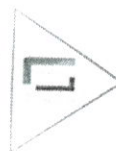




CONSILIUL  
CONCURENTEI  
ROMANIA



**Domnului Director executiv Adrian FOGHIȘ**  
**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO**  
**Oradea, Str. Piața Unirii nr. 1, cam. 138, cod poștal 410100, județul Bihor**

**Subiect:** comunicare aviz

**Stimate domnule Director,**

Vă transmitem, anexat, *Avizul referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale Paleu și Cetariu, membre ale A.D.I. Transregio, către Oradea Transport Local SA.*

Totodată, luând în considerare calificarea drept ajutor de stat a compensației acordate pentru prestarea serviciului de interes economic general, vă informăm cu privire la obligația furnizorului de ajutor de stat de a încărca în Registrul general al ajutoarelor de stat acordate în România (RegAS), în conformitate cu dispozițiile art. 29 din Regulamentul privind Registrul ajutoarelor de stat<sup>1</sup> (Regulament), contractul de încredințare a serviciului, în termen de 5 zile de la data intrării acestuia în vigoare, urmând ca celelalte categorii de informații precizate la art. 5 din Regulament să fie încărcate în REGAS în termen de 7 zile, conform celor precizate la art. 29 din Regulament.

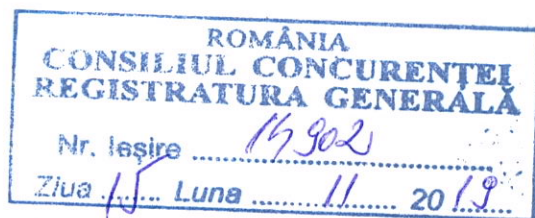
Cu deosebită considerație,

**BOGDAN M. CHIRITOIU**

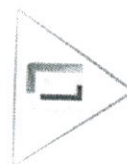
**PREȘEDINTE**



<sup>1</sup> Aprobat prin Ordinul nr. 437/2016 al președintelui Consiliului Concurenței, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 539 din data de 19 iulie 2016.



CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



## AVIZ

referitor la măsura dispusă prin proiectul de hotărâre a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio<sup>1</sup> privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale Paleu și Cetariu, membre ale A.D.I. Transregio, către Oradea Transport Local SA

Analizând proiectul de „Hotărâre”<sup>2</sup> a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio<sup>3</sup> privind aprobarea studiului de oportunitate, modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, precum și a tarifelor aplicabile la nivelul comunelor Paleu și Cetariu, înaintat, în vederea avizării, de către A.D.I. Transregio, precum și documentația transmisă, prin adresa nr. 268/25.10.2019 înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/14902/28.10.2019, completată cu adresele nr. 274/04.11.2019 și 278/06.11.2019, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG /15293/04.11.2019 și RG/15453/07.11.2019

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare<sup>4</sup> a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, la nivelul comunelor Paleu și Cetariu, membre ale A.D.I. Transregio, către Oradea Transport Local SA<sup>5</sup>, a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare<sup>6</sup>, în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale A.D.I. Transregio (comuna Paleu și comuna Cetariu), va fi încredințată operatorului regional de transport OTL;

<sup>1</sup> Denumită, în continuare A.D.I. Transregio.

<sup>2</sup> Așa cum a fost acesta transmis prin adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, având nr. 268/25.10.2019, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/14902/28.10.2019.

<sup>3</sup> Membrii A.D.I. Transregio sunt Municipiul Oradea, Comuna Borș, Comuna Sînmartin, Comuna Paleu și Comuna Cetariu.

<sup>4</sup> Denumit, în continuare, contract de delegare.

<sup>5</sup> Denumit, în continuare, OTL sau operator.

<sup>6</sup> Denumit, în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

- 1.2. Contractul de delegare va avea o durată de 2 ani, având în vedere că acesta va fi atribuit în regim de urgență, în conformitate cu prevederile articolului 5 alineatul (5) din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;
- 1.3. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate, prevăzute în Anexa 4.1 a contractului de delegare, operatorul se obligă să plătească redevența proprietarului bunurilor, reprezentând 1% din valoarea amortizării pentru bunurile puse la dispoziția operatorului de către unitățile administrativ-teritoriale asociate în cadrul A.D.I. Transregio. Cuantumul redevenței, în niciun caz, nu va fi mai mic de 1000 lei/an/UAT<sup>7</sup>;
- 1.4. Autoritatea contractantă va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public (exclusiv diferențe de tarif) + Profit rezonabil*
- Valoarea estimată anuală a Compensației<sup>8</sup> cuvenită operatorului pe durata contractului este prezentată în Anexa 17 a contractului;
- 1.5. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:
- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
  - valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit art. 9.1 din contractul de delegare, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efective, pe categoriile de costuri prevăzute în Anexa 9 a contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.
- În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

- 1.6. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 31 martie a fiecărui an, pe baza bilanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la totalul cheltuielilor eligibile. Pentru primul an al Contractului, rata profitului stabilită de părți este de 3,49%. Nivelul profitului rezonabil va fi actualizat semestrial, în maxim 30 de zile de la publicarea pe site-ul Comisiei Europene, și nu va depăși rata swap pentru România, aferentă perioadei contractuale specifice, la care se adaugă 100 de puncte de bază;

<sup>7</sup> Unitate administrativ-teritorială

<sup>8</sup> Valoarea estimată a sprijinului pe care îl va primi OTL, pe perioada celor 2 ani, este de 184.338 de lei, din care 6182 de lei reprezintă diferențe de tarif.



- 1.7. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport, conexe serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
  - operatorul își acoperă integral costurile din veniturile încasate ca urmare a desfășurării acestor activități;
  - activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie efectuat prin curse regulate;
- Costurile și veniturile aferente activităților conexe serviciului de transport public local de persoane cu autobuze efectuat prin curse regulate nu intră în calculul compensației stabilite conform formulei de la art. 9.1 din contract.
- 1.8. Pentru aceste activități, operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat. Operatorul va implementa, în realizarea evidențelor contabile măsuri de restricționare și departajare a costurilor între obligația de serviciu public și activitățile comerciale, în conformitate cu Anexa 9 a contractului de delegare;
- 1.9. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe traseele atribuite;
- 1.10. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate;
- 1.11. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze, efectuat prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acestuia.
2. Unitățile administrativ teritoriale membre ale A.D.I. Transregio și, totodată, acționari ai OTL, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale OTL;
3. Instituția Prefectului Județului Bihor și Consiliul Județean Bihor au fost informate, de către A.D.I. Transregio, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea OTL, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare;

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**Avizează favorabil**, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin proiectul de *Hotărâre a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio privind aprobarea studiului de oportunitate, modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, precum și a tarifelor aplicabile la nivelul comunelor Paleu și Cetariu*, către Oradea Transport Local SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea A.D.I. Transregio/unităților administrativ teritoriale membre să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern de transport Oradea Transport Local SA, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența<sup>9</sup> și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE  
BOGDAN M. CHIRIȚOIU



<sup>9</sup> În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.