

AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Vaslui privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și troleibuze, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Vaslui, către Transurb SA

Analizând proiectul de „Hotărâre”¹ privind instituirea măsurii atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local în Municipiul Vaslui”, către Transurb SA.

Înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Vaslui, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/15845/21.11.2018, RG/15535/15.11.2018, RG/12228/17.09.2018 și RG/59/07.01.2019

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare² a gestiunii serviciului de transport public local în municipiul Vaslui către operatorul intern TRANSURB SA a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare³, în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze și troleibuze, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Vaslui, va fi încredințată operatorului de transport Transurb SA;
- 1.2. Consiliul Local al Municipiului Vaslui este acționar unic⁴ al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;
- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 5 ani, putând fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii. De asemenea, contractul poate fi prelungit prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;

¹ Așa cum a fost acesta transmis prin adresa Primăriei Municipiului Vaslui, având nr. 82831/14.11.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/15535/15.11.2018.

² Denumit, în continuare, contract de delegare.

³ Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

⁴ Conform actului constitutiv al societății Transurb SA.

- 1.4. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în Anexa 4.1 a contractului de delegare, operatorul este obligat să plătească o redevență proprietarului bunurilor, calculată anual, reprezentând 0,1% din totalul valorii rămase de amortizat a bunurilor puse la dispoziție;
- 1.5. Municipiul Vaslui va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public + Profit rezonabil;*
- 1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 17 la Contract cuprinde estimarea anuală a compensației⁵ pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019-2023, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.7. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale. În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;
- 1.8. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza balanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la totalul cheltuielilor eligibile. Pentru primul an al contractului, rata profitului stabilită de părți este calculată în conformitate cu rata SWAP pentru România, comunicată de Comisia Europeană, plus 1%, respectiv 4,28%. Pe toată perioada contractuală, rata profitului rezonabil nu va depăși rata SWAP pentru România, plus 1%;
- 1.9. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
 - activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
 - activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
 - activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
 - activitățile respectă mediul concurențial;

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensației. Pentru aceste activități, Operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat;

- 1.10. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local de persoane, din contractul de delegare sau care sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate

⁵ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi Transurb SA pe durata de valabilitate a contractului este de 18.916.675 de lei, din care 14.650.705 lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare. Operatorul va implementa în realizarea evidențelor contabile, măsuri de restricționare și departajare a costurilor între obligația de serviciu public și activitățile comerciale. Operatorul are dreptul să rețină toate veniturile rezultate din prestarea altor activități de transport și a activităților conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune;

1.11. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, pe traseele atribuite;

1.12. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane;

1.13. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

2. La data de 07.06.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către Primăria municipiului Vaslui, a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Vaslui;

3. Instituția Prefectului Județului Vaslui și Consiliul Județean Vaslui au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea Transurb SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

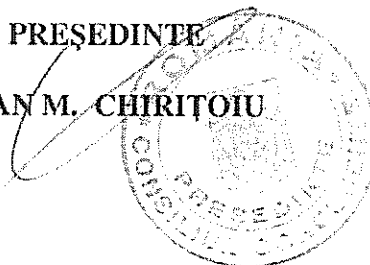
În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de „Hotărâre privind instituirea măsurii atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local în Municipiul Vaslui”, către Transurb SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de călători desfășurat de operatorul intern de transport Transurb SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența⁶ și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRIȚOIU



⁶ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.