



AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Arad către întreprinderea Centrala Electrică de Termoficare Hidrocarburi SA Arad

Analizând:

- proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestionare a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Arad;
- proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a populației în sistem centralizat în municipiul Arad,

înaintate¹ Consiliului Concurenței de către Primăria Municipiului Arad în vederea avizării măsurii administrative de atribuire în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Arad către întreprinderea Centrala Electrică de Termoficare Hidrocarburi SA Arad;

- documentația transmisă de către Primăria Municipiului Arad prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/5716/18.04.2017, RG/10972/31.07.2017, RG/13544/05.10.2017, RG/17974/29.12.2017 și nr. RG/4930/13.04.2018,

și constatând că:

1. Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a populației în sistem centralizat în municipiul Arad conține următoarele prevederi:

1.1 Prestarea serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat este încredințată de către Consiliul Local al Municipiului Arad operatorului CET Hidrocarburi.

1.2 Durata Contractului este de cinci ani.

1.3 Operatorului îi este interzis să subconcesioneze bunurile și activitatea ce fac obiectul Contractului.

1.4 Consiliul Local al Municipiului Arad are dreptul de a inspecta bunurile, activitățile și serviciul public concesionat, de a verifica stadiul de realizare a investițiilor, modul în care este satisfăcut interesul public, precum și respectarea obligațiilor asumate prin contract de către operator.

¹ Prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/5716/18.04.2017.

1.5 Autoritatea publică locală are dreptul să dispună rezilierea contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în cazul în care operatorul CET Hidrocarburi nu respectă obligațiile asumate prin contract.

2. Operatorul prestează clienților și alte servicii în scopul asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, care nu fac obiectul contractului de delegare a gestiunii³, în următoarele condiții:

- (i) serviciile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- (ii) serviciile nu afectează în niciun mod efectuarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;
- (iii) evidența contabilă a operatorului este organizată separat pentru serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat și pentru celelalte servicii prestate clienților.

Tarifele pentru aceste servicii sunt aprobate prin decizie a Consiliului de Administrație al CET Hidrocarburi.

3. Consiliul Local al Municipiului Arad, în calitate de acționar unic, are o influență determinantă în relațiile cu operatorul⁴. Conducerea operatorului CET Hidrocarburi este asigurată de Adunarea Generală a Acționarilor. Aceasta este condusă de președintele consiliului de administrație și are atribuții cu privire la stabilirea bugetului de venituri și cheltuieli, alegerea și revocarea membrilor consiliului de administrație etc., la propunerea autorității publice locale, în numele acționarului. Consiliul de administrație are atribuții cu privire la stabilirea direcțiilor principale de activitate și de dezvoltare ale operatorului, stabilirea strategiei de marketing, avizarea numirii/revocării conducerii CET Hidrocarburi etc. Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public este aprobat de către Consiliul Local al Municipiului Arad.

4. Din datele cuprinse în Studiul de Oportunitate, reies următoarele:

➤ CET Hidrocarburi a fost înființată în anul 2009 prin divizarea CET Arad SA⁵; se află sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad, având ca acționar unic Municipiul Arad și este, începând cu 1 ianuarie 2010, furnizorul de energie termică din municipiul Arad.

➤ CET Hidrocarburi are în patrimoniu capacitățile de producere a energiei termice (cazane de apă fierbinte CAF 4 și CAF 5), clădirile și terenurile aferente platformei unde acestea sunt situate, precum și o parte din rețeaua primară de distribuție. Cealaltă parte a rețelei primare, punctele termice și rețeaua secundară de distribuție se află în domeniul public al municipiului Arad.

³ Conform informațiilor transmise de către UAT Arad prin adresa UAT Arad nr. 27565/12.04.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/4930/13.04.2018.

⁴ Conform Actului Constitutiv al CET Hidrocarburi înregistrat cu nr. 2024/30.05.2017.

⁵ Conform informațiilor transmise de UAT Arad prin adresa nr. 32770/26.07.2016, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/10972/31.07.2017, după divizare, producătorul în cogenerare CET ARAD SA a rămas în patrimoniu cu instalațiile de producere, CET Hidrocarburi a preluat rețelele de termoficare primare, punctele termice și terenurile aferente, precum și instalațiile, construcțiile și terenurile situate pe platforma pe care își desfășoară activitatea. Rețelele secundare sunt în domeniul public al Municipiului Arad. Prin Hotărârile consiliului Local al Municipiului Arad nr. 346/14.10.2016 și 423/24.11.2016 a fost aprobată trecerea cu plată a rețelelor de termoficare primare, a unor puncte termice cu instalațiile și terenurile aferente, din patrimoniul CET Hidrocarburi în domeniul public al municipiului Arad.

➤ Producerea energiei termice în sistem centralizat se realizează pe bază de combustibil mixt, respectiv gaze naturale și păcură.

➤ În anul 2016, CET Hidrocarburi a cumpărat 89% din energia termică furnizată de la CET Arad, restul fiind produsă în instalațiile proprii.

➤ CET Hidrocarburi își desfășoară activitatea de producere a energiei termice (mai puțin producerea în cogenerare), transportul și distribuția acesteia sub formă de apă fierbinte necesară încălzirii și preparării apei calde de consum pentru municipiul Arad, în conformitate cu prevederile Hotărârii Consiliului Local Municipal Arad nr. 49/2014 privind aprobarea studiului de oportunitate, precum și a Contractului de Concesiune nr. 13676/2014 încheiat între Municipiul Arad și CET Hidrocarburi pentru delegarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Arad⁵.

