

AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre privind aprobarea actului adițional la Contractul de servicii pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina nr. 106619/29.12.2017

Analizând:

- Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr. 349/28.12.2017 privind aprobarea delegării serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina, prin atribuire directă.
- Proiectul de act adițional la Contractul de servicii pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina nr. 106619/29.12.2017 și anexele (A - G) la acesta, înaintate de către Primăria municipiului Slatina prin adresa nr. 99449/22.11.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/15962/22.11.2018, și completată prin email-ul înregistrat sub nr. RG/17566/28.12.2018,

având în vedere că obligația de obținere, în prealabil, a avizului Consiliului Concurenței, prevăzută la art. 52 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare* (denumită, în continuare, *Legea nr. 51/2006*), se aplică în cazul gestiunii directe a serviciilor de utilități publice¹, iar serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este cuprins în sfera de aplicare a legii,

și constatând că:

- 1.1 În cursul anului 2017, proiectul de contract de servicii pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina către S.C. LOCTRANS S.A. Slatina, elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*², a fost analizat și avizat de către Plenul Consiliului Concurenței și transmis Primăriei municipiului Slatina, prin adresa nr. RG 14755 din data de 28.12.2017;
- 1.2 După emiterea avizului menționat la pct. 1.1, Primăria municipiului Slatina a încheiat cu S.C. LOCTRANS S.A. Slatina Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina nr. 106619/29.12.2017 (denumit în continuare Contract de delegare), conform Hotărârii Consiliului Local al municipiului Slatina nr. 349/28.12.2017;

¹ Conform art. 1 alin. (2) din lege acestea sunt: alimentarea cu apă; canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale; alimentarea cu energie termică în sistem centralizat; salubritatea localităților; iluminatul public; transportul public local de călători.

² Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului.

1.3 Proiectul de hotărâre supus avizării prevede modificarea și completarea Contractului de servicii pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina nr. 106619/29.12.2017 (Anexa nr. 2 la HCL nr. 349/28.12.2017), prin act adițional:

1.4 Prin proiectul de act adițional de modificare a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local cu autobuze în municipiul Slatina nr. 106619/29.12.2017 se modifică și se completează prevederi referitoare, în principal, la:

- a) Valoarea ratei profitului rezonabil, care deși se modifică de la 3,77% la 4,08%, se situează în continuare sub valoarea ratei SWAP comunicată de Comisia Europeană pentru România, aferentă perioadei contractuale specifice, la care se adaugă 100 de puncte de bază;
- b) Obligațiile autorității și ale operatorului privind investițiile ce urmează a fi efectuate pe parcursul derulării contractului de prestare a serviciului de transport public de persoane;
- c) Lista bunurilor de retur / de preluare;
- d) Programul de transport;
- e) Diferențele de tarif achitate de autoritate pe seama categoriilor de călători care beneficiază de gratuități la transportul în comun în municipiul Slatina;
- f) Metodologia de calcul al redevenței. În stabilirea valorii redevenței ce trebuie să fie plătită de operator ca urmare a utilizării, în prestarea serviciului de transport, a activelor puse la dispoziție de autoritatea publică, autoritatea se prevalează de prevederile art. 4 alin. 2 din OUG nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică³ și stabilește o valoare a redevenței de 0,03 lei/km rulat;
- g) Estimarea compensației pentru perioada 2019-2022 (Anexa 14.3):
 - Număr total de vehicul*kilometru a fost modificat, de la 400.000 km la 483.986 km;
 - Valoarea costului pe kilometru scade de la 9,59 lei la 9,01 lei;
 - Valoarea ratei profitului rezonabil crește de la 3,77% la 4,08%;
 - Veniturile estimate din vânzările de titluri de călătorie pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022 se reduc, față de estimarea inițială, cu 6,25%, 9,12%, 11,59% și 13,73%;
 - Valoarea anuală a diferențelor de tarif se reduce cu aprox. 3%;
 - Compensația a crescut, pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022 cu 708.014 lei, 875.673 lei, 1.043.862 lei și 1.212.596 lei;

1.5 Formula de calcul al compensației pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina nu se modifică.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 25 alin. (1) lit. l) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat*, precum și pentru modificarea și


³ "Modul de calcul și de plată a redevenței se stabilește de către ministerele de resort sau de alte organe de specialitate ale administrației publice centrale ori de către autoritățile administrației publice locale".

completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de hotărâre privind aprobarea actului adițional la Contractul de servicii pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze în municipiul Slatina nr. 106619/29.12.2017, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională nu are competențe în a expertiza sau în a certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei municipiului Slatina să evalueze, anual, rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern Loctrans S.A., astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența⁴ și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRIȚOIU



⁴ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mai mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad de protecție împotriva incertitudinii.