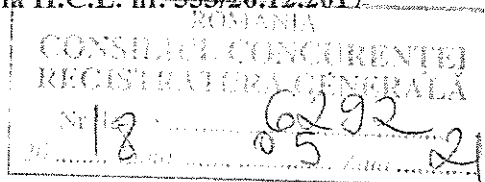


AVIZ

referitor la proiectul Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Reșița privind aprobarea completării/modificării Anexei nr. 2 la H.C.L. nr. 333/20.12.2017

Analizând



proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Reșița privind aprobarea completării/modificării Anexei nr. 2 la H.C.L. nr. 333/20.12.2017, prin care se intenționează aprobarea Actului adițional nr. 1 la Contractul nr. 61305/20.12.2017 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin concesiune, efectuat prin curse regulate în municipiul Reșița,

analiza de oportunitate privind transportul public local de călători prin curse regulate în municipiul Reșița,

înaintate de către Primăria Municipiului Reșița, prin adresa nr. 37416/27.04.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 5697/02.05.2018, completată prin adresa Primăriei Municipiului Reșița nr. 41161/11.05.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 6292/11.05.2018

și

Contractul nr. 61305/20.12.2017 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin concesiune, efectuat prin curse regulate în municipiul Reșița, către Societatea Transport Urban Reșița SRL (denumit, în continuare, *Contract*), înaintat de către Primăria Municipiului Reșița, prin adresa nr. 56934/08.12.2017, înregistrată la Consiliul Concurenței cu RG nr. 16999/11.12.2017

și constatând că:

1. Prin Contract a fost încredințată direct, de către autoritatea contractantă - Primăria Municipiului Reșița - prestarea serviciului de interes economic general de transport cu autobuze urbane și tramvaie pe raza administrativ - teritorială a municipiului Reșița - Societății Transport Urban Reșița SRL (denumit, în continuare, *operatorul*);
2. Inițial, Contractul a fost aprobat¹ de Municipiul Reșița și încheiat cu operatorul de transport înainte de obținerea avizului prealabil al Consiliul Concurenței, fără a respecta prevederile art. 52 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită, în continuare, *Legea nr. 51/2006*), lege în vigoare la momentul aprobării și încheierii acestuia;

¹ Conform adresei Primăriei Municipiului Reșița nr. 4257/19.01.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu RG nr. 933/23.01.2018, contractul a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Reșița nr. 333/20.12.2017, care precizează că operatorul trebuie să devină operațional din data de 23.12.2017.

3. Prin adresa Consiliului Concurenței RG nr. 548/16.01.2018, transmisă Primăriei Municipiului Reșița, au fost comunicate autorității locale o serie de recomandări și solicitări de clarificare în vederea asigurării conformității Contractului cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului (denumit, în continuare, Regulamentul nr. 1370/2007);
4. Prin Proiectul de Act adițional nr. 1 la Contract (denumit, în continuare, *Proiectul*), sunt propuse o serie de modificări ale Contractului, în vederea asigurării respectării Regulamentului nr. 1370/2007;
5. Contractul, astfel cum se intenționează a fi modificat prin Proiect, conține următoarele prevederi:
 - 5.1. Durata prestării serviciului de interes economic general de către Societatea Transport Urban Reșița SRL va fi de 10 ani, respectiv până la data de 20.12.2027. Contractul poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile Legii nr. 51/2006 și ale Regulamentului nr. 1370/2007;
 - 5.2. Transportul cu tramvaiul se preconizează a deveni operațional începând cu anul 2023, când se estimează că vor fi finalizate investițiile Primăriei Municipiului Reșița în infrastructura și materialul rulant care permit realizarea acestui tip de transport;
 - 5.3. Pentru bunurile concesionate operatorului, autoritatea contractantă va calcula o redevență egală cu valoarea anuală a amortizării bunurilor de retur ce reprezintă investiții ale municipiului Reșița. Pe durata contractului, în schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate, Societatea Transport Urban Reșița SRL se obligă să plătească Autorității Contractante o redevență anuală reprezentând 3,35% din valoarea anuală de amortizare a bunurilor concesionate;
 - 5.4. Autoritatea contractantă va plăti operatorului de transport o compensație² pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse acestuia, compensație calculată după următoarea formulă:
Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare aferente obligațiilor de serviciu public + Profit rezonabil – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public;
 - 5.5. În cazul nevirării la timp, către autoritatea locală, a eventualelor sume datorate de operator cu titlu de supracompensare, redevență etc., sunt stabilite penalități de întârziere, datorate pentru fiecare zi de întârziere;
 - 5.6. Autoritatea contractantă va realiza anual controale privind activitatea operatorului. Operatorului i se vor pune la dispoziție rezultatele controlului. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale. În cazul în care compensația acordată operatorului, pentru anul anterior, este mai mare decât compensația anuală calculată potrivit formulei de calcul stabilite prin contract, operatorul va vira diferența rezultată în contul comunicat de autoritatea contractantă, în termen de 40 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

² Valoarea compensației propriu zise este estimată pentru fiecare an de contract, iar suma previzionată pentru întreaga perioadă contractuală este de 16.329.589,15 lei. Totodată, autoritatea locală acordă companiei și fonduri pentru subvenționarea transportului în beneficiul anumitor categorii de persoane, sub forma diferențelor de tarif, prevăzute la art. 4 (pct. 9.13) și la art. 10 (Anexa 7) din Proiect, în valoare totală estimată de 22.640.150 de lei.

- 5.7. Operatorul are obligația de a supune aprobării Adunării Generale a Acționarilor și Consiliului de Administrație, în conformitate cu prevederile Actului Constitutiv, orice document ce presupune adoptarea de decizii strategice și semnificative privind operarea, asupra bugetului, planului de afaceri și investițiilor, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative pentru politica comercială și de operare a Operatorului;
6. *Proiectul* estimează valoarea costurilor implicate de prestarea serviciului pe fiecare an contractual, valoarea veniturilor, nivelul profitului, valoarea compensației, programul de investiții al operatorului, respectiv, programul de investiții al autorității contractante, lista mijloacelor de transport utilizate la prestarea serviciului, categoriile de persoane care beneficiază de tarife reduse de transport și modul de acordare a diferențelor de tarif, modalitatea de evitare a supracompensării etc., celelalte prevederi ale Contractului rămânând neschimbate;
 7. Consiliul Local al Municipiului Reșița controlează Societatea Transport Urban Reșița SRL, deținând 100% din părțile sociale ale societății;
 8. Societății Transport Urban Reșița SRL îi este interzisă încheierea cu terțe persoane de contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate;
 9. La data de 12 mai 2015 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de intenție³ pentru atribuirea directă a serviciului de transport public local de persoane, respectându-se în acest fel dispozițiile cu privire la publicitate prevăzute de art. 7 din Regulamentul nr.1370/2007;
 10. Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a comunicat faptul că măsura administrativă adoptată, de atribuire a Contractului către operatorul intern Societatea Transport Urban Reșița SRL, nu aduce atingere prevederilor art. 28 alin. (2²) din Legea nr. 51/2006, potrivit căreia “în cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007”,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

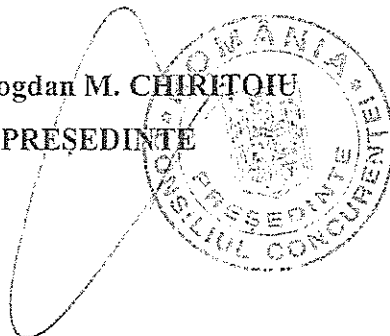
EMITE AVIZ

pentru *proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Reșița privind aprobarea completării/modificării Anexei nr. 2 la H.C.L. nr. 333/20.12.2017*, prin care se intenționează aprobarea Actului adițional nr. 1 la Contractul nr. 61305/20.12.2017 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin concesiune, efectuat prin curse regulate în municipiul Reșița, cu următoarea observație:

³ Anunțul nr. 162622/12.05.2015.

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Reșița să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de serviciul de transport public local de persoane desfășurat de operatorul Societatea Transport Urban Reșița SRL, astfel încât compensația acordată pentru prestarea serviciului să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența⁴ și calitatea serviciilor prestate.

Bogdan M. CHIRITOIU
PREȘEDINTE



⁴ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurilor sau a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.