

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale¹ membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local „Asociația Metropolitan Trans”, către SC TRANSPORT PUBLIC SA

Analizând Proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate și a documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local „Asociația Metropolitan Trans”

înaintat, în vederea avizării, de către Asociația Metropolitan Trans, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/5018/18.04.2019, RG/8018/11.06.2019, RG/10277/18.07.2019 și RG/10685/30.07.2019,

și constatând că:

1. Proiectul contractului de delegare² a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației Metropolitan Trans, a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local de călători, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației Metropolitan Trans, și anume Municipiul Focșani, Comuna Câmpineanca, Comuna Golești, Comuna Gologanu, Comuna Milcovul, Comuna Râstoaca și Comuna Vânători, va fi încredințată operatorului regional de transport SC TRANSPORT PUBLIC SA.

¹ Municipiul Focșani, Comuna Câmpineanca, Comuna Golești, Comuna Gologanu, Comuna Milcovul, Comuna Râstoaca, Comuna Vânători.

² Denumit, în continuare, contract de delegare.

- 1.2. Contractul de delegare va avea o durată de 10 ani, putând fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii. De asemenea, contractul poate fi prelungit prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.
- 1.3. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local pe traseele atribuite. Acesta va presta serviciul de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate doar pe raza administrativ-teritorială a unităților administrativ-teritoriale beneficiare membre ale Asociației Metropolitan Trans, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare Serviciului de transport care intră pe raza unităților administrativ-teritoriale vecine;
- 1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, SC TRANSPORT PUBLIC SA se obligă să plătească redevență Asociației Metropolitan Trans, calculată anual ca 1% din totalul valorii rămase a bunurilor concesionate, conform Anexei 4.1 din contractul de delegare.
- 1.5. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației Metropolitan Trans vor plăti operatorului compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public*
- Compensația nu poate depăși Efectul financiar net.
- 1.6. Anexa nr. 17 la Contractul de delegare cuprinde estimarea anuală³ a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019 - 2029, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului.
- 1.7. Nivelul profitului rezonabil este de 4,82% pe an, reprezentând rata SWAP comunicată de Comisia Europeană pentru România pentru o perioadă de 10 ani, și anume 3,82%, la care se adaugă 100 puncte de bază.
- 1.8. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației și de Asociația Metropolitan Trans;
 - activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
 - activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
 - activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
 - activitățile respectă mediul concurențial.

³ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi SC TRANSPORT PUBLIC SA pe durata de valabilitate a contractului este de 49.849.000 lei din care 30.830.000 lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

Costurile acestor activități nu intră în calculul compensației. Pentru aceste activități, operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat.

- 1.9. Operatorului îi este interzisă încheierea, cu terți, de contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate.
- 1.10. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator.
2. Consiliul Local al Municipiului Focșani exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale SC TRANSPORT PUBLIC SA⁴.
3. La data de 23.12.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către Asociația Metropolitan Trans, a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale acesteia.
4. Instituția Prefectului Județului Vrancea și Consiliul Județean Vrancea au fost informate, de către Asociația Metropolitan Trans, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea SC TRANSPORT PUBLIC SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de hotărâre⁵ a adunării generale a Asociației Metropolitan Trans, privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre⁶, către SC TRANSPORT PUBLIC SA, cu următoarea observație:

⁴ Conform Actului Constitutiv al SC TRANSPORT PUBLIC SA.

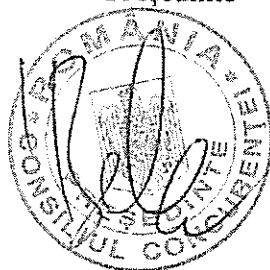
⁵ *Proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate și a documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local „Asociația Metropolitan Trans”.*

⁶ Municipiul Focșani, Comuna Câmpineanca, Comuna Golești, Comuna Gologanu, Comuna Milcovul, Comuna Râstoaca, Comuna Vânători.

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Asociației Metropolitan Trans /unităților administrativ teritoriale membre să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport SC TRANSPORT PUBLIC SA, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența⁷ și calitatea serviciilor prestate.

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte



⁷ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.