



AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre privind completarea și modificarea Contractului nr. 49304/03.05.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Galați încheiat cu Transurb SA

Analizând

- *Proiectul de hotărâre a Consiliului Local* al Municipiului Galați privind completarea și modificarea Contractului nr. 49304/03.05.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Galați, încheiat cu Transurb SA (denumit, în continuare, *Proiectul de hotărâre*).
- *Studiul de Oportunitate* aferent completării și modificării Contractului nr. 49304/03.05.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Galați, încheiat cu Transurb SA,

înaintate, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Galați, prin adresa nr. 93920/21.11.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/15969/23.11.2018, completată prin adresa 95862/29.11.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/16476/04.12.2018,

și

Contractul nr. 49304/03.05.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local în municipiul Galați către Transurb SA (denumit, în continuare, *Contract*), înaintat de Primăria Municipiului Galați, împreună cu documentația aferentă, prin adresele nr. 104196/18.10.2017, nr. 92083/26.02.2018, respectiv nr. 55759/24.07.2018, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/14166/19.10.2017, RG/2855/05.03.2018, respectiv RG/10288/02.08.2018,

și constatând că:

1. Prin Contract a fost încredințată direct, de către Autoritatea Contractantă (Primăria Municipiului Galați), prestarea serviciului de interes economic general de transport pe raza administrativ - teritorială a municipiului Galați către Transurb SA (denumit, în continuare, operatorul);
2. Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Galați nr. 127/31.03.2016¹ a fost aprobată anterior intrării în vigoare a Legii nr. 225/2016², astfel încât nu se impunea, la acel moment, obținerea unui aviz formal al Consiliului Concurenței cu privire la operațiunea în discuție.

¹ HCL al Municipiului Galați nr. 127/2016 privind aprobarea formei de gestiune și a modalității de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de transport public local, prin curse regulate, în Municipiul Galați

² Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006

în temeiul art. 52 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

3. Prin adresele Consiliului Concurenței nr. RG-14166/21.12.2017, RG-2855/06.06.2018, RG-10288/28.08.2018, transmise Primăriei Municipiului Galați, au fost comunicate autorității locale o serie de recomandări și solicitări de clarificare, în vederea asigurării conformității Contractului cu dispozițiile *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului* (denumit, în continuare, *Regulamentul nr. 1370/2007*);
4. Prin *Proiectul de hotărâre* se propune aprobarea unor modificări ale Contractului (sub forma Actului Adițional nr. 15 la Contract), în vederea asigurării respectării prevederilor Regulamentului nr. 1370/2007;
5. Contractul, astfel cum se intenționează a fi modificat prin *Proiectul de hotărâre*, conține următoarele dispoziții:

5.1. Contractul de delegare are o durată de 6 ani, putând fi prelungit prin act adițional în circumstanțele excepționale prevăzute la art. 5 alin. (5) din Regulamentul CE nr. 1370/2007 (modificare introdusă prin *Proiectul de hotărâre*);

5.2. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate prevăzute în anexă la contractul de delegare, operatorul este obligat să plătească o redevență anuală de 5,51%, aplicată la totalul valorii rămase a bunurilor concesionate;

5.3. În *Proiectul de hotărâre* se menționează că Autoritatea Contractantă va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare - Profit rezonabil - Amortizarea investițiilor achiziționate după data de 09.08.2017 destinate transportului de călători în regim regulat - Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public

Diferențele de tarif stabilite de către Autoritatea Contractantă sunt cuprinse în compensație (modificare introdusă prin *Proiectul de hotărâre*);

5.4. Anexa nr. 17² la Contract cuprinde estimarea anuală³ a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2018-2022, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului (modificare introdusă prin *Proiectul de hotărâre*);

5.5. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și

- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit pct. 5.3. de mai sus, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efectiv, pe

² Transmisă prin adresa Primăriei Municipiului Galați înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG-16476/04.12.2018.

³ Potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare, valoarea estimată a fondurilor publice de care va beneficia Transurb SA sub formă de compensație pe durata de valabilitate a contractului este de 170.884.266,34 de lei, din care 165.710.589,82 de lei reprezintă diferențe de tarif.

categoriile de costuri prevăzute în anexa contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.

În cazul în care compensația acordată operatorului pentru anul anterior este mai mare decât compensația anuală calculată potrivit celor de mai sus, operatorul va vira în contul Autorității Contractante diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

- 5.6. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza bilanțului la 31 decembrie a anului precedent, și va fi aplicată la totalul cheltuielilor eligibile. Rata profitului stabilită de părți pe întreaga durată a contractului nu va depăși rata Swap pentru România stabilită de Comisia Europeană (4.07%), plus un procent de 1%. Aceasta este de 3% pentru anul 2019 (modificare introdusă prin *Proiectul de hotărâre*);
- 5.7. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri indirecte, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare. Separarea contabilității pe activitățile serviciului de transport public și pe alte activități prestate de către operator trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- conturile curente corespunzătoare acestor activități trebuie să fie separate, iar proporția activelor corespunzătoare și a costurilor fixe aferente trebuie să fie alocată în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;
 - costurile serviciului de transport public local trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare și a plăților din partea Autorității Contractante, fără nicio posibilitate de transfer de venituri către un alt sector de activitate a operatorului;
- 5.8. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de călători pe traseele atribuite;
- 5.9. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local;
- 5.10. Autoritatea Contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv a vehiculelor, echipamentelor și instalațiilor folosite de operator;
6. Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Galați este acționar unic al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia⁵:
7. La data de 09.05.2015 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă de către UAT Galați a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unității administrativ teritoriale, pe o durată de 6 ani;
8. Au fost atașate documentației transmise în vederea emiterii avizului, informările către Instituția Prefectului Județului Galați și Consiliul Județean Galați, fiind respectate astfel prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul

⁵ Conform actului constitutiv al societății și celor menționate în adresa Primăriei Municipiului Galați nr. 92083/26.02.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței nr. RG/2855/05.03.2018

ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

EMITE AVIZ

Pentru *Proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Galați privind completarea și modificarea Contractului nr. 49.504/03.05.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Galați, încheiat cu Transurb S.A. cu următoarea observație:*

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local, este în responsabilitatea Primăriei Municipiului Galați să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operator, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRIȚOIU