

## AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre a Consiliului Local al municipiului Satu Mare privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Satu Mare, către Transurban SA

Analizând proiectul de Hotărâre privind aprobarea modalității de prestare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a municipiului Satu Mare în perioada 2018-2024, a documentației în vederea atribuirii și atribuirea prestării serviciului,

înaintat, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Satu Mare, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/6187/10.05.2018 și RG/8042/19.06.2018,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a municipiului Satu Mare (denumit în continuare contract de delegare) a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului (denumit în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007), în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local cu autobuze în municipiul Satu Mare va fi încredințată operatorului intern de transport Transurban SA (denumit, în continuare, operator);

1.2. Consiliul Local al Municipiului Satu Mare este acționar majoritar al operatorului<sup>1</sup> și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia<sup>2</sup>;

1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 6 ani; contractul poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii, numai cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Municipiului Satu Mare; de asemenea, contractul poate fi prelungit, prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007;

<sup>1</sup> Deținând 99.84% din capitalul social al acestuia: orașul Ardud, comuna Lazuri, comuna Păulești și comuna Doba, în calitate de acționari minoritari, dețin câte 0.03% din capitalul social al Transurban SA.

<sup>2</sup> Conform actului constitutiv al Transurban SA.

1.4. Autoritatea contractantă va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:

*Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil - Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public*

1.5. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. Anexa nr. 17 la contractul de delegare cuprinde estimarea anuală<sup>3</sup> a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2018-2024, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului:

1.6. Nivelul profitului rezonabil<sup>4</sup> va fi stabilit anual de către autoritatea contractantă și va fi raportat la total cheltuieli eligibile: pentru anul 2018, rata profitului este între 2% și nivelul ratei SWAP relevante la 6 ani, plus 100 puncte procentuale (1%) aplicat la total cheltuieli eligibile generate de prestarea serviciului de transport public local de călători, calculate conform reglementărilor contabile în vigoare: rata SWAP relevantă, pentru perioada 01 ianuarie 2018-30 iunie 2018, la 6 ani, este de 3.49%:

1.7. Operatorul se obligă să plătească o redevență autorității contractante, la nivelul amortizării bunurilor puse la dispoziție, calculată și comunicată de către autoritatea contractantă operatorului, la sfârșitul fiecărui trimestru: pentru anul 2018, redevența este de 260.000 lei<sup>5</sup>:

1.8. Înainte de data de 30 iunie a fiecărui an, operatorul va furniza autorității contractante un raport anual pentru anul calendaristic anterior, inclusiv situațiile financiare certificate de un auditor certificat independent. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale: compensația anuală reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit pct. 1.4 de mai sus, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui cu cheltuielile efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efectiv, pe categoriile de costuri prevăzute în anexa 9 la contractul de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate:

În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va vira, în contul autorității contractante, diferența rezultată, în termen de treizeci de zile de la stabilirea acesteia:

---

<sup>3</sup> Valoarea estimată a sprijinului pe care îl va primi Transurban SA pe durata de valabilitate a contractului este de 54.846.600 lei din care: 37.096.600 lei sub formă de compensație propriu-zisă, iar 17.750.000 lei reprezentând diferențe de tarif, potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare.

<sup>4</sup> Conform contractului, profitul rezonabil al operatorului, reprezintă un procent cel mult egal cu rata SWAP la 6 ani publicată pe site-ul oficial al Consiliul Concurenței, plus 100 de puncte procentuale aplicat la total cheltuieli eligibile.

<sup>5</sup> În contractul de delegare se face precizarea că acest nivel va suferi modificări în funcție de data intrării în patrimoniul autorității contractante și punerea la dispoziția operatorului a 5 autobuze, autobuze ce fac obiectul unei proceduri de achiziție demarate în luna aprilie 2018.

- 1.9. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
  - activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
  - activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
  - activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
  - activitățile respectă mediul concurențial;

Costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației.

- 1.10. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public;
- 1.11. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de călători pe traseele atribuite;
- 1.12. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local;
- 1.13. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

2. La data de 16.05.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene<sup>6</sup>, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă a contractului privind delegarea serviciului de transport public local prin curse regulate în municipiul Satu Mare;

3. Instituția Prefectului Județului Satu Mare și Consiliul Județean Satu Mare au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea Transurban SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

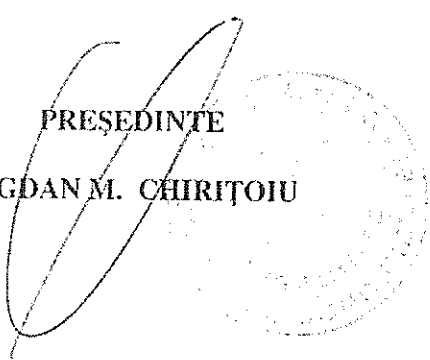
**Avizează favorabil**, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de *Hotărâre privind aprobarea modalității de prestare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a municipiului Satu Mare în perioada 2018-2024, a documentației în vederea atribuirii și atribuirea prestării serviciului*, cu următoarea observație:

---

<sup>6</sup> Anunț modificat/completat în data de 12.05.2018.

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Satu Mare să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern de transport Transurban SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența<sup>7</sup> și calitatea serviciilor prestate.

**PREȘEDINTE**  
**BOGDAN M. CHIRIȚOIU**



---

<sup>7</sup> În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.