



AVIZ

referitor la măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Iași operatorului Compania de Transport Public Iași SA

Analizând:

- Proiectul de hotărâre privind delegarea serviciului de transport public către Compania de Transport Public Iași SA și atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Iași¹;
- Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane în Municipiul Iași;
- Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Iași;
- documentația transmisă de către Municipiul Iași prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/10569/08.08.2018, RG/11909/11.09.2018, RG/12043/12.09.2018, RG/12044/12.09.2018, RG 12305/18.09.2018 și RG/12536/24.09.2018, precum și de către Compania de Transport Public Iași SA prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/10594/09.08.2018,

și constatând că:

1. Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Iași (denumit, în continuare, Contract de delegare) a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare* (denumit, în continuare, *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*), în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Iași va fi încredințată operatorului intern de transport Compania de Transport Public Iași SA (denumit, în continuare, CTP Iași sau Operatorul);

1.2. Conform Actului Constitutiv, acționarul unic al CTP Iași este Municipiul Iași, acesta având o participare de 100% la capitalul social;

¹ Transmise prin e-mail-ul înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. RG/11866/10.09.2018.

1.3. Asociatul unic, respectiv Municipiul Iași, va asigura un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice privind politica comercială și asupra deciziilor manageriale ale operatorului intern;

1.4. Contractul de delegare a serviciului va avea o durată de 10 ani;

1.5. Operatorul are dreptul să asigure și alte activități de transport sau activități conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
- costurile aferente acestor activități nu intră în calculul Compensăției. Pentru aceste activități, Operatorul va ține o evidență separată, cu înregistrări contabile separate, pentru fiecare serviciu prestat.
- operatorul va putea presta și activități auxiliare, respectiv să exploateze linii de ieșire sau [alte] elemente auxiliare activității reglementate care intră pe teritoriul autorităților locale competente vecine, în vederea conectării municipiului Iași cu teritoriul localităților vecine Miroslava, Tomești și Ciurea, conform programului de transport-Anexa 2 la Contractul de delegare.

Evaluarea măsurii în care aceste activități de transport au caracter auxiliar s-a făcut de către autoritatea publică locală prin compararea volumului acestora cu volumul total al activităților de transport public local care fac obiectul Contractului de delegare.

Potrivit informațiilor furnizate de Primăria municipiului Iași, această categorie de servicii conexe și auxiliare nu acoperă în integralitate teritoriul localităților vecine Miroslava, Tomești și Ciurea, fiind caracterizată de:

- veniturile rezultate din exploatarea liniilor de ieșire au ca sursă vânzările din bilete și abonamente, așa cum au fost ele aprobate prin H.C.L.-urile nr. 231 și 239/2018;
- cheltuielile aferente activității prestate prin exploatarea liniilor de ieșire sunt acoperite integral din veniturile încasate;
- veniturile și cheltuielile sunt evidențiate distinct, conform cerințelor Regulamentului CE nr. 1370/2007 și nu sunt incluse în calculul compensăției propriu-zise;

1.6. Autoritatea contractantă va plăti Operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public impuse, calculată astfel:

Compensația propriu-zisă pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil – Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public.

1.7. Compensația globală nu poate depăși Efectul financiar net. Compensația globală va fi compusă din:

- Compensația propriu-zisă la care este îndreptățit Operatorul, calculată conform formulei de mai sus;

- Diferența de redevență, reprezentând diferența dintre valoarea similară amortizării lunare a tuturor bunurilor de retur date în administrare de Municipiul Iași Operatorului (conform Anexei nr. 4.1 din proiectul de contract) și redevența avută în vedere la stabilirea tarifelor aprobate și prezentate în Anexa nr. 6.1 din proiectul de contract, stabilită ținând cont de gradul de suportabilitate a populației;
- Diferențe de tarif la care operatorul este îndreptățit, conform capitolului 8 din proiectul de contract;

1.8. Anexa nr. 17 la Contractul de delegare cuprinde estimarea anuală² a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2018-2027, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;

1.9. Nivelul profitului rezonabil pe toată perioada Contractului este de 3% din total cheltuieli pentru Planul de Transport PSO;

1.10. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local;

2. La data de 31 decembrie 2016 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă, prin concesiune, a gestiunii serviciului de transport public local cu tramvaie/autobuze/microbuze în municipiul Iași, respectându-se în acest fel prevederile art. 7 cu privire la publicitate din Regulamentul CE nr. 1370/2007;

3. Consiliul Județean Iași și Instituția Prefectului Județului Iași au fost informate cu privire la intenția de acordare a unor compensații către CTP Iași, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

4. Funcția de reglementare a serviciului de transport public local este realizată de către Biroul Reglementare Transporturi Urbane din cadrul Direcției Tehnice și Servicii Comunitare, structură din cadrul aparatului administrativ al Municipiului Iași, ale cărei principale atribuții sunt: elaborează norme locale privind organizarea și funcționarea serviciului de transport public local prin curse regulate, pe baza normelor și regulamentelor cadru, aplică și urmărește aplicarea legislației în domeniu, monitorizează și controlează prestarea serviciului de transport public local prin curse regulate de către operatorul de transport care prestează serviciul în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

² Valoarea estimată a sprijinului financiar pe care îl va primi CTP Iași din surse publice, pe durata de valabilitate a contractului, este de 864.327.165 de lei, din care: 194.648.350 de lei reprezintă compensația propriu-zisă, 185.745.420 de lei reprezintă diferența de redevență și 483.933.395 de lei diferențe de tarif (valori fără TVA).

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Iași operatorului Compania de Transport Public Iași SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, este în responsabilitatea autorității publice locale implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul CTP Iași SA, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciului prestat.

