



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



ROMÂNIA	
CONSILIUL CONCURENȚEI	
REGISTRATURA GENERALĂ	
Nr. înregistrare	13768
Ziua 08	Luna 10
An 2019	

AVIZ

referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Dej privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Dej, către Transurb SA

Analizând proiectul de „Hotărâre privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din Municipiul Dej, aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului de transport public local de călători și aprobarea propunerii de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Dej, inclusiv anexele acestuia”,

înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Dej, precum și documentația transmisă prin adresele nr. 20607/21.08.2019, nr. 24107/02.10.2019 și email-ul din 07.10.2019, înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/11679/26.08.2019, RG/13531/02.10.2019 și RG/13768/07.10.2019,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare¹ a gestiunii serviciului de transport public local prin atribuire directă, în Municipiul Dej, către operatorul intern TRANSURB SA a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare², în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Dej, va fi încredințată operatorului intern de transport Transurb SA;

¹ Denumit, în continuare, contract de delegare.

² Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

- 1.2. Consiliul Local al Municipiului Dej este acționar unic³ al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;
- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 5 ani, începând cu 01.01.2020. Contractul de delegare poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii și în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;
- 1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în Anexa nr. 4.1 a contractului de delegare, operatorul plătește o redevență proprietarului bunurilor, anual, calculată similar amortizării liniare pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului, ținând cont, totodată, și de gradul de suportabilitate a populației. Astfel, redevența este de 2,4% din valoarea amortizării anuale a mijloacelor fixe ce vor fi puse la dispoziția operatorului.
- 1.5. Municipiul Dej va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Costurile de operare ale serviciului de transport public – Venituri înregistrate în urma prestării serviciului de transport public + Profit rezonabil;*
- 1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 17 la Contractul de delegare cuprinde estimarea anuală a compensației⁴ pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2020-2024, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.7. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale. În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 40 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;
- 1.8. Profitul rezonabil al operatorului nu va depăși, pe toată durata contractului, rata SWAP stabilită de Comisia Europeană pentru România, aferentă duratei contractului, plus 100 de puncte de bază (1%), cu excepția cazului în care profitul se va majora în urma aplicării mecanismului de stimulare⁵ a eficienței operatorului.
- 1.9. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, cu condiția ca acestea să nu cumuleze mai mult de 20% din cifra de afaceri anuală și să îndeplinească următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;

³ Conform actului constitutiv al societății Transurb SA.

⁴ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi Transurb SA pe durata de valabilitate a contractului este de 7.826.628,01 de lei, din care 4.421.298,64 de lei reprezintă diferențe de tarif.

⁵ În situația în care, în anul N, se vor înregistra reduceri de costuri unitare rezultate din creșterea eficienței activității Operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, față de anul N-1, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență să rămână la dispoziția Operatorului sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea publică.

- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
- activitățile respectă mediul concurențial;

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensației.

- 1.10. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate distinctă pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local de persoane, din contractul de delegare sau care sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare. Operatorul va implementa în realizarea evidențelor contabile, măsuri de restricționare și departajare a costurilor între obligația de serviciu public și activitățile comerciale.
 - 1.11. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, pe traseele atribuite;
 - 1.12. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane;
 - 1.13. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;
2. La data de 13.11.2018 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către Primăria Municipiului Dej, a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în Municipiul Dej;
3. Instituția Prefectului Județului Cluj și Consiliul Județean Cluj au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea Transurb SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin proiectul de „*Hotărâre privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din Municipiul Dej, aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului de transport public local de călători și aprobarea propunerii de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Dej, inclusiv anexele acestuia*”, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport Transurb SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

PRESEDINTE

BOGDAN M. CHIRITOIU

