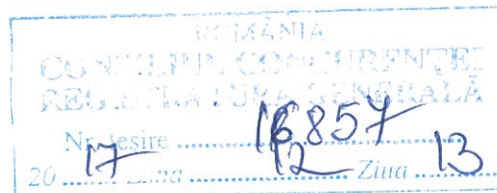




ROMÂNIA  
CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr. 1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908  
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro



AVIZ

**referitor la proiectul de Act adițional nr. 3 la Contractul nr. 190/29.12.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Brașov**

Analizând

proiectul de act adițional nr. 3 la Contractul nr. 190/29.12.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Brașov (denumit în continuare *Proiectul de act adițional*), încheiat între Primăria Municipiului Brașov și RATBV SA,

analiza de oportunitate privind transportul public local de călători prin curse regulate în municipiul Brașov,

înaintate, în vederea avizării, de către Primăria Municipiului Brașov, prin adresa nr. 87081/30.10.2017/VIII-D, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 14870/03.11.2017, completată prin adresa Primăriei Municipiului Brașov nr. 98773/VIII-D/05.12.2017, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 16857/08.12.2017

și constatând că:

1. Contractul nr. 190/102321/29.12.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Brașov a fost încheiat<sup>1</sup> între Municipiul Brașov și operatorul de transport RATBV SA, fără a fi fost transmis, în prealabil, spre avizare, Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile art. 52 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare (*Legea nr. 51/2006*), lege în vigoare la momentul încheierii acestuia;
2. Încredințarea contractului nr. 190/102321/29.12.2016 a survenit la scurt timp după modificarea Legii nr. 51/2006, astfel că, potrivit datelor furnizate de Primăria municipiului Brașov, la acel moment nu a putut fi respectată cerința de a publica intenția de încredințare a serviciului cu un an înainte de încredințarea efectivă a serviciului, în conformitate cu cerințele art. 28 alin. (2)<sup>2</sup> și ale art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006*, respectiv ale art. 7 din *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului* (Regulamentul (CE) nr. 1370/2007);
3. Pentru a nu contraveni prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, precum și pentru asigurarea continuității furnizării serviciului de transport public local de călători

<sup>1</sup> La acel moment expira contractul anterior, încheiat între aceleași părți.

prin curse regulate în municipiul Braşov, se intenţionează, potrivit *proiectului de act adiţional* supus avizării autorităţii de concurenţă, limitarea duratei serviciului de transport public local în municipiul Braşov la o perioadă de 2 ani (01.01.2017-31.12.2018);

4. Conform analizei de oportunitate transmise de Primăria municipiului Braşov, măsura de urgenţă a fost adoptată pentru a evita întreruperile în furnizarea serviciului, în scopul satisfacerii, cu prioritate, a nevoilor de deplasare ale populaţiei pe teritoriul unităţii administrative a municipiului Braşov;
5. Prin proiectul supus avizării autorităţii de concurenţă sunt propuse o serie de modificări ale Contractului nr. 190/102321/29.12.2016, în vederea asigurării respectării Regulamentului (CE) nr. 1370/2007;
6. Conform *Proiectului de act adiţional*, autoritatea contractantă va plăti operatorului de transport o compensaţie pentru prestarea obligaţiilor de serviciu public impuse acestuia, compensaţie calculată după următoarea formulă:

*Compensaţia pentru efectuarea obligaţiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare aferente obligaţiilor de serviciu public + Profit rezonabil – Venituri ale operatorului asociate obligaţiei de serviciu public;*

