



AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești

Analizând:

- Proiectul de hotărâre a consiliului local privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești;
- Studiul de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești;
- Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești;
- Documentația transmisă de către Primăria Municipiului Ploiești prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/10392/22.07.2019, completată prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12534/12.09.2019, nr. RG/13250/27.09.2019 și nr. RG/13381/01.10.2019

și constatând că:

1. Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești (denumit, în continuare, Contract de delegare) a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare (denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*), în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești va fi încredințată operatorului intern de transport Transport Călători Expres SA Ploiești (denumit, în continuare, TCE Ploiești sau Operatorul);

1.2. Conform Actului Constitutiv, acționarii TCE Ploiești sunt: Municipiul Ploiești, reprezentat de Consiliul Local al Municipiului Ploiești, cu o participare la capitalul social al Operatorului de 99.98% și întreprinderea Servicii de Gospodărire Urbană Ploiești SRL, având o participare la capitalul social de 0,02%;

1.3. Consiliul Local al Municipiului Ploiești va asigura un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice privind politica comercială și asupra deciziilor manageriale ale Operatorului astfel:

- a) numirea conducerii superioare și aprobarea bugetului;
- b) avizarea planului de afaceri elaborat de consiliul de administrație al Operatorului;
- c) exercitarea unor drepturi specifice pieței, precum decizia asupra tehnologiei ce va fi folosită de Operator în situația în care aceasta este un element cheie pentru activitățile sale pe piața pe care acționează;

1.4. Durata contractului de delegare a serviciului este de 5 ani de la data intrării acestuia în vigoare;

1.5 Pe durata contractului de delegare, operatorul va avea dreptul exclusiv de a presta serviciul public de transport de persoane prin curse regulate, pe traseele atribuite, pe raza administrativ – teritorială a municipiului Ploiești;

1.6. Operatorul are dreptul să asigure și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- a) activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
- b) activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- c) activitățile nu generează costuri asociate serviciului public de transport călători și nu afectează în niciun fel prestarea acestuia;
- c) activitățile conexe prestate către terți își acoperă în întregime costurile din veniturile colectate de la aceștia;
- d) activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
- e) activitățile respectă mediul concurențial;
- f) costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației;
- g) operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare activitate desfășurată.

Operatorul va putea presta și activități auxiliare, respectiv să exploateze linii de ieșire sau [alte] elemente auxiliare activității reglementate care intră pe teritoriul autorităților locale competente vecine, în vederea conectării municipiului Ploiești cu teritoriul localităților vecine Blejoi și Bucov, conform Programului de transport - Anexa 2 la Contractul de delegare, astfel:

a. Linia nr. II = METRO (Comuna Blejoi) – COMAT și Linia nr. X = SELGROS/AUCHAN (Comuna Blejoi) – BARIERA UNIRII.

Numărul de kilometri efectuați de Operator pe aceste linii, ca activitate având caracter auxiliar, raportat la numărul total de km. efectuați, conform programului de transport, reprezintă un procent de 1.8% (125.445,6 km efectuați pe cele 2 linii în anul 2018/6.844.674 km total realizați în anul 2018 = 1.8%).

b. Linia nr. 40b – Hale Catedrală – Parc Constantin Stere Bucov (situat pe raza comunei Bucov) este deservită numai în perioada aprilie – septembrie și face legătura între municipiul Ploiești și Parcul Constantin Stere care este în proprietatea municipiului Ploiești.

Potrivit informațiilor furnizate de Primăria Municipiului Ploiești, această categorie de servicii auxiliare nu acoperă în integralitate teritoriul localităților vecine, iar prestarea acestora se va realiza cu respectarea următoarelor condiții:

- veniturile rezultate din exploatarea liniilor de ieșire au ca sursă vânzările din bilete și abonamente la o valoare aprobată prin hotărâre a consiliului local;
- cheltuielile aferente activității prestate prin exploatarea liniilor de ieșire sunt acoperite integral din veniturile încasate;
- veniturile și cheltuielile sunt evidențiate distinct, conform cerințelor Regulamentului CE nr. 1370/2007 și nu sunt incluse în calculul compensației propriu-zise;

1.7. Autoritatea contractantă va plăti Operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile eligibile – Venituri ale Operatorului asociate obligației de serviciu public + Profit rezonabil

1.8. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 14.3 la contractul de delegare cuprinde estimarea anuală a compensației¹ pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019-2024, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;

1.9. În situația în care, în anul N, se vor înregistra reduceri de costuri unitare rezultate din creșterea eficienței activității Operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, față de anul N-1, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență vor rămâne la dispoziția Operatorului, sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea publică;

1.10. Nivelul profitului rezonabil al operatorului de transport se va stabili pe baza ratei SWAP pentru România, aferentă perioadei de contract, respectiv 5 ani (în cazul de față aceasta este de 3,44%), la care se pot adăuga 100 puncte procentuale, aplicată costurilor nete suportate pentru prestarea serviciului de interes economic general, pe toată durata contractului. Pe toată durata contractului de delegare, rata profitului stabilită de părți va fi de până la 3,77%, cu excepția cazului în care profitul se va majora în urma aplicării mecanismului de stimulare a eficienței operatorului, caz în care nu va putea depăși 4,44%;

1.11. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în Anexa 4.1 la Contractul de delegare, Operatorul se obligă să plătească Autorității Contractante o redevență în procent de 0,02 % din suma totală obținută din vânzarea titlurilor de călătorie (mai puțin diferențele de tarif). Pentru primul an contractual nu se va percepe redevență pentru serviciul public prestat;

1.12. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local;

1.13. Operatorul va ține contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul desfășurării contractului de servicii de transport public local, pentru fiecare contract în parte, precum și pentru alte activități și servicii care generează costuri sau venituri indirecte și nu sunt asociate serviciului de transport, în funcție de legile contabile și fiscale în vigoare;

¹ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi TCE Ploiești pe durata de valabilitate a contractului este de 155.980.057,32 de lei, din care, diferențe de tarif, 154.487.201 de lei.

1.14. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator.

2. La data de 14 august 2018 a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene anunțul de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în municipiul Ploiești, respectându-se în acest fel prevederile art. 7 cu privire la publicitate din Regulamentul CE nr. 1370/2007.

3. Consiliul Județean Prahova și Instituția Prefectului - Județul Prahova au fost informate cu privire la intenția Primăriei Municipiului Ploiești de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești către întreprinderea Transport Călători Expres SA Ploiești, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

4. Funcția de reglementare a serviciului de transport public local va fi realizată de către Biroul Trafic², structură din cadrul aparatului administrativ al Primăria Municipiului Ploiești, ale cărei atribuții vor fi suplimentate astfel: *“elaborează norme locale privind organizarea și funcționarea serviciului de transport public local prin curse regulate, pe baza normelor și regulamentelor cadru, aplică și urmărește aplicarea legislației în domeniu, monitorizează și controlează prestarea serviciului de transport public local prin curse regulate de către operatorul de transport care prestează serviciul în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local”*.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești către operatorul intern Transport Călători Expres SA Ploiești.

² În prezent funcția de monitorizare și control a serviciului de transport public local este delegată către Regia Autonomă de Servicii Publice prin Hotărârea Consiliului Local nr. 265/2015 și a Contractului de prestări servicii nr. 1/01.07.2002 având ca obiect prestarea de către această regie a activităților de administrare, gestionare, monitorizare și urmărire a contractelor încheiate între Consiliul Local al municipiului Ploiești și terți.

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul Transport Călători Expres SA Ploiești, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciului prestat.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRITOIU

