



## AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare, prin achiziție publică de servicii, a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Bacău

Analizând:

- Proiectul de hotărâre a Consiliului Local Bacău privind aprobarea modalității de gestiune și a atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Bacău,
- Proiectul contractului de delegare, prin achiziție publică de servicii, a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Bacău;
- Studiul de oportunitate pentru fundamentarea deciziei privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat,

înaintate<sup>1</sup> Consiliului Concurenței de către Municipiul Bacău (denumit, în continuare, UATM Bacău), în vederea avizării măsurii administrative de atribuire în mod direct a contractului de delegare, prin achiziție publică de servicii, a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Bacău;

- Documentația transmisă de către UATM Bacău prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/9251/11.07.2018 și completată prin e-mail-ul din data de 23.08.2018, înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. RG/11155/24.08.2018,

și constatând că:

1. Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a populației în sistem centralizat din municipiul Bacău (denumit, în continuare, Contract) conține următoarele prevederi:

1.1. Prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică a populației în sistem centralizat din municipiul Bacău va fi încredințată operatorului Thermoenergy Group SA Bacău (denumit, în continuare, Thermoenergy SA). UATM Bacău este asociatul unic<sup>2</sup> al operatorului;

1.2. Prin intermediul Adunării Generale a Asociaților se exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, asupra bugetului, planului de afaceri și investițiilor operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative pentru politica comercială a operatorului;

<sup>1</sup> Prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6861/22.05.2018.

<sup>2</sup> Conform actului constitutiv al Thermoenergy Group SA Bacău.

1.3. Durata Contractului este de cinci ani și intră în vigoare la data semnării proceselor verbale de predare - preluare a bunurilor de către reprezentanții părților special împuterniciți în acest scop;

1.4. Conform proiectului contractului de delegare, UATM Bacău va primi ajutor de stat sub formă de compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse, în cadrul schemei de ajutor de stat reglementată prin *Ordinul MDR/MFP nr. 1121/1075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație*;

1.5. Schema de ajutor de stat în discuție este exceptată de la obligația notificării, fiind elaborată în conformitate cu prevederile *Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general*;

1.6. În cadrul schemei menționate, ajutorul de stat constă în:

a) alocarea din bugetul local a unor sume pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale ale energiei termice facturate populației, conform art. 3 alin. (4) din *OG nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006*, cu modificările și completările ulterioare;

b) alocarea de la bugetul local a unor sume pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat și neacceptate în preț/tarif, conform art. 52 din *OG nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006*, cu modificările și completările ulterioare.

1.7. Conform prevederilor schemei, compensația anuală pentru îndeplinirea obligației de serviciu public nu va depăși echivalentul în lei a 15 milioane de euro;

1.8. Pentru a evita supracompensarea serviciului, UATM Bacău va face verificări anuale. În situația în care se constată supracompensarea serviciului, UATM Bacău va solicita Thermoenergy SA să ramburseze cuantumul aferent acesteia;

1.9. Deși, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (11) lit. m) din *Legea nr. 51/2006*, "la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice [...]", potrivit Contractului, pentru bunurile date în exploatare/administrare, Thermoenergy SA va plăti UATM Bacău o redevență anuală egală cu 0.1% din cifra de afaceri anuală aferentă serviciului. Totodată, potrivit Contractului, valoarea cu care se diminuează redevența plătită față de cea calculată conform art. 29 alin. (11) lit. m) din *Legea nr. 51/2006*, va fi luată în considerare în calculul compensației totale pentru prestarea serviciului;

1.10. Prestatorul are dreptul să presteze<sup>3</sup> și alte servicii/activități conexe obligației de serviciu public în următoarele condiții:

---

<sup>3</sup> Conform art. 28 din Contract.

- sunt aprobate de autoritatea publică locală;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate și nu diminuează în niciun fel veniturile din furnizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat,
- costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației - pentru aceste activități, operatorul va ține evidențe contabile distincte pentru fiecare serviciu prestat;

1.11. Operatorul are obligația de a ține o evidență contabilă separată a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;

1.12. Operatorului îi este interzis să subdelege/subcontracteze prestarea serviciului ce face obiectul Contractului;

2. UATM Bacău a luat măsurile care se impun în vederea separării funcției de reglementare de funcția de operare, în sensul că a fost înființat Compartimentul „Unitatea Municipală pentru Monitorizare” din cadrul aparatului de specialitate al UATM Bacău, având ca atribuții principale: elaborarea de rapoarte de monitorizare și evaluare pentru serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, precum și monitorizarea și controlul modului de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operator prin Contract,

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

## EMITE AVIZ

Pentru proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Bacău privind atribuirea directă a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Bacău, către Thermoenergy Group SA Bacău, cu următoarele observații:

1. Municipiul Bacău va întreprinde toate măsurile necesare pentru obținerea punctului de vedere al autorității de reglementare în domeniu în ceea ce privește respectarea prevederilor *Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006* și ale ordinelor proprii privind stabilirea tarifelor. De asemenea, vor fi întreprinse toate demersurile necesare în vederea conformării cu eventualele observații care vor fi formulate de autoritatea de reglementare în domeniu;

2. Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, este în responsabilitatea Municipiului Bacău să evalueze anual rezonabilitatea costurilor aferente prestării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat desfășurat de operatorul Thermoenergy Group SA Bacău, ținând cont inclusiv de nivelul redevenței percepute, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Bogdan M. CHIRITOIU

PREȘEDINTE