7. Pentru anul 2017<sup>2</sup>, valoarea estimată a compensaţiei este de 8.200.210 lei, iar pentru anul 2018<sup>3</sup> aceasta se ridică la 18.304.178,9 lei;
8. *Proiectul de act adiţional* estimează valoarea costurilor implicate de prestarea serviciului pe fiecare dintre cei doi ani, valoarea veniturilor, nivelul profitului, valoarea compensaţiei pentru anul 2018, programul de investiţii al operatorului, respectiv, programul de investiţii al autorităţii contractante, lista mijloacelor de transport utilizate la prestarea serviciului, programul de transport, fundamentarea necesarului de fonduri pentru investiţii pentru 2018, celelalte prevederi ale Contractului nr. 190/102321/29.11.2016<sup>4</sup> rămânând neschimbate;
9. Costurile eligibile incluse în calculul decontării obligaţiei de serviciu public de transport local în municipiul Braşov vor fi supuse unui audit mixt (format din auditori interni ai Primăriei municipiului Braşov şi ai societăţii RATBV SA). Costurile eligibile stabilite în Raportul de audit stau la baza calculului compensaţiei;
10. Contractul nr. 190/102321/29.11.2016, cu modificările şi completările ulterioare, reglementează modalitatea evitării supracompensării, precum şi stabilirea unor penalităţi de întârziere, datorate pentru fiecare zi de întârziere, în cazul nevirării la timp, către autoritatea locală, a eventualelor sume datorate cu titlu de supracompensare;
11. Consiliul Local al Municipiului Braşov controlează societatea RATBV SA, deţinând 99,99% din acţiuni, restul de 0,01% din acţiuni aparţinând Asociaţiei Metropolitane pentru Dezvoltarea Durabilă a Transportului Public Braşov;
12. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice şi să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate şi de îndeplinire a obligaţiilor de serviciu public de către operator, inclusiv a vehiculelor, echipamentelor şi instalaţiilor folosite de operator;

<sup>2</sup> Estimarea compensaţiei pentru anul 2017 face obiectul Anexei nr. 10 la Actul adiţional nr. 1.

<sup>3</sup> Estimarea compensaţiei pentru anul 2018 face obiectul Anexei nr. 5 la proiectul de Act adiţional nr. 3.

<sup>4</sup> Modificate şi completate prin Actul adiţional nr. 1/25.08.2017 şi prin Actul adiţional nr. 2/25.09.2017.

13. Operatorului RATBV SA îi este interzisă încheierea, cu terțe persoane, de contracte de subdelegare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate;
14. Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a comunicat faptul că dispozițiile Contractului nr. 190/102321/29.11.2016 se încadrează în normele generale și respectă conținutul obligatoriu al contractelor de servicii publice stabilite de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007,

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 25 alin. (1) lit. l) din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată*, cu modificările și completările ulterioare și, respectiv, al art. 7 alin. (6) și art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

## EMITE AVIZ

pentru proiectul de Act adițional nr. 3 la Contractul nr. 190/29.12.2016 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Brașov, în următoarele condiții:

1. Pentru asigurarea conformității *Proiectului de act adițional nr. 3* cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, în vederea atribuirii viitoare a unui nou contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în municipiul Brașov sau în zona metropolitană, autoritatea locală trebuie să îndeplinească obligația de publicare<sup>5</sup>, cu un an înainte de atribuire, a următoarelor informații:

- (i) numele și adresa autorității competente;
- (ii) tipul de atribuire vizat;
- (iii) serviciile și zonele potențial vizate de atribuirea respectivă.

2. Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea Primăriei municipiului Brașov să evalueze anual rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul RATBV SA, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența<sup>6</sup> și calitatea serviciilor prestate. Totodată, considerăm că este necesară evaluarea eficienței operatorului în furnizarea acestui serviciu,

---

<sup>5</sup> Potrivit art. 7 alin. (2) din Regulamentul CE nr. 1370/2007, dacă informații cuprinse în anunț se modifică după publicare, autoritatea competentă trebuie să publice o rectificare corespunzătoare cât mai curând posibil.

<sup>6</sup> În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurilor sau a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.

element esențial de care va trebui să se țină cont în fundamentarea deciziei de încredințare, după expirarea actualului contract, a prestării serviciului de transport public local în municipiul Brașov sau în interiorul zonei metropolitane Brașov.

**Bogdan M. CHIRITOIU**

**PREȘEDINTE**