➤ Prin investițiile realizate în perioada 2008 – 2015, precum și prin cele aflate în curs de realizare, în ceea ce privește reabilitarea sistemului de transport și distribuție a energiei termice și prin măsurile adoptate în baza programelor de restructurare aplicate la nivelul operatorului CET Hidrocarburi, pierderile pe rețelele de transport și distribuție a energiei termice destinate populației, în sistem centralizat, s-au redus de la 47,15% la 37,91%.

5. Funcția de reglementare este exercitată de către Serviciul Societăți Comerciale, compartiment care face parte din aparatul propriu al primarului municipiului Arad. În cadrul serviciului, se exercită atribuțiile date în sarcina autorităților administrației publice locale în domeniul energiei termice.

6. Conform prevederilor Contractului, redevența anuală este calculată după următoarea formulă: redevența pentru anul curent = valoarea extracontabilă a amortizării mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat, calculată pentru luna decembrie a anului precedent x 12 luni. Modalitatea de calcul a redevenței poate fi modificată cu acordul ambelor părți.

7. În ceea ce privește incidența ajutorului de stat asupra măsurii de încredințare directă a prestării serviciului public, menționăm faptul că:

7.1 CET Hidrocarburi este beneficiar de ajutor de stat sub forma compensației acordate pentru obligația de prestare a serviciului de interes economic general, având ca bază legală Ordinul comun nr. 1121/1075/2014⁶ al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și al Ministerului Finanțelor Publice, ordin prin care a fost inițiată *Schema de ajutor de stat acordat operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație*. Schema de ajutor de stat, mai sus menționată, este armonizată cu noile prevederi comunitare în domeniul serviciilor de interes economic general, respectiv cu Decizia Comisiei 2012/21/UE⁷ și se aplică în perioada 2014-2019.

⁵ Referitor la care, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, prin adresa nr. 205493/11.04.2014 transmisă UAT Arad, a considerat că nu a fost atribuit în condițiile legii, autoritățile publice locale având obligația să revoce hotărârea Consiliului Local de atribuire a acestui contract și să inițieze organizarea unei licitații publice în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului către un operator licențiat, ca urmare a faptului că operatorului CET Hidrocarburi, începând cu data de 07.03.2014, i-a expirat licența pentru serviciul public de alimentare cu energie termică produsă centralizat.

⁶ ORDIN nr. 1121 din 1 iulie 2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație, publicat în Monitorul Oficial nr.667 din 11 septembrie 2014.

⁷ DECIZIA COMISIEI din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu

7.2 În conformitate cu prevederile OUG nr. 77/2014⁹, Consiliul Concurenței a emis aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat, pentru *Schema de ajutor de stat acordat operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație*.

7.3 Unitatea administrativ teritorială a municipiului Arad are calitatea de furnizor al ajutorului de stat acordat în baza schemei și, ca urmare, are obligația de a asigura și de a urmări respectarea condițiilor de acordare a ajutorului de stat.

Conform prevederilor art. 28 din Ordinul nr. 1121/1075/2014, referitoare la procedura de implementare a schemei, furnizorul unui astfel de ajutor de stat trebuie să aibă în vedere, atunci când aprobă compensarea serviciului încredințat, ca actul/contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a populației, în sistem centralizat, să conțină, în mod special, următoarele prevederi:

- conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză;
- natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi;
- o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul controlului și reexaminarea compensației;
- modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații; precum și
- o trimitere la Decizia Comisiei Europene 2012/21/UE.

7.4 Potrivit prevederilor art. 8 din Ordinul nr. 1121/1075/2014, cuantumul alocărilor de ajutor de stat sub forma compensării nu va depăși suma necesară acoperirii totale a costurilor nete suportate pentru îndeplinirea obligației de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. Totodată, furnizorul de ajutor de stat trebuie să se asigure că valoarea anuală a compensației de care beneficiază operatorul economic pentru obligația de serviciu public nu depășește 15 milioane euro, echivalent în lei. În caz contrar, ajutorul de stat trebuie notificat la Comisia Europeană¹⁰.

CONSILIUL CONCURENȚEI

în temeiul art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată*, cu modificările și completările ulterioare.

public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (2012/21/UE)

⁹ OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată prin Legea nr. 20/2015.

¹⁰ Potrivit fișei de raportare a ajutoarelor de stat, transmise de către Consiliul Local al Municipiului Arad, în anul 2016 CET Hidrocarburi a beneficiat de compensare în cuantum total de 67.000.000 lei, cca. 14.900.000 Euro.

avizează, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat către întreprinderea Centrala Electrică de Termoficare Hidrocarburi SA Arad, **condiționat de înscrierea** în contractul de delegare a serviciului public de alimentare cu energie termică a mecanismului de compensare¹¹ și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației, precum și a modalităților de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații, în conformitate cu Ordinul nr. 1121/1075/2014.

Bogdan M. CHIRITOIU
PRESEDINTE

¹¹ La calculul compensării se va avea în vedere un profit rezonabil determinat în funcție de rata rentabilității capitalului de care ar avea nevoie, pe întreaga perioadă de atribuire, o întreprindere obișnuită ce analizează dacă să furnizeze sau să nu furnizeze serviciul de interes economic general, respectiv o rată a rentabilității capitalului care nu depășește rata swap aplicabilă, plus o primă de 100 de puncte de bază, în prezent valoarea acestuia fiind de 3,28% (a se vedea și site-ul <http://www.ajutordestat.ro/?pag=202>).