



CONSILIUL
CONCURENTEI



ROMANIA	
CONSILIUL CONCURENTEI	
REGISTRATURA GENERALA	
Nr. Inregistrare	13301
08. Luna	10. 2019

AVIZ

referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Zalău privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public de persoane, prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Zalău, către SC Transurbis SA

Analizând proiectul de „Hotărâre¹ privind aprobarea atribuirii directe a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane, prin curse regulate în Municipiul Zalău, către operatorul SC Transurbis SA Zalău”,

înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Zalău, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/14094/22.10.2018, RG/9359/02.07.2019, RG/12266/06.09.2019, RG/12805/18.09.2019 și RG/13301/30.09.2019

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare² a gestiunii serviciului de transport public de persoane, prin curse regulate, în Municipiul Zalău, către operatorul SC Transurbis SA Zalău, a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare³, în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public de persoane, prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Zalău, va fi încredințată operatorului intern de transport SC Transurbis SA;
- 1.2. Consiliul Local al Municipiului Zalău este acționar unic⁴ al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;
- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 5 ani. De asemenea, contractul de delegare poate fi prelungit prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 4 alin. (4) și art. 5 alin. (5) din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;
- 1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în Anexa 4.1 a contractului de delegare, operatorul se obligă să plătească o redevență Autorității Contractante, calculată anual până la data de 01 iulie a anului în curs, conform prevederilor art. 29 alin. (11) lit. m) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare. La stabilirea redevenței s-a avut în vedere valoarea de

¹ Așa cum a fost aceasta transmisă prin adresa Primăriei Municipiului Zalău înregistrată cu nr. 70042/26.09.2019, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/13301/30.09.2019.

² Denumit, în continuare, contract de delegare.

³ Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

⁴ Conform actului constitutiv al societății SC Transurbis SA Zalău.

inventar a bunurilor date în concesiune, amortizarea bunurilor proprietate publică a Municipiului Zalău, precum și achizițiile care se vor face pentru modernizarea sistemului de transport, prin POR 2014-2020, estimate la valoarea totală de 69.165.043,15 lei conform Anexei 3 la contractul de delegare, la care se aplică indicii de suportabilitate de 2,45%, ce reprezintă gradul de suportabilitate al populației, care poate fi modificat anual în funcție de venitul total mediu lunar pe gospodărie.

- 1.5. Autoritatea Contractantă va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil - Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public

- 1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 17 la contractul de delegare cuprinde estimarea anuală a compensației⁵ pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019-2024, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.7. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, potrivit Anexei 8.2 din contractul de delegare. Compensația anuală reprezintă cea mai mică valoare dintre:
- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv și
 - valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit art. 9.1 din contractul de delegare, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea anuală a cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public, pe categoriile de costuri prevăzute în Anexa nr. 9 din contractul de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate de către un auditor extern;
- 1.8. Rata profitului este stabilită de părți, în conformitate cu ratele SWAP, publicate pe site-ul Consiliului Concurenței - secțiunea ajutor de stat +100 de puncte procentuale. Astfel, rata profitului rezonabil este de 3,44% +1, respectiv 4,44% și va fi aplicată la total cheltuieli eligibile.
- 1.9. Operatorul are dreptul să presteze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local de călători, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local de călători;
- activitățile respectă mediul concurențial;

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensației. Pentru aceste activități, Operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat.

⁵ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi SC Transurbis SA pe durata de valabilitate a contractului este de 71.964.320 de lei, din care 39.425.881 lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

- 1.10. Operatorul are dreptul să rețină toate veniturile rezultate din prestarea altor activități de transport și a activităților conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune;
 - 1.11. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local de persoane, din contractul de delegare sau care sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.
 - 1.12. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, pe traseele atribuite;
 - 1.13. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane;
 - 1.14. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de călători și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv a vehiculelor, echipamentelor și instalațiilor folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acestuia;
2. La data de 14.11.2018 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către Primăria municipiului Zalău, a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Zalău;
3. Instituția Prefectului Județului Sălaj și Consiliul Județean Sălaj au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea SC Transurbis SA Zalău, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin proiectul de „*Hotărâre privind aprobarea atribuirii directe a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane, prin curse regulate în Municipiul Zalău*”, către SC Transurbis SA, cu următoarele observații:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport SC Transurbis SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Având în vedere faptul că, potrivit *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007* și *Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători*, în cazul atribuirii directe este necesar să se utilizeze stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare⁶, Consiliul Local al Municipiului Zalău ar trebui să analizeze oportunitatea introducerii, în proiectul de contract de delegare, a unor prevederi referitoare la instituirea unui mecanism de eficientizare aferent prestării serviciului de transport public de călători, prin intermediul unei partajări echilibrate între operator, autorități publice și/sau utilizatori a oricăror beneficii rezultate în urma creșterii eficienței.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRITOIU



⁶ Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă.