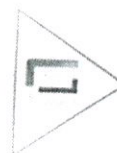




CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMANIA



Domnului Primar Cristian Octavian MATEI
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TURDA

P-ța 1 Decembrie 1918 nr. 28, Municipiul Turda, județul Cluj
Telefon: 0264.313.160; Fax: 0264.317.081

Subiect: comunicare aviz

Stimate domnule Primar,

Vă transmitem, anexat, *Avizul referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Turda privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Turda, către Transport Urban Public SRL.*

Totodată, luând în considerare calificarea drept ajutor de stat a compensației acordate pentru prestarea serviciului de interes economic general, vă informăm cu privire la obligația furnizorului de ajutor de stat de a încărca în Registrul general al ajutoarelor de stat acordate în România (RegAS), în conformitate cu dispozițiile art. 29 din Regulamentul privind Registrul ajutoarelor de stat¹ (Regulament), contractul de încredințare a serviciului, în termen de 5 zile de la data intrării acestuia în vigoare, urmând ca celelalte categorii de informații precizate la art. 5 din Regulament să fie încărcate în REGAS în termen de 7 zile, conform celor precizate la art. 29 din Regulament.

În plus, reiterăm observațiile formulate anterior cu privire la îndreptarea erorilor materiale ce se regăsesc în documentație².

Cu deosebită considerație,

BOGDAN M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE



¹ Aprobat prin Ordinul nr. 437/2016 al președintelui Consiliului Concurenței, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 539 din data de 19 iulie 2016.

² Spre exemplu, în proiectul hotărârii ce vizează atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate apare ca dată a ședinței consiliului local 31.01.2019, în proiectul contractului de delegare este trecut greșit numele operatorului (Transport Urban Public SA în loc de Transport Urban Public SRL) și numărul de ordine în Registrul Comerțului (J12/3416/2017 în loc de J12/3415/2017).



AVIZ

referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Turda privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Turda, către Transport Urban Public SRL

Analizând proiectul de „Hotărâre”¹ privind aprobarea modalității de delegare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza administrativ teritorială a municipiului Turda în perioada decembrie 2019 - decembrie 2024, a documentației în vederea atribuirii și atribuirea prestării serviciului”, către Transport Urban Public SRL înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Turda, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/11726/27.08.2019, RG/14825/24.10.2019, RG/15230/01.11.2019, RG/15488/07.11.2019 și RG/15692/12.11.2019 și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare² a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, în municipiul Turda, către operatorul intern Transport Urban Public SRL, a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare³, în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local de călători cu autobuze, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Turda, va fi încredințată operatorului de transport Transport Urban Public SRL;
- 1.2. Consiliul Local al Municipiului Turda este asociat unic⁴ al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;
- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 5 ani. Contractul poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii, numai cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Municipiului Turda. De asemenea, contractul poate fi prelungit prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 alin. (5) din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;

¹ Așa cum a fost acesta transmis prin adresa Primăriei Municipiului Turda, având nr. 22826/22.10.2019, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/14825/24.10.2019.

² Denumit, în continuare, contract de delegare.

³ Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

⁴ Conform actului constitutiv al societății Transport Urban Public SRL.

- 1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în Anexa 4.1 a contractului de delegare, Operatorul se obligă să plătească o redevență proprietarului bunurilor. La stabilirea nivelului redevenței (0,3% din valoarea amortizării anuale a bunurilor primite în administrare), autoritatea publică locală a luat în calcul valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației, stabilit la valoarea de 1,4%.

*Redevența anuală = valoarea anuală de amortizat a tuturor mijloacelor ce vor fi date în concesiune către operator după semnarea contractului * 0,3%*

- 1.5. Autoritatea Contractantă va plăti operatorului Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare ale serviciului public + Profit rezonabil – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu

Valoarea estimată anuală a Compensației⁵ cuvenită Operatorului, pe durata contractului, este prezentată în Anexa 17 la contractul de delegare.

- 1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Compensația va fi compusă din următoarele componente:

- compensația propriu-zisă la care este îndreptățit Operatorul;
- diferențele de tarif la care Operatorul este îndreptățit potrivit Contractului de delegare.

- 1.7. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, Operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul Compensației anuale, potrivit Anexei 8.2 la contractul de delegare. Compensația anuală reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a Compensației, calculată potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a Compensației, calculată potrivit art. 9.1 din contractul de delegare, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de Operator pentru prestarea Obligației de serviciu public efectiv, pe categoriile de costuri prevăzute în Anexa 9 la contractul de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.

- 1.8. În cazul în care Compensația acordată Operatorului, pentru anul anterior, este mai mare decât Compensația anuală calculată potrivit punctului anterior, Operatorul va vira în contul Autorității Contractante diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

⁵ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi Transport Urban Public SRL pe durata de valabilitate a contractului este de 36.464.462,06 lei din care 21.294.008 lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

- 1.9. Pe toată durata contractului, rata profitului rezonabil nu poate depăși rata SWAP comunicată de Comisia Europeană, valabilă la data încheierii contractului, corespunzătoare duratei contractului (5 ani), la care se adaugă 100 puncte de bază, respectiv 4,44%, cu excepția situației menționate la pct. 1.10;
- 1.10. În situația în care, în anul N, se vor înregistra reduceri de costuri rezultate din creșterea eficienței operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, față de anul N-1, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență vor rămâne la dispoziția operatorului sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea publică;
- 1.11. Operatorul are dreptul să asigure și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
 - activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
 - activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
 - activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
 - activitățile respectă mediul concurențial;
- Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensăției;
- 1.12. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local, din contractul de delegare sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local⁶, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare, potrivit Anexei 9 la contractul de delegare;
- 1.13. Pe durata contractului de delegare, operatorul va avea dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de călători, pe traseele atribuite;
- 1.14. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de călători;
- 1.15. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a Obligațiilor de serviciu public de către Operator, inclusiv a vehiculelor, echipamentelor și instalațiile folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acestuia;
2. La data de 22.11.2018 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către Primăria municipiului Turda, a gestiunii serviciului de transport public local de călători, prin curse regulate, în municipiul Turda;
3. Instituția Prefectului Județului Cluj și Consiliul Județean Cluj au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea Transport Urban Public SRL, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

⁶ Pentru aceste activități, Operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin proiectul de „*Hotărâre privind aprobarea modalității de delegare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza administrativ teritorială a municipiului Turda în perioada decembrie 2019 - decembrie 2024, a documentației în vederea atribuirii și atribuirea prestării serviciului*”, către Transport Urban Public SRL, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport Transport Urban Public SRL, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRÎTOIU

