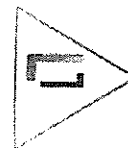


CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Constanța privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Constanța, către SC CT BUS SA

Analizând *Proiectul de hotărâre privind delegarea serviciului de transport public către SC CT BUS SA și atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Constanța*, înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Constanța, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/5239/23.04.2019, RG/9460/04.07.2019 și RG/12423/11.09.2019,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare¹ a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Constanța a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare², în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Constanța, va fi încredințată operatorului de transport SC CT BUS SA;
- 1.2. Consiliul Local al Municipiului Constanța este acționar unic³ al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;
- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 24 de luni începând cu data semnării acestuia;
- 1.4. Pe durata contractului de delegare, operatorul va avea dreptul exclusiv de a presta serviciul public de transport local de persoane prin curse regulate, pe traseele atribuite;

¹ Denumit, în continuare, contract de delegare.

² Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

³ Conform actului constitutiv al societății CT BUS SA.

- 1.5. Pentru bunurile de retur puse la dispoziție de către delegatar, prevăzute în Anexa 4.1 a contractului de delegare, operatorul va achita delegatarului o redevență calculată la valoarea anuală a bunurilor concesionate;
- 1.6. Municipiul Constanța va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Costurile de operare ale serviciului de transport public – Venituri înregistrate în urma prestării serviciului de transport public + Profit rezonabil;*
- 1.7. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 17 la contractul de delegare cuprinde estimarea anuală a compensației⁴ pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019-2021, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.8. Până la data de 10 martie a anului următor, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale. În cazul în care compensația acordată operatorului pentru anul anterior este mai mare decât compensația anuală calculată, operatorul va vira în contul comunicat de delegatar diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale. În cazul în care compensația acordată operatorului pentru anul anterior este mai mică decât compensația anuală calculată, delegatarul va vira în contul comunicat de operator diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;
- 1.9. Nivelul profitului rezonabil va fi de 4.28% pe toată durata contractului. Acesta este coroborat cu rata SWAP pentru un orizont de timp de 2 ani calendaristici. Procentul se va aplica la totalul cheltuielilor eligibile;
- 1.10. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
 - activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
 - activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
 - activitățile nu afectează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
 - activitățile respectă mediul concurențial;

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensației. Pentru aceste activități, Operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat;

- 1.10. Toate înregistrările contabile trebuie realizate în așa fel încât să se poată demonstra verificarea calculului cheltuielilor pe fiecare mod de transport și a compensației pentru obligația de serviciu public. Costurile privind ineficiența

⁴ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi SC CT BUS SA pe durata de valabilitate a contractului este de 130.157.375.34 de lei, din care 104.525.784 lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

conducerii afacerii, precum deprecieri, provizioane, penalități sau amenzi (cheltuieli neeligibile) nu vor fi alocate serviciului public delegat. Operatorul va evidenția distinct în contabilitate activitățile și serviciile care fac obiectul desfășurării contractului de servicii de transport public local, precum și pentru alte activități și servicii care generează costuri sau venituri indirecte și nu sunt asociate serviciului de transport, în funcție de legile contabile și fiscale în vigoare.

1.12. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane;

1.13. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

2. Instituția Prefectului Județului Constanța și Consiliul Județean Constanța au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea SC CT BUS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, *Proiectul de hotărâre privind delegarea serviciului de transport public către SC CT BUS SA și atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiului Constanța*, către SC CT BUS SA, cu următoarele observații:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport SC CT BUS SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența⁵ și calitatea serviciilor prestate.

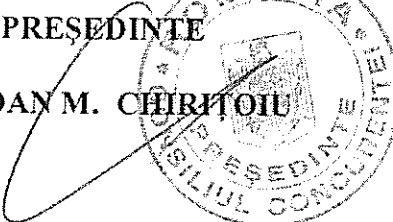
Având în vedere faptul că, potrivit *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători*⁶, în cazul atribuirii directe

⁵ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.

⁶ Respectiv punctul 2.4.5 din Comunicare.

este necesar să se utilizeze stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare⁷, Consiliul Local al Municipiului Constanța ar trebui să analizeze oportunitatea introducerii, în *proiectul de Contract de delegare*, a unor prevederi referitoare la instituirea unui mecanism de eficientizare aferent prestării serviciului de transport public de călători, prin intermediul unei partajări echilibrate între operator, autoritățile publice și/sau utilizatori a oricăror beneficii rezultate în urma creșterii eficienței.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRITOIU



⁷ Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă.