

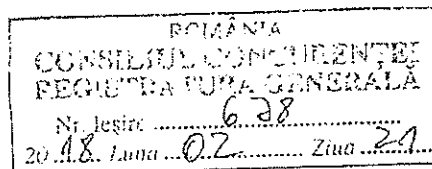


ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr. 1, Sector 1, București, Cod poștal 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurenței.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurenței.ro

AVIZ



referitor la proiectul de Hotărâre privind modificarea H.C.L. nr. 333/24.11.2016
privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public local de
persoane prin curse regulate în municipiul Suceava

Analizând

Proiectul de Hotărâre privind modificarea H.C.L. nr. 333/24.11.2016 privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Suceava, înaintat de către Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Suceava, cu adresa nr. 1159/12.01.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/678/18.01.2018, modificat conform adreselor înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/1403/05.02.2018, RG 1543/08.02.2018 și RG 1924 /16.02.2018,

având în vedere că:

Obligația de obținere, în prealabil, a avizului Consiliului Concurenței, prevăzută la art. 52 alin. (2) din *Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare* (denumită, în continuare, *Legea nr. 51/2006*), se aplică în cazul gestiunii delegate a serviciilor de utilități publice¹, iar serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este cuprins în sfera de aplicare a legii,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în Municipiul Suceava (denumit, în continuare, "proiectul de contract") conține următoarele prevederi:

1.1 Prestarea serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în Municipiul Suceava este încredințată operatorului intern de transport Transport Public Local S.A. (denumit în continuare operator);

¹ Conform art. 2 din lege acestea sunt: alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate

1.2 Durata Contractului este de 60 de luni, după avizarea de către Consiliul Concurenței și aprobarea intrării în vigoare a acestuia de către Consiliul Local al Municipiului Suceava (denumită în continuare autoritate contractantă). Contractul poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile Legii nr. 51/2006 și ale Regulamentului CE nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului (denumit, în continuare, Regulamentul CE nr. 1370/2007);

1.3 Pentru bunurile concesionate operatorului, autoritatea contractantă va calcula o redevență proporțională cu valoarea investițiilor/echipamentelor concesionate și durata de utilizare a acestora. Pe perioada contractuală operatorul nu datorează redevență, ținându-se seama de suportabilitatea tarifelor percepute consumatorilor;

1.4 Autoritatea contractantă va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse, calculată după următoarea formulă: *Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare aferente obligațiilor de serviciu public – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public + Profit rezonabil;*

1.5 Profitul rezonabil al operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normal pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului de transport public local suportat de operator. Pentru primul an al contractului, rata profitului este de 3%, urmând ca această rată să fie corelată cu rata SWAP valabilă pentru perioada 1 ianuarie 2018-30 iunie 2018;

1.6 Operatorul are obligația de a supune aprobării Adunării Generale a Acționarilor și Consiliului de Administrație, în conformitate cu prevederile Actului Constitutiv, orice document ce presupune adoptarea de decizii strategice și semnificative privind operarea, bugetul, planul de afaceri și investițiile, tehnologiile aplicate și alte elemente strategice și semnificative pentru politica sa comercială;

1.7 Operatorului îi este interzisă încheierea, cu terțe persoane, de contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate;

1.8 Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

1.9 Înainte de data de 1 mai a fiecărui an, operatorul va furniza autorității contractante un raport anual pentru anul calendaristic anterior, inclusiv situațiile financiare avizate de un auditor certificat independent. În vederea evitării supracompensării, în termen de 10 zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale. În cazul în care compensația acordată operatorului pentru anul anterior este mai mare decât compensația anuală calculată

potrivit formulei de calcul stabilite prin contract, operatorul va vira, în contul comunicat de autoritatea contractantă, diferența rezultată, în termen de 15 zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

1.10 Anexa nr. 17 la contract cuprinde estimarea anuală a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2018-2022, calculată pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului, respectiv 9.349.667,29 lei pentru perioada 2018-2022;

2. Consiliul Local al Municipiului Suceava este acționarul unic² al operatorului;
3. La data de 28 noiembrie 2016 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de intenție pentru atribuirea directă a serviciului de transport public local cu autobuze, respectându-se în acest fel prevederile art. 7 cu privire la publicitate din Regulamentul CE nr.1370/2007;
4. ANRSC a comunicat că proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în Municipiul Suceava respectă prevederile art. 28 alin. (2)¹ din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 25 alin. (1) lit. I) din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, al art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *BUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată*, cu modificările și completările ulterioare,

Emite aviz pentru proiectul de Hotărâre privind modificarea H.C.L. nr. 333/24.11.2016 privind atribuirea în gestiune delegată a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Suceava, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza sau în a certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei municipiului Suceava să evalueze, anual, rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern

² Adresa transmisă de Primăria Municipiului Suceava nr. 1159/12.01.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/678/18.01.2018:

Transport Public local S.A., astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența³ și calitatea serviciilor prestate.

Bogdan M. CIHREȚOIU

PREȘEDINTE



³ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.