

AVIZ

referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza de competență a unora¹ dintre unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” (ADI ZMBM), către SC URBIS SA

Analizând Proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” direct implicate și aprobarea modalității de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă de 6 ani, începând cu anul 2019, către operatorul intern SC URBIS SA,

înaintat, în vederea avizării, de către ADI ZMBM, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/16417/04.12.2018, RG/1360/31.01.2019 și RG 2222/19.02.2019,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare² a gestiunii serviciului de transport public local de călători, prin curse regulate, în Zona Metropolitană Baia Mare, a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local de călători, cu autobuze și troleibuze, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unora din unitățile administrativ teritoriale membre ale ADI ZMBM, și anume Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna

¹ Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Baia Mare, Unitatea Administrativ Teritorială a Orașului Baia Sprie, Unitatea Administrativ Teritorială a Orașului Tăuții Măgherauș, Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Recea, Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Groși, Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Dumbrăvița și Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Săcălășeni.

² Denumit, în continuare, contract de delegare.

Dumbrăvița și Comuna Săcălășeni, va fi încredințată operatorului regional de transport SC URBIS SA³:

1.2. Contractul de delegare va avea o durată de 6 ani, putând fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii. De asemenea, contractul poate fi prelungit prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007:

1.3. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de călători, efectuat prin curse regulate, pe traseele atribuite. Acesta va presta serviciul de transport public local de călători prin curse regulate doar pe raza administrativ-teritorială a UAT-urilor beneficiare membre ADI ZMBM, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare Serviciului de transport care intră pe raza unităților administrativ-teritoriale vecine:

1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, Operatorul se obligă să plătească redevență Autorității Contractante, care acționează în numele membrilor săi beneficiari ai serviciului de transport public local de călători. Redevența va fi calculată anual prin aplicarea unui procent de 0,1% asupra totalului valorii rămase de amortizat a bunurilor concesionate, conform Anexei 4.1 din contractul de delegare:

1.5. ADI ZMBM va plăti operatorului compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare aferente obligațiilor de serviciu public ÷ Profit rezonabil – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public

Compensația nu poate depăși Efectul financiar net.

1.6. Anexa nr. 17 la Contractul de delegare cuprinde estimarea anuală a compensației⁴ pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019 - 2024, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului:

1.7. Nivelul profitului rezonabil va fi actualizat semestrial, în termen de maxim 30 de zile de la data publicării pe site-ul Consiliului Concurenței, pe baza Ratei SWAP pentru România, comunicată de către Comisia Europeană. Nivelul profitului rezonabil pentru durata contractului de 6 ani este de 4,49 %, reprezentând rata SWAP comunicată de Comisia Europeană și aplicabilă în perioada 01 ianuarie 2018 – 31 iulie 2018⁵ (3,49%), la care se adaugă 100 puncte de bază:

1.8. Conform contractului de delegare, operatorul poate presta pentru terți activități care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători prin curse regulate și se încadrează în cel mult 20% din totalul cifrei de afaceri⁶, costurile acestor activități

³ Denumit, în continuare, URBIS sau operator.

⁴ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi URBIS pe durata de valabilitate a contractului este de 136.122 mii lei din care 42.520 mii lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

⁵ Aceasta este ultima rată swap comunicată României de către Comisia Europeană.

⁶ Activități de testare și analize tehnice (I.T.P) și întreținerea și repararea autovehiculelor.

nefiind luate în calculul Compensăției. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului de transport public local din contractul de delegare sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare, potrivit Anexei nr. 9 la contractul de delegare;

1.9. Operatorului îi este interzisă încheierea, cu terți, de contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate;

1.10. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

2. Consiliul Local al Municipiului Baia Mare exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale URBIS⁷;

3. La data de 08.12.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către ADI ZMBM, a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de călători, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale Baia Mare, Baia Sprie, Tăuții Măgherauș, Groși, Recea, Dumbrăvița și Săcălășeni, membre ale ADI ZMBM;

4. Instituția Prefectului Județului Maramureș și Consiliul Județean Maramureș au fost informate, de către ADI ZMBM, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea URBIS, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

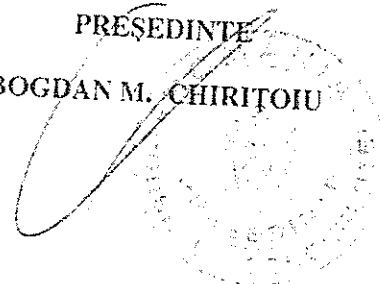
Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de hotărâre⁸ a adunării generale a ADI ZMBM, privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale Baia Mare, Baia Sprie, Tăuții Măgherauș, Groși, Recea, Dumbrăvița și Săcălășeni, membre ale ADI ZMBM, către SC URBIS SA, cu următoarea observație:

⁷ Conform Actului Constitutiv al SC URBIS SA.

⁸ Proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrative-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Zona Metropolitană Baia Mare" direct implicate și aprobarea modalității de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă de 6 ani, începând cu anul 2019, către operatorul intern SC URBIS SA.

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea ADI ZMBM/unităților administrativ teritoriale membre să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport SC URBIS SA, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența⁹ și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRIȚOIU



⁹ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.