



CONSILIUL
CONCURENTEI



ROMÂNIA

ROMÂNIA

CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

AVIZ

Nr. înregistrare 12950
Zile Luna 2019

referitor la măsura administrativă dispusă prin proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local, prin curse regulate, pe raza orașului Luduș

Analizând:

- Proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local, prin curse regulate, pe raza orașului Luduș;
- Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului de transport public local din orașul Luduș;
- Proiectul contractului - cadru de delegare directă a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a orașului Luduș;
- documentația transmisă de către Primăria Orașului Luduș prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/10447/23.07.2019, completată prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12807/18.09.2019 și RG/12950/20.09.2019,

și constatând că:

1. Proiectul contractului - cadru de delegare directă a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a orașului Luduș (denumit, în continuare, Contract de delegare) a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare (denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*), în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului public de transport local de persoane, prin curse regulate, din orașul Luduș va fi încredințată operatorului intern de transport Administrativ Serv Luduș SRL (denumit, în continuare, Operatorul);

1.2. Conform Actului Constitutiv, asociatul unic al Operatorului este Orașul Luduș prin Consiliul Local al Orașului Luduș;

1.3. Orașul Luduș exercită un control direct și o influență efectivă asupra deciziilor strategice și deciziilor manageriale ale Operatorului;

1.4. Durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local din orașul Luduș este de 1 an și 2 luni de la data semnării lui de către părțile contractante și poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii, numai cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Orașului Luduș, cu cel mult 10 luni;



1.5 Operatorul are dreptul să asigure și alte activități de transport¹ sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- i. Activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- ii. Activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- iii. Activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea Serviciului de transport public local;
- iv. Activitățile respectă mediul concurențial.

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensației. Pentru aceste activități, Operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat. Operatorul are dreptul să rețină toate veniturile rezultate din prestarea altor activități de transport și a activităților conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune.

1.6. Autoritatea contractantă va plăti Operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse, calculată astfel:

Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public (inclusiv diferențele de tarif) = Cheltuielile totale eligibile + Profit – Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public aferente serviciului de interes economic general (exclusiv diferențele de tarif);

1.7. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 13 la contractul de delegare cuprinde estimarea anuală a compensației² pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019-2020, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;

1.8. Nivelul profitului rezonabil pe toată perioada contractului este de 3%, procentul se va aplica la totalul cheltuielilor eligibile aferente serviciului de interes economic general;

1.9. Operatorul este obligat să transporte toți călătorii care dețin un titlu de călătorie valabil, inclusiv categoriile de călători care beneficiază de facilități la transport, respectiv de gratuitățile și reducerile la titlurile de călătorie, prevăzute în Anexa nr. 7.1 din proiectul de contract, precum și de orice alte gratuități și reduceri ce vor fi stabilite după data intrării în vigoare a contractului prin acte normative și hotărâri ale Consiliului Local Luduș. Modul de acordare a Diferențelor de tarif este cel prevăzut în Anexa nr. 7.2 din proiectul de contract.

Plata diferențelor de tarif către operator se va face lunar de către entitatea contractantă, în baza facturii emise de către operator și a documentației justificative, suma, reprezentând diferențele de tarif pentru luna respectivă facturată, intră în calculul compensației, indiferent de stadiul plății facturii pentru diferențele de tarif;

¹ Activitățile respective legate de transport pot include prestarea de servicii de transport turistic, transport în regim special, servicii pentru ITP, școli de șoferi etc.

² Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi societatea Administrativ Serv Luduș SRL pe durata de valabilitate a contractului este de 869.373 de lei, din care 427.140 de lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 13 la Contractul de delegare).



1.10. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local;

1.11. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator.

2. Consiliul Județean Mureș și Instituția Prefectului - Județul Mureș au fost informate cu privire la intenția Orașului Luduș de atribuire directă a contractului de delegare directă a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a orașului Luduș către întreprinderea Administrativ Serv Luduș SRL, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

3. Funcția de reglementare a contractului de delegare directă a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a orașului Luduș va fi realizată de către Compartimentul Transport Local, structură din cadrul aparatului administrativ al Primăriei Orașului Luduș.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local, prin curse regulate, pe raza orașului Luduș.

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul Administrativ Serv Luduș SRL, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciului prestat.

Având în vedere faptul că, potrivit *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători*³, în cazul atribuirii directe

³ Respectiv punctul 2.4.5 din Comunicare.



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



este necesar să se utilizeze stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare⁴, Consiliul Local al orașului Luduș ar trebui să analizeze oportunitatea introducerii, în *proiectul de Contract de delegare*, a unor prevederi referitoare la instituirea unui mecanism de eficientizare aferent prestării serviciului de transport public de călători, prin intermediul unei partajări echilibrate între operator, autoritățile publice și/sau utilizatori a oricăror beneficii rezultate în urma creșterii eficienței.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRITOIU



⁴ Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă.