



AVIZ

18	1823	15
----	------	----

referitor la proiectul de hotărâre privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova, către R.A.T. S.R.L.

Analizând

- Proiectul de contract¹ de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova,
- Studiul de oportunitate² în vederea delegării serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova,
- Proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Craiova privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova, către R.A.T. S.R.L. și actul constitutiv al acesteia³.

înaintate de Primăria municipiului Craiova și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate, pe raza administrativ-teritorială a municipiului Craiova (denumit în continuare Contract) a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului* (denumit în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007), în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Craiova va fi încredințată operatorului intern de transport R.A.T. S.R.L. (denumit în continuare „operator”). Municipiul Craiova, prin Consiliul Local al municipiului Craiova, este asociatul unic⁴ al operatorului;

¹ Așa cum a fost acesta transmis prin adresa Primăriei municipiului Craiova înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6394/14.05.2018.

² Așa cum a fost acesta transmis prin adresa Primăriei municipiului Craiova înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6306/14.05.2018.

³ Transmise prin adresa Primăriei municipiului Craiova înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/1823/14.02.2018.

⁴ Conform actului constitutiv al R.A.T. S.R.L.

- 1.2. Prin intermediul Adunării Generale a Asociațiilor se exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, asupra bugetului, planului de afaceri și investițiilor operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative pentru politica comercială a operatorului⁵;
- 1.3. Contractul de delegare va avea o durată de 10 ani și va putea fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii. De asemenea, Contractul poate fi prelungit, prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 alin. (5) din Regulamentul nr. 1370/2007;
- 1.4. Autoritatea contractantă va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse, calculată astfel:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuieli de exploatare + Profit rezonabil - Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public*
- 1.5. Anexa nr. 17⁶ la Contract cuprinde estimarea anuală⁷ a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2018-2028, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.6. Nivelul profitului rezonabil va fi stabilit anual, pe baza ratei SWAP pentru România stabilită de Comisia Europeană⁸ și publicată de Consiliul Concurenței pe pagina de web www.ajutordestat.ro. Pentru primul an al Contractului, rata profitului stabilită de părți este de 5%. Pentru cei 10 ani, rata profitului va fi calculată ca rata Swap plus 1%, fără a depăși 5.07%;
- 1.7. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate⁹, operatorul va plăti o redevență Autorității Contractante calculată la valoarea de 3% din vânzarea titlurilor de călătorie (bilete și abonamente);
- 1.8. Compensația nu poate depăși Efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, Operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit pct. 1.4. de mai sus, ținându-se seama de valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public, conform situațiilor financiare anuale auditate.

⁵ Adresa Primăriei municipiului Craiova înregistrată cu nr. RG/4658/05.04.2018.

⁶ Așa cum a fost acesta transmis prin adresa Primăriei municipiului Craiova înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6306/14.05.2018.

⁷ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl va primi R.A.T. S.R.L. sub formă de compensație pe durata de valabilitate a contractului, potrivit Anexei nr. 17, este de 397.544.052 lei, din care 286.020.202 lei diferențe de tarif și 111.523.850 lei compensația propriu-zisă.

⁸ Conform Cadrului Uniunii Europene pentru ajutorul de stat sub forma compensațiilor pentru serviciile publice, publicat în Jurnalul Oficial C, 11.01.2012.

⁹ Lista bunurilor concesionate se regăsește în Anexa nr. 4.1.

În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va vira, în contul autorității contractante, diferența rezultată, în termen de treizeci de zile calendaristice de la stabilirea acesteia;

1.9. Operatorul are dreptul să presteze și alte activități de transport sau activități conexe¹⁰ obligației de serviciu public în următoarele condiții:

- sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate și nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local de persoane;
- costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației - pentru aceste activități, operatorul va ține o evidență separată, cu contabilitate distinctă, pentru fiecare serviciu prestat;

1.10. Pe durata Contractului, operatorul beneficiază de drept exclusiv pe traseele atribuite;

1.11. Operatorul are obligația de a ține contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului de transport public local de persoane, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local de persoane;

1.12. Operatorului îi este interzisă încheierea cu terțe persoane de contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie efectuat prin curse regulate;

1.13. La data de 26.04.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă a contractului privind delegarea serviciului de transport public local cu autobuze și tramvaie efectuat prin curse regulate;

2. Instituția Prefectului – județul Dolj și Consiliul Județean Dolj au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea R.A.T. S.R.L., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

¹⁰ Capitolul 12, pct. 12.7 din Contract.

EMITE AVIZ

Pentru proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Craiova privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate, în municipiul Craiova, către R.A.T. S.R.L., cu următoarele observații:

1. Autoritatea Contractantă va întreprinde toate măsurile necesare pentru obținerea punctului de vedere al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) în ceea ce privește respectarea prevederilor *Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, ale *Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local* și ale ordinelor proprii privind stabilirea tarifelor. De asemenea, vor fi întreprinse toate demersurile necesare în vederea conformării cu eventualele observații care vor fi formulate de ANRSC;
2. Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local, este în responsabilitatea Primăriei municipiului Craiova să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul R.A.T. S.A., astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența¹¹ și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. GHIRITOIU



¹¹ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurilor sau a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.