



## AVIZ

referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, către Oradea Transport Local SA

Analizând *proiectul de hotărâre a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio*<sup>1</sup> (A.D.I. Transregio) privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate,

înaintat, în vederea avizării, de către A.D.I. Transregio, precum și documentația transmisă, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/16209/28.11.2018, RG/16041/26.11.2018, RG/15807/20.11.2018, RG/15240/12.11.2018, RG/14891/05.11.2018, RG/15232/12.11.2018, RG/15053/07.11.2018, și RG/13728/15.10.2018,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare<sup>2</sup> a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale A.D.I. Transregio, către Oradea Transport Local SA<sup>3</sup>, a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare<sup>4</sup>, în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale A.D.I. Transregio (municipiul Oradea, comuna Borș și comuna Sînmartin), va fi încredințată operatorului regional de transport OTL;

1.2. Contractul de delegare va avea o durată de 6 ani, putând fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii. De asemenea, contractul poate fi prelungit prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 alin. (5) din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*;

<sup>1</sup> Membrii A.D.I. Transregio sunt Municipiul Oradea, Comuna Borș și Comuna Sînmartin.

<sup>2</sup> Denumit, în continuare, contract de delegare.

<sup>3</sup> Denumit, în continuare, OTL sau operator.

<sup>4</sup> Denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*.

- 1.3. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție de către unitățile administrativ teritoriale asociate în cadrul A.D.I. Transregio, prevăzute în anexa 4.1 a contractului de delegare, operatorul este obligat să plătească o redevență proprietarului bunurilor, reprezentând 1% din valoarea amortizării aferente acestora. Cuantumul redevenței, în niciun caz, nu va fi mai mic de 1000 lei/an/UAT<sup>5</sup>;
- 1.4. A.D.I. Transregio va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare – Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public (exclusiv diferențe de tarif) + Profit rezonabil*
- 1.5. Anexa nr. 17 la Contract cuprinde estimarea anuală a compensației<sup>6</sup> pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2019 - 2025, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;
- 1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:
- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
  - valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit art. 9.1 din contractul de delegare, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor eligibile efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public, pe categoriile de costuri prevăzute în anexa 9 a contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.
- În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va restitui diferența rezultată, în termen de 30 de zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;
- 1.7. Profitul rezonabil al operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului de transport public local suportat de operator. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 31 martie a fiecărui an, pe baza bilanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la totalul cheltuielilor eligibile. Pentru primul an al Contractului, rata profitului stabilită de părți este de 3.49%. Nivelul profitului rezonabil va fi actualizat semestrial, în maxim 30 de zile de la publicarea pe site-ul Comisiei Europene, și nu va depăși rata swap pentru România, aferentă perioadei contractuale specifice, la care se adaugă 100 de puncte de bază.
- 1.8. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport conexe serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie efectuat prin curse regulate, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;

<sup>5</sup> Unitate administrativ-teritorială

<sup>6</sup> Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi OTL pe durata de valabilitate a contractului este de 177.485.202 de lei din care: 39.793.158 de lei reprezintă diferențe de tarif (potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare).

- operatorul își acoperă integral costurile din veniturile încasate ca urmare a desfășurării acestor activități;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie efectuat prin curse regulate;

Costurile și veniturile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației acordate pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane.

1.9. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate, din contractul de delegare sau care sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie efectuat prin curse regulate, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;

1.10. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate, pe traseele atribuite;

1.11. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate;

1.12. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acestuia.

2. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale A.D.I. Transregio și, totodată, acționari ai OTL, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale OTL;

3. La data de 22.08.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, de către A.D.I. Transregio, a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane, cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre;

4. Instituția Prefectului Județului Bihor și Consiliul Județean Bihor au fost informate, de către A.D.I. Transregio, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea OTL, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare;

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**Avizează favorabil**, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de hotărâre<sup>7</sup> a adunării generale a A.D.I. Transregio, privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local, pe raza de competență a unităților<sup>8</sup> administrativ teritoriale membre ale A.D.I. Transregio, către Oradea Transport Local SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea A.D.I. Transregio/unităților administrativ teritoriale membre să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern de transport Oradea Transport Local SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența<sup>9</sup> și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRIȚOIU

<sup>7</sup> proiectul de hotărâre a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio (A.D.I. Transregio) privind aprobarea studiului de oportunitate, modalității de atribuire a contractului de delegare, a contractului de delegare, a Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate.

<sup>8</sup> Municipiul Oradea, Comuna Borș și Comuna Sînmartin.

<sup>9</sup> În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.