



CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



ROMÂNIA  
CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
Nr. înregistrare ..... 11919  
Ziua 09 Luna 09 2019

**Domnului Director executiv Adrian PASCU**

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ BUZĂU - MĂRĂCINENI**

Buzău, Str. Piața Daciei (str. Unirii nr. 163), parter, cam. 3, cod poștal 120191, județul Buzău

Tel.: 0752 065 020

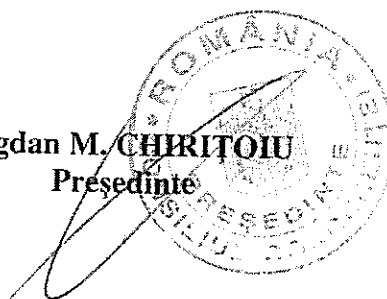
**Subiect:** comunicare aviz

**Stimate domnule Director,**

Vă transmitem, anexat, avizul Consiliului Concurenței referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Buzău - Mărăcineni, către operatorul regional Trans Bus SA.

Cu deosebită considerație,

**Bogdan M. CHIRITOIU**  
**Președinte**





CONSILIUL  
CONCURENTEI



ROMANIA  
CONSILIUL CONCURENTEI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
Nr. înregistrare ..... 11919  
Ziua 09 Luna 09 2019

## AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local cu autobuze pe raza de competență a unităților administrativ - teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Buzău - Mărăcineni, către SC Trans Bus SA

Analizând proiectul de Hotărâre a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Buzău – Mărăcineni<sup>1</sup> cu privire la delegarea de gestiune a serviciului public de transport local<sup>2</sup>,

înaintat, în vederea avizării, de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Buzău - Mărăcineni (denumită, în continuare, ADI Buzău), precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/11919/30.08.2019, RG/11230/13.08.2019, RG/10486/23.07.2019, RG/10429/23.07.2019, RG/8793/25.06.2019, RG/4975/18.04.2019, RG/4413/05.04.2019 și RG/4030/29.03.2019,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare<sup>3</sup> a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI Buzău, către SC Trans Bus SA<sup>4</sup>, a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare<sup>5</sup>, în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale ADI Buzău (Municipiul Buzău, Comuna Mărăcineni, Comuna Săpoca, Comuna Vadu Pașii, Comuna Gâlbinași, Comuna Smeeni, Comuna Țintești, Comuna Cernătești, Comuna Stâlpu și Comuna Merei), va fi încredințată, prin atribuire directă, operatorului regional de transport Trans Bus;

<sup>1</sup> Membrii ADI Buzău sunt Municipiul Buzău, Comuna Mărăcineni, Comuna Săpoca, Comuna Vadu Pașii, Comuna Gâlbinași, Comuna Smeeni, Comuna Țintești, Comuna Cernătești, Comuna Stâlpu și Comuna Merei.

<sup>2</sup> Transmis prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/8793/25.06.2019.

<sup>3</sup> Denumit, în continuare, contract de delegare, forma revizuită transmisă prin RG/11919/30.08.2019.

<sup>4</sup> Denumit, în continuare, Trans Bus sau operator.

<sup>5</sup> Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

- 1.2. Contractul de delegare va avea o durată de 6 ani, putând fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii. De asemenea, contractul poate fi prelungit prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 alin. (5) din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;
- 1.3. Operatorul se obligă să plătească redevență Autorității Contractante, calculată prin aplicarea unui procent de 0,5% la totalul veniturilor realizate din vânzarea titlurilor de călătorie. Dacă pe timpul derulării contractului Autoritatea Contractantă va pune la dispoziția Operatorului bunuri de retur, modalitatea de calcul a redevenței este similară amortizării, potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006. Bunurile de retur puse la dispoziție vor fi prevăzute în anexa 4.1, operatorul având obligația de a plăti 1% din valoarea rămasă de amortizat a bunurilor concesionate.
- 1.4. ADI Buzău va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public (exclusiv diferențe de tarif) + Profit rezonabil*
- 1.5. Anexa nr. 17 la Contract cuprinde estimarea anuală a compensației<sup>6</sup> pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019 - 2024, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 60 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:
- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
  - valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit art. 9.1 din contractul de delegare, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public, pe categoriile de costuri prevăzute în anexa 9 a contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.
- În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 60 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;
- 1.7. Nivelul profitului rezonabil al operatorului va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza bilanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la totalul cheltuielilor eligibile. Pentru primul an al Contractului, rata profitului stabilită de părți este de 4%. Pe toată durata contractului, profitul rezonabil stabilit de părți nu poate depăși rata swap comunicată de Comisia Europeană, valabilă la data încheierii contractului, corespunzătoare duratei contractului, la care se adaugă 100 de puncte de bază.
- 1.8. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

<sup>6</sup> Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi Trans Bus pe durata de valabilitate a contractului este de 126.240.704 lei, din care 107.816.000 lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- operatorul își acoperă integral costurile din veniturile încasate ca urmare a desfășurării acestor activități;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
- activitățile respectă mediul concurențial.

Costurile și veniturile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației acordate pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane.

- 1.9. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, prevăzute în contractul de delegare, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;
- 1.10. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane pe traseele atribuite;
- 1.11. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze;
- 1.12. Operatorul are obligația să aplice metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare. Astfel, în vederea stimulării eficienței Operatorului, o parte din reducerile de costuri certificate ca fiind rezultate din creșterea eficienței activității acestuia vor fi recunoscute în preț sub formă de profit majorat, iar o altă parte se va concretiza în reduceri ale prețului;
- 1.13. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acestuia;

2. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI Buzău și, totodată, acționari ai Trans Bus, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale societății;

3. La data de 23.05.2018 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către ADI Buzău, a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, prin curse regulate, pe raza de competență a ADI Buzău. Anunțul a fost modificat în datele de 15.07.2019, respectiv 18.07.2019.

4. Instituția Prefectului Județului Buzău și Consiliul Județean Buzău au fost informate, de către ADI Buzău, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea SC Trans Bus SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**Avizează favorabil**, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de Hotărâre a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Buzău – Mărăcineni, privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale ADI Buzău - Mărăcineni, către SC Trans Bus SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea ADI Buzău - Mărăcineni/unităților administrativ - teritoriale membre să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern de transport Trans Bus SA, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Președinte  
BOGDAN M. CHIRITOIU



