



AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice, precum și a celor privind curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Pitești, către întreprinderea Salpitflor Green SA Pitești

Analizând:

- proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Pitești privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținerea căilor publice și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora în municipiul Pitești, către întreprinderea Salpitflor Green SA Pitești;
- proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținerea căilor publice și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora în municipiul Pitești;

– studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținerea căilor publice și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora,

înaintate¹ Consiliului Concurenței de către Primăria Municipiului Pitești în vederea avizării măsurii administrative de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice, precum și a celor privind curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Pitești, către întreprinderea Salpitflor Green SA Pitești;

– documentația transmisă de către Primăria Municipiului Pitești prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6825/22.05.2018,

și constatând că:

¹ Prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/4866/12.04.2018.

1. Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținerea căilor publice și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora în municipiul Pitești (denumit, în continuare, Contract) conține următoarele prevederi:

1.1 Prestarea serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținerea căilor publice și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora în municipiul Pitești este încredințată de către Primăria Municipiului Pitești întreprinderii Salpitflor Green SA Pitești (denumită, în continuare, Salpitflor Green).

1.2 Durata Contractului este de 5 (cinci) ani. Întreprinderea Salpitflor Green are obligația să nu subdelege serviciul și bunurile care fac obiectul Contractului.

1.3 Consiliul Local al Municipiului Pitești are obligația să verifice periodic activitățile prestate de către Salpitflor Green, precum și calitatea acestora, îndeplinirea indicatorilor de performanță și aplicarea penalităților pentru neîndeplinirea acestora, menținerea echilibrului contractual, asigurarea unor relații echidistante și echilibrate între Salpitflor Green, în calitate sa de delegat, și utilizatori. De asemenea, Consiliul Local al Municipiului Pitești are dreptul să rezilieze contractul în cazul în care Salpitflor Green nu își respectă obligațiile asumate prin acesta.

1.4 Tarifele și prețurile practicate de către Salpitflor Green, pentru prestarea serviciului public de salubritate, constând în activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținerea căilor publice și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora în municipiul Pitești, sunt aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Pitești.

1.5 Având în vedere faptul că, Salpitflor Green prestează/desfășoară, pe lângă activitățile care fac obiectul Contractului, și alte servicii/activități în baza contractelor încheiate cu autoritățile publice locale din municipiul Pitești², conform Cap. 11 din Contract, acesta este obligat să țină o evidență contabilă separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul obligației de serviciu prevăzute în Contract, precum și pentru alte activități prestate de către delegat, care generează costuri și venituri neasociate acestor obligații de serviciu, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare. Costurile corespunzătoare obligației de serviciu public trebuie să cuprindă costurile directe asociate prestării acestui serviciu, costurile cu utilizarea bunurilor aferente prestării serviciului public, precum și o cotă proporțională a costurilor indirecte ale delegatului. Procedura de repartizare a costurilor indirecte va fi avizată de către Consiliul Local al Municipiului Pitești. Costurile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatarea acestuia, fără nicio posibilitate de transferare de venituri către alte activități.

² respectiv: construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelor; amenajarea și întreținerea zonelor verzi; igienizarea și regularizarea cursurilor de apă-izvoare, pâraie, râuri, din intravilanul municipiului Pitești.

2. Din datele cuprinse în Studiul de Oportunitate, reies următoarele:

2.1 Capitalul social al Salpitflor Green este deținut în proporție de 85,09 % de către Consiliul Local al Municipiului Pitești și de 14,91% de către întreprinderea SALUBRITATE 2000 SA, aceasta, la rândul său, având ca acționar unic, Consiliul Local al Municipiului Pitești. Salpitflor Green funcționează potrivit *Legii societăților nr. 31/1990*, republicată, fiind condusă, conform Actului Constitutiv al societății, de către Adunarea Generală a Acționarilor - organul suprem de conducere și administrată în sistem unitar de către Consiliul de Administrație și Directorul General.

Prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și al Consiliului de Administrație, autoritățile publice locale ale municipiului Pitești exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului în ceea ce privește bugetul, planul de afaceri și de investiții ale operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative privind politica comercială și de operare.

Toate deciziile strategice privind politica comercială, planul de afaceri, precum și planul de investiții ale operatorului sunt, direct sau indirect (prin hotărâri ale consiliului local), sub controlul Consiliului Local al Municipiului Pitești.

2.2 Funcția de reglementare este exercitată de către Direcția Dezvoltare Locală din cadrul Primăriei Municipiului Pitești, aceasta având competențe în ceea ce privește organizarea și controlul serviciului și al operatorului propriu.

CONSILIUL CONCURENȚEI

în temeiul art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată*, cu modificările și completările ulterioare,

EMITE AVIZ

pentru proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice, precum și a celor privind curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Pitești, către întreprinderea Salpitflor Green SA Pitești, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului public de salubritate, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei municipiului Pitești să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului public de salubritate desfășurat de operatorul Salpitflor Green, astfel încât tariful plătit societății pentru serviciile prestate să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea acestora.

În ceea ce privește certificarea faptului că aceste costuri sunt la nivelul celor înregistrate de o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate, în condiții similare (tehnice, financiare etc.), apreciem că aceasta ar trebui realizată de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, în calitate de autoritate de reglementare competentă în domeniu, de o entitate independentă sau ar trebui asumată de către autoritatea publică locală.

Bogdan M. CHIRTOIU

PREȘEDINTE

