



**Domnului Primar Ion LUNGU**

**PRIMĂRIA SUCEAVA**

B-dul 1 Mai nr.5A

Suceava, județul Suceava

Tel. 0230-212696, Fax: 0230-520593

**Ref:** adresa dvs. nr.1459/16.01.2019, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG806/21.01.2019 și completată prin email-urile înregistrate cu nr. RG/2067/15.02.2019 și nr. RG/2284/20.02.2019

**Stimate Domnule Primar,**

În urma analizei proiectului de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Suceava pentru modificarea și completarea *H.C.L. nr. 333/24.11.2016 privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Suceava*, transmis de dvs. prin adresele mai sus menționate, vă înaintăm anexat avizul favorabil, emis în baza *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, vă informăm că, în conformitate cu prevederile art. 29 din *Regulamentul privind registrul ajutoarelor de stat*, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 437/2016, furnizorul/administratorul măsurii de ajutor de stat/de minimis are obligația încărcării în registrul general al ajutoarelor de stat acordate în România (RegAS) a măsurii anterior menționate, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a acesteia. Contractele, actele de acordare, plățile, obligațiile de recuperare a ajutoarelor și rambursarea efectivă a acestora, aferente acestei măsuri, se vor încărca în RegAS în termen de 7 zile lucrătoare de la data semnării contractului/actului sau a publicării acestora în Monitorul Oficial al României, respectiv de la data instituirii plăților, a obligațiilor de recuperare a ajutoarelor sau a rambursării efective a acestora.

În cazul în care considerați necesară acordarea de asistență de specialitate pentru încărcarea



  
romania2019.eu

CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



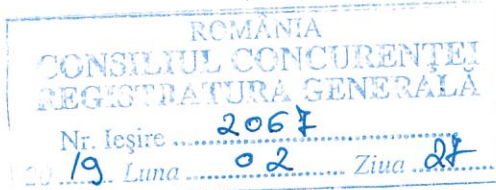
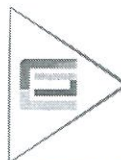
informațiilor în registrul ajutoarelor de stat din România (RegAS), vă invităm să vă adresați Inspectoratului de Concurență Suceava, la următoarele date de contact: telefon 0230.22.17.28, e-mail: [inspectorat.suceava@consiliulconcurente.ro](mailto:inspectorat.suceava@consiliulconcurente.ro).

Cu stimă,

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

**Președinte**





## AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea *Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Suceava nr. 333/24.11.2016 privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Suceava*

### Analizând:

- proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Suceava nr. 333/24.11.2016 *privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Suceava* (denumită, în continuare, *HCL nr. 333/24.11.2016*), în sensul înlocuirii sau completării prevederilor din Anexa 4 a *H.C.L. nr. 333/24.11.2016 – Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate nr. 2278/28.02.2018* (denumit, în continuare, *Contract de delegare*),

înaintat de către Primăria Municipiului Suceava prin adresa nr.1459/16.01.2019, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/806/21.01.2019 și completată prin email-urile înregistrate cu nr. RG/2067/15.02.2019 și nr. RG/2284/20.02.2019.

### Având în vedere că,

Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate a fost evaluat de Consiliul Concurenței anterior emiterii avizului nr. RG/678/21.02.2018,

### și constatând că:

1. În cursul anului 2018, proiectul de *Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate* în municipiul Suceava către operatorul de transport TRANSPORT PUBLIC LOCAL S.A., elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007<sup>1</sup>*, a fost analizat și avizat de către Plenul Consiliului Concurenței, iar avizul a fost transmis Primăriei Municipiului Suceava prin adresa nr. RG/678/21.02.2018;
2. După emiterea avizului menționat la pct. 1, Primăria Municipiului Suceava a încheiat cu TRANSPORT PUBLIC LOCAL S.A. *Contractul de delegare*, conform HCL nr. 333/24.11.2016;
3. Proiectul de hotărâre supus avizării propune modificarea prevederilor din Anexa 4 a *H.C.L. nr. 333/24.11.2016 privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public de persoane prin curse regulate în municipiul Suceava*, în sensul înlocuirii sau completării prevederilor din *Contractul de delegare*, după cum urmează:

