



## AVIZ

referitor la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice privind salubritatea localității și iluminatul public al Municipiului Bacău

### Analizând

Cererea de avizare, împreună cu documentația aferentă<sup>1</sup>, înaintată de către Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Bacău în baza art. 52 din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Lege*) prin adresa nr. 3298/26.04.2017<sup>2</sup>, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6277/27.04.2017, în contextul atribuirii directe a contractelor de gestiune a serviciilor comunitare de utilități publice privind salubritatea localității, iluminatul public și administrarea domeniului public și privat al Municipiului Bacău către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA.

și

Punctul de vedere al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (denumit în continuare ANRSC), exprimat prin adresa nr. 505574/14.06.2017, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/8676/14.06.2017, anexată prezentului aviz,

Având în vedere că

Obligația de obținere, în prealabil, a avizului Consiliului Concurenței, prevăzută la art. 52 alin. (2) din *Lege*, se aplică în cazul gestiunii delegate a serviciilor de utilități publice<sup>3</sup>, iar administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale nu este cuprinsă în sfera de aplicare a legii,

și constatând că:

<sup>1</sup> Studii de oportunitate pentru fundamentarea deciziilor privind gestiunea serviciului de salubritate/iluminat public, regulamente ale serviciilor de salubritate/iluminat public, caiete de sarcini, proiecte ale contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate/iluminat public, hotărâri ale consiliului local privind înființarea, respectiv buna funcționare a operatorului propriu (HCL nr. 352/2016 și HCL nr. 7/2017);

<sup>2</sup> Completată prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/8098/31.05.2017, nr. RG/8520/12.06.2017, respectiv nr. RG/8627/14.06.2017;

<sup>3</sup> Conform art. 2 din *lege* acestea sunt: alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale, alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, salubritatea localităților, iluminatul public, transportul public local de călători;

1. Prin HCL nr. 352/29.11.2016 Consiliul Local al Municipiului Bacău a aprobat înființarea Societății de Servicii Publice Municipale Bacău SA (denumită în continuare SPMB sau operatorul), având unic acționar Municipiul Bacău, prin reorganizarea pe cale administrativă a Direcției Salubritate, Agrement, Parcuri și a Secției Siguranța Circulației, servirea auto și intervenții operative, din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Bacău. Noua societate desfășoară activități pentru asigurarea următoarelor servicii comunitare de utilități publice: salubritatea localității, iluminatul public și administrarea domeniului public și privat al Municipiului Bacău, cu ajutorul personalului implicat în desfășurarea respectivelor servicii din cadrul aparatului de specialitate al Primarului care a fost transferat către SPMB. Ulterior, prin HCL nr 7/20.01.2017 s-a aprobat majorarea capitalului social<sup>4</sup> al SPMB cu bunuri în valoare de 11.047.200 lei necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activităților de servicii publice în folosul comunității.

2. Având în vedere dispozițiile art. 28 alin. (2)<sup>1</sup> lit. a) din Lege referitoare la condiția de control asupra operatorului intern, art. 8 din proiectele de contracte de delegare a gestiunii menționează că delegatarul, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență determinantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii. Totodată, în calitate de acționar unic al SPMB, conform actului constitutiv, Municipiul Bacău exercită toate drepturile și obligațiile Adunării Generale a Acționarilor, printre care: aprobă sau modifică situațiile financiare anuale, fixează dividendele, stabilește bugetul de venituri și cheltuieli și programul de activitate, inclusiv strategia și politicile de dezvoltare ale societății, analizează și aprobă rapoartele administratorilor referitoare la stadiul și perspectivele societății.

3. Documentația înaintată de Primăria Municipiului Bacău este însoțită de studii de oportunitate elaborate de SC KPMG Advisory SRL privind fundamentarea deciziei privind gestiunea serviciului de salubritate, respectiv a serviciului de iluminat public, în scopul stabilirii modalității optime de gestionare a acestor servicii.

