

## AVIZ

referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” către Compania de Transport Public Cluj Napoca SA

Analizând proiectele de hotărâri ale consiliilor locale<sup>1</sup> privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” (AMTPC) către Compania de Transport Public Cluj Napoca SA (denumit, în continuare, CTP sau operator).

Înaintate, în vederea avizării, de către AMTPC, precum și documentația transmisă prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/15065/07.11.2018, RG/14476/29.10.2018, RG/14230/24.10.2018, RG/13265/05.10.2018, RG/11055/22.08.2018, RG/11507/03.09.2018 și RG/2882/06.03.2018.

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale AMTPC către CTP (denumit în continuare contract de delegare) a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului* (denumit, în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007), în condițiile în care:

- 1.1. Prestarea serviciului de transport public local cu autobuze, troleibuze, tramvaie și microbuze, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale AMTPC va fi încredințată operatorului regional de transport CTP;
- 1.2. Contractul de delegare are o durată de 10 ani, putând fi prelungit prin act adițional, pe o perioadă de cel mult jumătate din durata inițială, conform prevederilor art. 4 (4) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007;
- 1.3. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în anexa la contractul de delegare, operatorul este obligat să plătească o redevență anuală de 0,03%, stabilită în funcție de gradul de suportabilitate al populației și aplicată la totalul valorii bunurilor concesionate;

<sup>1</sup> Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca, Consiliul Local al Comunei Florești, Consiliul Local al Comunei Baciú, Consiliul Local al Comunei Ciurila, Consiliul Local al Comunei Chinteni, Consiliul Local al Comunei Apahida și Consiliul Local al Comunei Feleacu.

1.4. În proiectul de contract se prevede că AMTPC va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

*Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public*

1.5. Anexa nr. 17<sup>2</sup> la Contract cuprinde estimarea anuală<sup>3</sup> a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2018-2028, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;

1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit pct. 1.4. de mai sus, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efectiv, pe categoriile de costuri prevăzute în anexa contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.

În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va vira, în contul autorității contractante, diferența rezultată, în termen de 15 zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale:

1.7. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza balanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicată la totalul cheltuielilor eligibile. Pentru fiecare an din contract rata profitului va fi de sub 3% și nu va depăși rata Swap pentru România stabilită de Comisia Europeană plus 1%;

1.8. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
- activitățile respectă mediul concurențial;
- aceste activități să nu genereze venituri mai mari de 6% din totalul veniturilor operatorului;

<sup>2</sup> Transmisă prin adresa AMTPC înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/13265/05.10.2018.

<sup>3</sup> Potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare, valoarea estimată a fondurilor publice de care va beneficia CTP sub formă de compensație pe durata de valabilitate a contractului este de 807.119.375 lei, din care 719.238.018 lei reprezintă diferențe de tarife.

- costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației.
- 1.9. Operatorul are obligația de a ține o evidență separată pentru activitățile desfășurate și o contabilitate distinctă pentru fiecare serviciu prestat în baza contractului de delegare sau asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate serviciului de transport public local;
  - 1.10. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de călători pe traseele atribuite;
  - 1.11. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local;
  - 1.12. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local efectuat în baza contractului, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;
2. Consiliul Local al Municipiului Cluj este acționar unic al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia<sup>4</sup>;
3. La data de 19.07.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene<sup>5</sup>, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă de către AMTPC a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre, pe o durată de 10 ani;
4. Instituția Prefectului Județului Cluj și Consiliul Județean Cluj au fost informate de către AMTPC cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea CTP, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare;

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**Avizează favorabil** cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectele de hotărâri ale consiliilor locale<sup>6</sup> privind atribuirea directă a

<sup>4</sup> Conform actului constitutiv actualizat al societății, Anexă la HCL nr. 117/2016.

<sup>5</sup> Anunț modificat/completat în data de 08.05.2018.

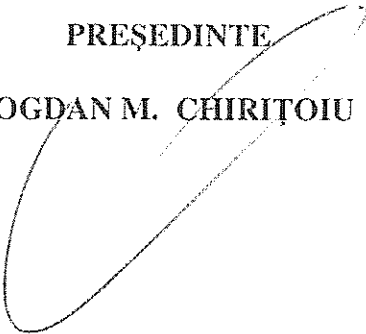
<sup>6</sup> Proiect de "Hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Asociația Metropoliună de Transport Public Cluj", respectiv pe raza Municipiului Cluj-Napoca."; Proiect de "Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Colecției de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Asociația Metropoliună de Transport Public Cluj", respectiv pe raza comunei Florești";

gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” către Compania de Transport Public Cluj Napoca SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local, este în responsabilitatea AMTPC/UAT-urilor membre implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor aferente prestării serviciului de transport local de persoane desfășurat de CTP, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

**PREȘEDINTE**

**BOGDAN M. CHIRÎTOIU**



---

Proiect de “Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj”, respectiv pe raza comunei Baciu”; Proiect de “Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj”, respectiv pe raza comunei Ciurila”; Proiect de “Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj”, respectiv pe raza comunei Chinteni”; Proiect de “Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj”, respectiv pe raza comunei Apahida”; Proiect de “Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj”, respectiv pe raza comunei Feleacu”.