de sprijin supuse analizei aprofundate și să furnizeze, prin aceasta, un plus de transparență. Liniile directoare reprezintă, de aceea, un instrument util, menit să ajute autoritățile publice și companiile să înțeleagă cum este cel mai bine să prezinte proiectele de ajutor regional în cazul investițiilor de mari dimensiuni, în vederea scurtării perioadei de timp necesare Comisiei pentru emiterea unei decizii.

Care sunt măsurile care intră sub incidența Liniilor directoare?

În conformitate cu prevederile Liniilor directoare privind ajutorul de stat regional pentru perioada 2007 – 2013, notificarea individuală este necesară în situațiile în care valoarea ajutorului care se intenționează a fi acordat depășește valoarea maximă a ajutorului pe care un proiect de investiții cu cheltuieli eligibile mai mari de 100 milioane euro îl poate primi în zona respectivă (pragul de notificare). Din totalul acestor măsuri, evaluarea aprofundată este

necesară în cazurile în care beneficiarul de ajutor de stat deține o cotă de piață mai mare de 25% sau o capacitate de producție creată prin realizarea proiectului care depășește 5% din totalul pieței relevante (în situația în care rata de creștere a pieței produsului vizat se situează sub rata de creștere Produsului Intern Brut la nivelul Zonei Economice Europene).

Care sunt principiile cele mai importante după care se realizează evaluarea aprofundată?

Principiile fundamentale sunt cele stabilite prin Planul de acțiune în domeniul ajutorului de stat și au fost deja preluate în Liniile directoare corespunzătoare altor tipuri de ajutoare, cum ar fi cele pentru cercetare, dezvoltare și inovare, capital de risc, ajutor pentru protecția mediului. Elementul central al principiilor este reprezentat de testul comparativ.

Ideea de bază a acestui test este de a clarifica efectele pozitive și negative ale acordării ajutorului, de a le evalua și de a le compara. Acest lucru se traduce, în primul rând, prin analiza scopului acordării ajutorului de stat: în ce măsură contribuie la realizarea obiectivului de atingere a coeziunii economice? În continuare, testul se concentrează asupra ajutorului ca atare: ajutorul de stat reprezintă cel mai potrivit instrument pentru rezolvarea eșecului de piață? Va induce o modificare a comportamentului beneficiarului de ajutor? Este proporțional cu ceea ce este necesar? Efectele pozitive trebuie comparate cu posibilele efecte negative pe care le poate avea acordarea ajutorului.

Care sunt informațiile solicitate de către Comisie?

Statele Membre trebuie să furnizeze informații Comisiei referitoare la existența unui efect pozitiv al acordării ajutorului, ca și la oportunitatea, proporționalitatea și efectul stimulat al acestuia.

Criteriile prezentate în Liniile directoare sunt aplicabile doar măsurilor de ajutor de stat care au o valoare situată deasupra unui anumit prag. Datorită impactului considerabil al acestei categorii de proiecte, analiza detaliată necesită o cantitate considerabilă de informații care trebuie transmise de către Statele Membre. Trebuie precizat și faptul că profunzimea analizei derulate de către Comisie, ca și tipul de informații solicitate, vor fi proporționale cu riscul de denaturare a mediului concurențial.

Cum pot Statele Membre să demonstreze existența efectului stimulat și necesitatea acordării ajutorului?

Statele Membre trebuie să furnizeze informații care să demonstreze că ajutorul de stat este necesar pentru a produce un efect stimulat real în direcția efectuării investiției, investiție care, în caz contrar, nu ar fi realizată în regiunea respectivă. Acest lucru poate fi probat prin două metode: (i) acordarea ajutorului de stat reprezintă un stimul pentru realizarea unei investiții care, în caz contrar, nu ar fi fost profitabilă în orice alt amplasament sau (ii) ajutorul acordat reprezintă un stimul pentru realizarea investiției planificate în regiunea vizată mai degrabă decât în altă locație, prin compensarea handicapului regional al zonei vizate.

Ce criterii pot fi utilizate pentru demonstrarea efectelor pozitive ale acordării ajutorului regional?

Obiectivul principal al acordării ajutorului regional este acela de a crește coeziunea economică. Efectele pozitive pot fi demonstrate, de exemplu, în termenii numărului de locuri de muncă create direct sau indirect, al activităților de formare profesională care vor fi derulate de beneficiar, al avantajelor care rezultă din concentrarea activităților economice sau din transferul de tehnologie.

Cum va evalua Comisia proporționalitatea ajutorului?

Statele Membre trebuie să furnizeze dovezi referitoare la limitarea valorii ajutorului la minimul necesar pentru realizarea investiției în regiunea asistată vizată. În cazul investițiilor care nu ar fi realizate fără acordarea ajutorului, acesta va fi, în general, considerat proporțional dacă, datorită acordării ajutorului, profitul investiției se situează la un nivel similar cu cel pe care îl obține compania din alte proiecte de investiții, cu costul de capital al companiei în integralitatea ei sau cu profitul înregistrat, în general, la nivelul industriei respective. În cazul în care există o locație alternativă pentru realizarea investiției, ajutorul va fi considerat proporțional, în general, dacă este egal cu diferența dintre costurile nete pe care compania beneficiară trebuie să le suporte pentru a investi în regiunea asistată și costurile nete corespunzătoare realizării investiției într-o altă regiune.

În niciun caz, intensitatea ajutorului nu poate fi mai mare decât pragul regional aplicabil, definit în conformitate cu prevederile Liniilor directoare privind ajutorul de stat regional pentru perioada 2007 – 2013.