

AVIZ

referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unora<sup>1</sup> dintre unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației Metropolitane pentru Dezvoltare Durabilă a Transportului Public Brașov către RATBV SA

Analizând proiectele de hotărâri ale consiliilor locale<sup>2</sup> privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale ale Municipiului Brașov, Comunei Cristian, Comunei Bod, Comunei Sânpetru și Orașului Ghimbav, unități administrativ-teritoriale ce sunt membre ale Asociației Metropolitane pentru Dezvoltare Durabilă a Transportului Public Brașov (AMDDTPB), către RATBV SA (denumit, în continuare, RATBV sau operator),

înaintate, în vederea avizării, de către AMDDTPB<sup>3</sup>, precum și documentația transmisă anterior de unitatea administrativ-teritorială a municipiului Brașov<sup>4</sup>,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale AMDDTPB, către RATBV (denumit, în continuare, contract de delegare), a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare<sup>5</sup>, în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local cu autobuze și troleibuze pe raza de competență a Municipiului Brașov, a Comunei Cristian, a Comunei Bod, a Comunei Sânpetru și a Orașului Ghimbav, unități administrativ-teritoriale membre ale AMDDTPB, va fi încredințată operatorului de transport RATBV;
- 1.2. Contractul de delegare are o durată de 10 ani, putând fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii, precum și conform prevederilor art. 5 (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007;

<sup>1</sup> Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brașov, Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Cristian, Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Bod, Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Sânpetru și Unitatea Administrativ Teritorială a Orașului Ghimbav.

<sup>2</sup> Proiectele de Hotărâri ale Consiliilor Locale ale Municipiului Brașov, Comunei Cristian, Comunei Bod, Comunei Sânpetru și, respectiv, Orașului Ghimbav privind aprobarea Studiului de oportunitate și a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate prin atribuire directă către operatorul de transport RATBV SA..

<sup>3</sup> Prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/16070/26.11.2018, RG/13920/18.10.2018, RG/15659/16.11.2018, RG/15965/23.11.2018, RG/15966/23.11.2018, RG/15967/23.11.2018 și RG/15968/23.11.2018.

<sup>4</sup> Prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/5656/02.05.2018, RG/10279/02.08.2018 și RG/13919/18.10.2018.

<sup>5</sup> Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

- 1.3. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor de retur, prevăzute în anexa la contractul de delegare, operatorul este obligat să plătească redevență unităților administrativ-teritoriale membre ale AMDDTPB, beneficiare ale serviciului de transport public local, calculată în funcție de amortizarea anuală a bunurilor de retur și de gradul de suportabilitate al populației;
- 1.4. În proiectul de contract se prevede că unitățile administrativ-teritoriale membre ale AMDDTPB, beneficiare ale serviciului de transport public local, vor plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

$$\text{Compensație} = \text{cheltuieli cu prestarea serviciului public} - \text{venituri din prestarea serviciului public (exclusiv diferențe de tarif)} + \text{profit rezonabil}$$

- 1.5. Anexa nr. 17<sup>6</sup> la Contract cuprinde estimarea anuală<sup>7</sup> a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019-2028, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit pct. 1.4. de mai sus, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efectiv, pe categoriile de costuri prevăzute în anexa contractului de delegare.

În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va vira, în contul autorității administrativ-teritoriale respective, diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

- 1.7. Nivelul profitului rezonabil va fi actualizat semestrial, în termen de maxim 30 de zile de la data publicării pe site-ul Consiliului Concurenței, și va fi egal cu Rata SWAP pentru România, dată publicității semestrial, la care se adaugă 100 puncte de bază. Nivelul profitului rezonabil pentru anul 2019 este de 5,07 %, fiind egal cu rata SWAP comunicată de Consiliul Concurenței și aplicabilă pentru perioada 01 ianuarie 2018 - 30 iunie 2018<sup>8</sup> (4,07%), la care se adaugă 100 puncte de bază;
- 1.8. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;

<sup>6</sup> Transmisă prin adresa AMDDTPB înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/15659/16.11.2018.

<sup>7</sup> Potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare, valoarea estimată a fondurilor publice de care va beneficia RATBV SA sub formă de compensație pe durata de valabilitate a contractului este de 688.610.146 lei, din care 306.013.681 lei reprezintă diferențe de tarif.

<sup>8</sup> <http://www.ajutordestat.ro>.

- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea și calitatea serviciului de transport public local;
- activitățile respectă mediul concurențial;
- activitățile conexe se vor realiza cu personal diferit și bunuri diferite față de personalul și bunurile care deservește serviciul de transport public local, contabilitatea ținându-se separat pentru aceste activități și nu intră în calculul compensației;

1.9. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul contractului și pentru fiecare arie administrativ-teritorială în care operează. Pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local de călători, operatorul va ține o contabilitate separată, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;

1.10. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de călători pe traseele atribuite;

1.11. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local;

1.12. Autoritatea contractantă are obligația să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local efectuat în baza contractului, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

2. Consiliul Local al Municipiului Brașov exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale RATBV<sup>9</sup>;

3. La data de 01.07.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă de către AMDDTPB a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, pe o durată de 10 ani;

4. Instituția Prefectului Județului Brașov și Consiliul Județean Brașov au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea RATBV, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare;

---

<sup>9</sup> Conform Actului Constitutiv al RATBV SA, transmis autorității de concurență cu adresa înregistrată sub nr. RG/5656/02.05.2018.

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**Avizează favorabil** cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectele de hotărâri ale consiliilor locale<sup>10</sup> privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale ale Municipiului Brașov, Comunei Cristian, Comunei Bod, Comunei Sânpetru și Orașului Ghimbav, unități administrativ-teritoriale ce sunt membre ale Asociației Metropolitane pentru Dezvoltare Durabilă a Transportului Public Brașov, către RATBV SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local, este în responsabilitatea AMDDTPB/UAT-urilor membre implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor aferente prestării serviciului de transport local de persoane desfășurat de RATBV, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

**PRESEDINTE**

**BOGDAN M. CHIRIȚOIU**

<sup>10</sup> Proiectele de Hotărâri ale Consiliilor Locale ale Municipiului Brașov, Comunei Cristian, Comunei Bod, Comunei Sânpetru și, respectiv, Orașului Ghimbav privind aprobarea Studiului de oportunitate și a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate prin atribuire directă către operatorul de transport RATBV SA.