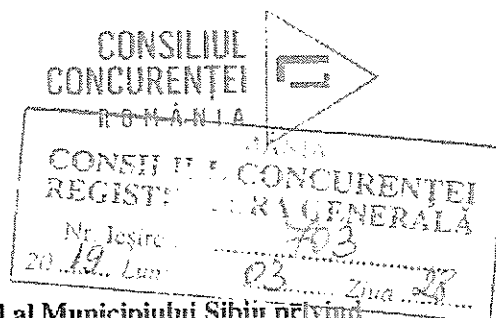




romania2019.eu



AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Sibiu privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Sibiu, către Tursib S.A.

Analizând

- Proiectul de contract¹ de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în Municipiul Sibiu,
- Proiectul de Hotărâre² privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Sibiu, către TURSIB S.A. și actul constitutiv al acestei societăți,
- Studiul³ de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a transportului public local de călători prin curse regulate în Municipiul Sibiu,

înaintate, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Sibiu, precum și documentația de completare transmisă ulterior, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/17409/20.12.2018, RG/703/21.01.2019, RG/2451/25.02.2019, RG/2943/07.03.2019, RG/2956/07.03.2019 și RG/3034/11.03.2019

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în Municipiul Sibiu (denumit, în continuare, Contractul de delegare) a fost elaborat în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului* (denumit, în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007), în condițiile în care:
 - 1.1. Prestarea serviciului de transport public în Municipiul Sibiu va fi încredințată operatorului intern de transport Tursib S.A. (*Operatorul*);
 - 1.2. Consiliul Local al Municipiului Sibiu este acționar unic⁴ al Operatorului și, în calitate de autoritate publică tutelară, exercită un control și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și a Consiliului de Administrație⁵;

¹ Așa cum a fost acesta transmis prin adresa dvs. nr. 98688/19.12.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/17409/20.12.2018.

² Așa cum a fost acesta transmis prin adresa dvs. nr. 98688/19.12.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/17409/20.12.2018.

³ Transmis prin adresa dvs. nr. 98688/19.12.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/17409/20.12.2018.

⁴ Conform actului constitutiv al societății Tursib S.A.

⁵ Conform Studiului de oportunitate, pct. IV Controlul exercitat de către Consiliul local al Municipiului Sibiu asupra activității operatorului SC TURSIB SA Sibiu.

- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 6 ani; durata contractului poate fi prelungită, prin act adițional, în condițiile legii și ale Regulamentului (CE) nr. 1370/2007;
- 1.4. Autoritatea Contractantă va plăti Operatorului o compensație pentru prestarea serviciului public, după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public (inclusiv diferențele de tarif) = Cheltuielile totale eligibile + Profit - Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public rezonabil (exclusiv diferențele de tarif);
- 1.5. Compensația⁶ nu poate depăși suma necesară pentru acoperirea efectului financiar net asupra costurilor ocazionate și asupra veniturilor generate de îndeplinirea obligațiilor de serviciu public și care este reținut de către Operator, precum și de un profit rezonabil. Compensația include diferențele de tarif la care Operatorul este îndreptățit, potrivit Contractului de delegare;
- 1.6. Nivelul profitului rezonabil va fi stabilit anual, pe baza Ratei SWAP pentru România, dată publicității de Comisia Europeană pe site-ul www.ajutordestat.ro. Nivelul profitului rezonabil pentru durata contractului de 6 ani este de 5,51%⁷, reprezentând rata SWAP comunicată de Consiliul Concurenței pentru perioada 01 ianuarie 2019 - 30 iunie 2019 (4,51%), la care se adaugă 100 puncte de bază (1%). Pe durata contractului, nivelul profitului rezonabil nu poate depăși procentul total de 5,51%;
- 1.7. În cazul în care Compensația acordată Operatorului pentru anul anterior este mai mare/mică decât Compensația anuală (calculată conform auditului tehnico-economic ce va fi efectuat de Autoritatea Contractantă), Operatorul/Autoritatea Contractantă va vira în contul Autorității Contractante/Operatorului diferența rezultată, în termen de 15 zile de la raportul auditului Autorității Contractante, trimis în maxim 3 zile de la primirea decontului anual;
- 1.8. Operatorul se obligă să plătească redevența Autorității Contractante, raportată la bunurile preluate la momentul semnării contractului conform Anexei 4.1. Pentru bunurile ce vor fi preluate de operator ulterior semnării Contractului de delegare, redevența anuală va fi stabilită prin raportarea valorii de intrare a bunului la durata rămasă a contractului de delegare;
- 1.9. Operatorul poate presta pentru terți activități, conform Statutului acestuia, care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători prin curse regulate. Operatorul are dreptul să presteze activități necesare pentru realizarea Obligațiilor de Serviciu Public atribuite direct în cadrul acestui contract.⁸
- 1.10. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local de persoane, care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători prin curse regulate, în următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate și desfășurate în conformitate cu regulile și cerințele stabilite de către Autoritatea contractantă;
 - activitățile respectă toate reglementările privind respectivul domeniu de activitate;
 - activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate ca urmare a desfășurării acestor activități;
 - activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local de persoane;