<sup>1</sup> *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului.*



**3.1** Articolul 9.1 se modifică în sensul:

a. stabilirii, începând cu 01.01.2019, a costului unitar estimat pentru autobuze de mare capacitate la 7,92 lei/km, iar pentru autobuze de mică capacitate la 3,2 lei/km<sup>2</sup>;

b. nivelul profitului rezonabil este evaluat și stabilit de către Autoritatea Contractantă și va fi aplicat la total cheltuieli eligibile (CE). Pentru primul an al *Contractului de delegare*, nivelul profitului rezonabil este de 3%. Începând cu data de 01.01.2019, nivelul profitului rezonabil este de 4,28 (nivel corelat cu rata SWAP corespunzătoare duratei de 5 ani a contractului, publicată de Consiliul Concurenței pentru perioada în care a fost încheiat contractul).

**3.2** Articolul 9.6 se modifică și va avea următorul cuprins: *"În vederea evitării efectului financiar negativ, cât și a supracompensării, în termen de 15 zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, Operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul Compensației anuale, potrivit Anexei 8.2"*;

**3.3** După articolul 9.6 se introduce articolul 9.6<sup>1</sup> cu următorul cuprins: *"Până la data de 31 ianuarie a fiecărui an, Operatorul va întocmi un decont anual provizoriu pentru calculul compensației anuale pe baza balanței de verificare la data de 31 decembrie a anului pentru care se solicită acordarea compensației anuale. În acest scop, Operatorul va utiliza în mod corespunzător Anexa 8.2. Operatorul poate solicita și trimestrial sau semestrial regularizarea provizorie a compensației în baza situațiilor financiare disponibile, utilizând în mod corespunzător Anexa 8.2"*;

**3.4** Articolul 9.7 din *Contractul de delegare* se modifică și va avea următorul cuprins: *"În cazul în care Compensația acordată Operatorului pentru anul anterior este mai mare decât compensația anuală calculată potrivit pct.9.6, Operatorul va vira în contul Autorității Contractante diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale. În mod corespunzător, în cazul în care compensația acordată Operatorului pentru anul anterior este mai mică decât compensația calculată potrivit pct.9.6, Autoritatea contractantă va vira în contul Operatorului diferența rezultată în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale, iar dacă suma necesară nu se încadrează în prevederile bugetare aprobate, Autoritatea contractantă va vira partea rămasă din compensația anuală în termen de 30 de zile calendaristice de la rectificarea bugetului"*.

**3.5** Articolul 13.9 se modifică și va avea următorul cuprins: *"Operatorul are obligația să realizeze activitățile de marketing impuse de Autoritatea Contractantă"*;

**3.6.** Anexa 3.2 la *Contractul de delegare - Programul de investiții al Autorității Contractante*, se completează cu următorul text:

*"Municipiul Suceava va aplica pentru proiectul "Achiziție de mijloace de transport public-autobuze electrice", finanțat prin POR 2014-2020, Axa prioritară 4-Sprijinul dezvoltării urbane durabile. Prin acest proiect se intenționează achiziționarea a 15 autobuze electrice ce vor fi utilizate de transportator și vor constitui bunuri de retur.*

*Municipiul Suceava va aplica pentru accesarea unor fonduri prin Programul de cooperare elevețiano-român și va achiziționa 5 autobuze de capacitate redusă cu propulsie*

<sup>2</sup> În Contractul avizat la 21.02.2018 se prevedea un cost de 6,82 lei/km pentru un autobuz de mare capacitate și un cost de 2,36 lei/km pentru un autobuz de mică capacitate.



electrică. Acestea vor fi predate operatorului spre utilizare și vor constitui bunuri de retur. Operatorul de transport are obligația de a utiliza bunurile de retur primite de la Autoritatea Contractantă în conformitate cu cerințele impuse de către acestea și în conformitate cu angajamentele și obiectivele asumate în cadrul proiectelor prin care se realizează finanțarea sau cofinanțarea achizițiilor. Operatorul de transport nu poate refuza preluarea bunurilor de retur și nici utilizarea acestora în condițiile impuse de Autoritatea contractantă. Operatorul de transport are obligația de a realiza din surse proprii investițiile necesare pentru utilizarea bunurilor de retur în condițiile impuse de Autoritatea Contractantă”.

3.7 Anexa nr.8.2 la *Contractul de delegare* se modifică conform anexei la prezentul aviz;

3.8. Anexa nr.17 la *Contractul de delegare* se modifică conform anexei la prezentul aviz, iar din analiza datelor prezentate rezultă că, pentru perioada 2019-2010:

i. Numărul total de vehicule x kilometri este modificat, pentru anul 2019, de la 3.178.680 km la 2.893.000 km, iar pentru următorii ani de contract este ajustat în minus (față de datele avizate de Consiliul Concurenței în 2018) cu 353.020 km pentru anul 2020, cu 383.000 km pentru anul 2021 și cu 370.000 km pentru anul 2022; corecțiile au la bază datele reale aferente anului 2018, când au fost înregistrați 2.823.599 km, față de 3.140.497 km, câți au fost prezumați în vechiul *Contract de delegare*;

ii. valoarea costului pe kilometru crește de la 6,82 lei/km la 7,92 lei/km pentru un autobuz de capacitate mare și de la 2,36 lei/km la 3,2 lei/km pentru un autobuz de capacitate mică; pentru anul 2018, aceste valori au fost de 7,1 lei/km pentru un autobuz de capacitate mare, respectiv 3,1 lei/km pentru un autobuz de capacitate mică;

iii. valoarea ratei profitului rezonabil crește de la 3% la 4,28% dar se situează în continuare sub valoarea ratei SWAP comunicată de Comisia Europeană pentru România, aferentă perioadei contractuale specifice, la care se adaugă 100 de puncte de bază;

iv. veniturile estimate din vânzările de titluri de călătorie pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022 cresc, față de estimarea inițială, cu 7,6%, 5,2%, 4,8% și 7,6%;

v. valoarea anuală a veniturilor din diferențele de tarif, pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022 crește, față de estimarea inițială, cu 11,2%, 12,2%, 15,6% și 15,5%;

vi. Compensația crește, pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022, față de valorile estimate inițial, cu 242.369 lei (12,6%), 286.631 lei (15,6%), 338.384 lei (19,1%) și 444.512 lei (26,9%).

4. Formula de calcul al compensației pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Suceava nu se modifică.

5. Celelalte prevederi ale *Contractul de delegare* rămân neschimbate.

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 20 alin.(1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,



**Avizează favorabil** proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 333/24.11.2016 privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Suceava, în sensul înlocuirii sau completării prevederilor din *Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate nr.2278/28.02.2018*, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza sau în a certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei municipiului Suceava să evalueze, anual, rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern Transport Public Local S.A., astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența<sup>3</sup> și calitatea serviciilor prestate.

PRESEDINTE

BOGDAN M. CHIRITOIU



<sup>3</sup> În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mai mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad de protecție împotriva incertitudinii.

7. Anexa nr. 8.2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Anexa 8.2 – Raport Anual de Constatare

Calculul compensației pentru prestarea serviciilor  
de transport public în [ \_anul\_]

