



CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



ROMÂNIA	
CONSILIUL CONCURENȚEI	
REGISTRATURA GENERALĂ	
Nr. înregistrare	9571
Ziua	16
Luna	07
An	2019

## AVIZ

### referitor la proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Târgoviște privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din Municipiul Târgoviște

*Analizând proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Târgoviște privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din Municipiul Târgoviște,*

înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Târgoviște, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/9295/11.07.2018, RG/13989/18.10.2018, RG/5133/22.04.2019, RG/7373/19.06.2019, RG/ 9571/05.07.2019 și RG/9854/10.07.2019

și constatând că:

1. Proiectul de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune, în Municipiul Târgoviște (denumit în continuare contract de delegare) a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului* (denumit în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007), în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local cu autobuze în municipiul Târgoviște va fi încredințată operatorului intern de transport Servicii Publice Municipale Târgoviște S.R.L. (denumit, în continuare, operator)<sup>1</sup>;

1.2. Consiliul Local al Municipiului Târgoviște este asociat unic al operatorului<sup>2</sup> și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia<sup>3</sup>;

1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 5 ani, începând cu data de 01.01.2020. Contractul poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii, numai cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Municipiului Târgoviște;

1.4. Autoritatea contractantă va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:

*Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare – Profit rezonabil – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public;*

<sup>1</sup> art. 2 din HCL Târgoviște nr. 167/26.04.2018..

<sup>2</sup> HCL Târgoviște nr. 117/30.03.2018.

<sup>3</sup> Conform actului constitutiv al Servicii Publice Municipale Târgoviște S.R.L. - anexa nr. I la HCL Târgoviște nr. 117/30.03.2018.

1.5. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 17 la Contractul de delegare cuprinde estimarea anuală<sup>4</sup> a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2020-2024, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;

1.6. Nivelul profitului rezonabil<sup>5</sup> va fi stabilit anual de către autoritatea contractantă și va fi raportat la total cheltuieli eligibile. Profitul rezonabil nu poate depăși rata SWAP, comunicată de Comisia Europeană pentru România pentru 5 ani, la care se adaugă 100 puncte de bază (respectiv de 5,37%). Pe durata contractului, nivelul profitului rezonabil nu va depăși rata SWAP pentru România plus 1%;

1.7. Pentru bunurile concesionate operatorului, autoritatea contractantă va calcula o redevență stabilită prin aplicarea unui procent de 3,9% (stabilită în funcție de gradul de suportabilitate a populației) din valoarea rezultată din calculul amortizării anuale a mijloacelor fixe puse la dispoziția operatorului, odată cu încredințarea serviciului;

1.8. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul Compensației anuale, potrivit Anexei 8.2. din Contract. Compensația anuală va reprezenta cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a Compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și

- valoarea totală anuală a Compensației, calculate potrivit formulei de mai sus, în care cheltuielile de exploatare se va înlocui și va reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efective, pe categoriile de costuri prevăzute în Anexa 9 din Contract, conform situațiilor financiare anuale auditate;

1.9. În cazul în care Compensația acordată operatorului pentru anul anterior este mai mare decât Compensația anuală calculată potrivit punctului 1.8 de mai sus, operatorul va vira în contul Autorității Contractante diferența rezultată, în termen de 40 zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

1.10. Operatorul va putea să presteze și alte servicii din afara celor legate de obligația de serviciu, cu condiția ca acestea să nu cumuleze mai mult de 20% din cifra de afaceri anuală. Pentru a se realiza aceste activități, trebuie introduse într-o contabilitate separată atât cheltuielile, cât și veniturile provenite din aceste activități;

1.11. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a presta serviciul de transport public local de călători pe traseele atribuite;

1.12. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local;

1.13. Autoritatea Contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

1.14. Operatorul are dreptul de a presta serviciul de transport public local de călători prin curse regulate doar pe raza administrativ-teritorială a Autorității Contractante, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare vecine;

---

<sup>4</sup> Valoarea estimată a sprijinului pe care îl va primi operatorul Servicii Publice Municipale Târgoviște S.R.L., pe durata de valabilitate a contractului, este de 35.616.050 de lei, din care 15.549.380 de lei reprezintă diferențe de tarif, potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare.

<sup>5</sup> Conform contractului, profitul rezonabil al operatorului, reprezintă un procent cel mult egal cu rata SWAP la 5 ani publicată pe site-ul oficial al Consiliul Concurenței, plus 100 de puncte de bază, aplicat la total cheltuieli eligibile.

2. La data de 31.05.2018, a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene<sup>6</sup>, un anunț de informare prealabilă, privind intenția de atribuire directă a contractului privind delegarea serviciului de transport public local prin curse regulate în municipiul Târgoviște:

3. Instituția Prefectului Județului Dâmbovița<sup>7</sup> și Consiliul Județean Dâmbovița<sup>8</sup> au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea operatorului Servicii Publice Municipale Târgoviște S.R.L., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

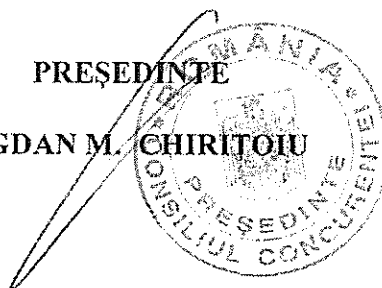
### CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**Avizează favorabil**, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, *proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Târgoviște privind aprobarea delegării directe a gestiunii serviciului de transport public local din Municipiul Târgoviște*, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv ale serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Târgoviște să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane, desfășurat de operatorul intern de transport, Servicii Publice Municipale Târgoviște S.R.L., astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența<sup>9</sup> și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE  
BOGDAN M. CHIRITOIU



<sup>6</sup> <http://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:234154-2018:TEXT.RO:HTML>.

<sup>7</sup> Adresa nr. 29157/20.09.2018.

<sup>8</sup> Adresa nr. 29157/20.09.2018.

<sup>9</sup> În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.