⁶ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi Tursib SA pe durata de valabilitate a contractului este de 374.414.177 de lei, din care 137.569.223 lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare și calculelor furnizate de Primăria Municipiului Sibiu).

⁷ <http://www.ajutordestat.ro/?pag=202>

⁸ Întreținerea și repararea autovehiculelor proprii, activități de testare și analize tehnice (I.T.P.).

- activitățile respectă mediul concurențial;
 - costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației acordate pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane;
- 1.11. Operatorul are dreptul de a presta Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate doar pe raza administrativ-teritorială a Autorității Contractante, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare serviciului de transport care intră pe raza unităților administrativ-teritoriale vecine. Conform prevederilor Contractului de delegare⁹ și potrivit informațiilor furnizate de Primăria municipiului Sibiu¹⁰, operatorul va putea presta serviciul și pe linia care conectează Municipiul Sibiu cu teritoriul stațiunii Păltiniș, întrucât aceasta se află pe raza administrativ-teritorială a municipiului Sibiu și, prin urmare, nu va exploata linii de ieșire care intră pe teritoriul autorităților locale competente vecine;
 - 1.12. Operatorul are obligația de a ține contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local de persoane din prezentul contract sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local de persoane, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;
 - 1.13. Pe durata Contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public de călători pe traseele atribuite;
 - 1.14. Operatorului îi este interzisă încheierea cu terți de contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate;
 - 1.15. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de către operator;
2. La data de 10.02.2018 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă a contractului privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate cu autobuze pe raza administrativ teritorială a Municipiului Sibiu;
 3. Instituția Prefectului – Județul Sibiu și Consiliul Județean Sibiu au fost informate cu privire la intenția Primăriei Municipiului Sibiu de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea Tursib S.A., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din nr. *OUG 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare;
 4. Funcțiile administrative de reglementare, monitorizare și control al serviciului de transport public local se realizează la nivelul Primăriei Municipiului Sibiu, în timp ce Statutul Operatorului și Certificatul Constatator, emis de Registrul Comerțului, prevăd că acesta desfășoară doar activități din sfera operării transportului de călători¹¹,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de *Hotărâre privind atribuirea directă a gestiunii serviciului*

⁹ Anexa 2 "Program de transport" la Contractul de delegare.

¹⁰ Prin adresele nr. RG/703/21.01.2019 și RG/2451/25.02.2019.

¹¹ Capitolul IV. 3 „Separarea funcției de reglementare de funcția de execuție” al Studiului de oportunitate.

de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Sibiu, către Tursib S.A., cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local de persoane, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Sibiu să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport public local de persoane desfășurat de către operatorul intern de transport Tursib S.A., astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența¹² și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

Bogdan M. CHIRIȚOIU

¹² În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile, sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.