Concept	Valoare
<b>Anul</b>	
(Km)Număr total de vehicul*kilometru	
Autobuz de mare capacitate	
Autobuz de capacitate mică	
(e unitar)Cost unitar per kilometru	
Autobuz de mare capacitate	
Autobuz de capacitate mică	
<b>(C1) TOTAL COMPENSAȚIE ANUALĂ FACTURATA (pe baza calculului lunar din Anexa 10)</b>	
Venituri anuale din Serviciul de transport public, din care:	
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	
Venituri din Diferențe de tarif cuvenite operatorului, inclusiv din gratuități	
Alte venituri	
<b>(I) TOTAL VENITURI AUDITATE</b>	
Costuri anuale asociate Obligațiilor de serviciu public, din care:	
Cheltuieli directe asociate Serviciului de transport de transport public	
Cheltuieli indirecte, generale și administrative asociate Serviciului de transport de transport public	
Cheltuieli cu vânzarea titlurilor de călătorie	
Cheltuieli aferente activităților de implementare a investițiilor solicitate de Autoritatea contractantă	
<b>(II) TOTAL CHELTUIELI AUDITATE</b>	
<b>(III) (Pr) Profit rezonabil</b>	
<b>(C2)TOTAL COMPENSAȚIE ANUALĂ, pe baza costurilor și veniturilor înregistrate în contabilitatea de gestiune și auditată(Efecul Financiar Net) (II + III - I)</b>	
<b>DIFERENȚA CARE VA FI PLĂTITĂ DE CĂTRE OPERATOR AUTORITĂȚII CONTRACTANTE, în cazul în care <math>C1 &gt; C2</math> (<math>C1-C2</math>)</b>	
<b>DIFERENȚA CARE VA FI PLĂTITĂ DE CĂTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ OPERATORULUI, în cazul în care <math>C1 &lt; C2</math> (<math>C2-C1</math>)</b>	

**„Anexa 17 - Estimarea anuală a compensației  
CALCULUL COMPENSAȚIEI PENTRU PRESTAREA SERVICIILOR DE TRANSPORT PUBLIC PENTRU PERIOADA 2018-2022**

Concept Anul :	Realizat N 2018	Estimat N+1 2019	Estimat N+2 2020	Estimat N+3 2021	Estimat N+4 2022	TOTAL
<b>(km) Numar total de vehicul * kilometri efectuați (calculați conform Anexei 13)</b>	<b>2.823.599</b>	<b>2.893.000</b>	<b>2.930.000</b>	<b>3.010.000</b>	<b>3.100.000</b>	<b>14.756.599</b>
Autobuz de mare capacitate	2.161.255	2.215.000	2.250.000	2.320.000	2.400.000	11.346.255
Autobuz de capacitate mică	662.344	678.000	680.000	690.000	700.000	3.410.344
<b>(c unitar) Cost unitar per kilometru</b>						
Autobuz de mare capacitate	7,10	7,92	7,92	7,92	7,92	
Autobuz de capacitate mică	3,10	3,20	3,20	3,20	3,20	
<b>(I) Cost total (Veh * Km efectuați x c unitar pe km)</b>	<b>17.398.177</b>	<b>19.712.398</b>	<b>19.996.000</b>	<b>20.582.400</b>	<b>21.248.000</b>	<b>98.936.975</b>
Autobuz de mare capacitate	15.344.911	17.542.797	17.820.000	18.374.400	19.008.000	88.090.108
Autobuz de capacitate mică	2.053.266	2.169.601	2.176.000	2.208.000	2.240.000	10.846.867
<b>(II) Profit rezonabil *</b>	<b>521.945</b>	<b>843.691</b>	<b>855.829</b>	<b>880.927</b>	<b>909.414</b>	<b>4.011.806</b>
Venituri din servicii de transport public din:						0
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	14.462.026	16.258.000	16.587.944	17.209.811	17.918.450	82.436.231
Diferențe de tarif cuvenite operatorului	2.149.189	2.142.684	2.142.684	2.142.684	2.142.684	10.719.927
Alte venituri în cadrul rețelei unde se prestează PSO						0
<b>(III) TOTAL VENITURI PLANIFICATE</b>	<b>16.611.215</b>	<b>18.400.684</b>	<b>18.730.628</b>	<b>19.352.495</b>	<b>20.061.135</b>	<b>93.156.158</b>
<b>(C) TOTAL COMPENSAȚIE ANUALA PLANIFICATA (I+II-III)</b>	<b>1.308.907</b>	<b>2.155.404</b>	<b>2.121.201</b>	<b>2.110.831</b>	<b>2.096.280</b>	<b>9.792.623</b>
<b>TOTAL VENITURI</b>	<b>17.920.122</b>	<b>20.556.089</b>	<b>20.851.829</b>	<b>21.463.327</b>	<b>22.157.414</b>	<b>102.948.781</b>

\*) Pentru anul 2018 nivelul profitului rezonabil este de 3%. Începând cu anul 2019 nivelul profitului rezonabil va fi de 4,28%”