4. Potrivit art. 5.1. din proiectele de contracte de delegare a gestiunii, operatorul va desfășura exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice de salubritate/iluminat public, destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului (condiția privind exclusivitatea obiectului de activitate prevăzută la art. 28 alin. (2)<sup>1</sup> lit. b) din Lege). Pe de altă parte, potrivit HCL nr. 352/29.11.2016, operatorul va desfășura, în principal, activități constând în salubritatea localității, iluminatul public, dar și administrarea domeniului public și privat al Municipiului Bacău, activitate care este exclusă din sfera de aplicare a legii. În legătură cu acest aspect, studiile de oportunitate recomandă modificarea actului constitutiv al societății pentru a prevedea exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza municipiului Bacău.

5. Conform punctului de vedere al ANRSC, SPMB „nu îndeplinește condiția pentru atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii aferente activităților serviciului de salubritate și a serviciului de iluminat public [...]. Drept urmare, în opinia autorității naționale de reglementare,

---

<sup>4</sup> Capitalul social inițial a fost de 2.000.000 lei;

măsura administrativă adoptată de Municipiul Bacău nu respectă condițiile cumulative avute în vedere la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice și nici regimul juridic al acestora, stabilit prin lege”.

6. *Studiul de oportunitate pentru fundamentarea deciziei privind gestiunea serviciului de salubritate, respectiv Studiul de oportunitate pentru fundamentarea deciziei privind gestiunea serviciului de iluminat public*, concluzionează faptul că, dată fiind situația actuală a gestionării serviciului de salubritate, respectiv a celui de iluminat public la nivelul Municipiului Bacău, precum și perioada de timp necesară organizării și derulării unei proceduri de achiziție publică, varianta gestiunii directe ar fi o opțiune fezabilă pe termen scurt și mediu, estimat la maximum 5 ani, în linie cu prevederile art. 32 din Lege.

7. Conform datelor din fișele de fundamentare estimative ale tarifelor aferente serviciului de salubritate și a celui de iluminat public, ce au fost transmise în cadrul documentației<sup>5</sup>, nivelul tarifelor ce vor fi percepute se încadrează în limitele celor practicate pentru aceste servicii de către alți operatori, atât companii al căror acționar unic sunt municipalitățile, cât și operatori privați selectați în urma unei proceduri de achiziție publică, așa cum sunt acestea prezentate în analiza din cadrul capitolelor 8 ale studiilor de oportunitate elaborate de KPMG Advisory.

## CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 25 alin. (1) lit. j) și l) din *Legea concurenței nr. 21/1996*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

## EMITE AVIZ

referitor la încredințarea directă a gestiunii serviciilor de utilități publice de salubritate și iluminat public în municipiul Bacău, cu următoarele condiții:

1. Limitarea duratei de încredințare a gestiunii serviciilor de utilități publice de salubritate și iluminat public al municipiului Bacău, la maxim 5 ani, în linie cu recomandările studiilor de oportunitate.
2. Întreprinderea măsurilor necesare pentru conformarea cu observațiile formulate de ANRSC<sup>6</sup>, în special cu cele referitoare la îndeplinirea dispozițiilor *Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006* și ale *Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților*, înainte de încheierea contractelor de încredințare a gestiunii serviciilor de utilități publice de salubritate și iluminat public în municipiul Bacău.
3. Adoptarea, odată cu hotărârea de delegare a serviciilor publice, a unei hotărâri a Consiliului Local al Municipiului Bacău prin care, la expirarea perioadei de delegare de 5 ani, să se micșoreze capitalul social al SPMB cu activele care au făcut obiectul majorării de capital social prin HCL nr. 7/20.01.2017 și reintegrarea lor, în mod gratuit

<sup>5</sup> Adresa Primăriei Municipiului Bacău nr. 4854/13.06.2017, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/8627/14.06.2017;

<sup>6</sup> Adresa ANRSC nr. 505574/14.06.2017, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/8676/14.06.2017.

și libere de orice sarcini în domeniul privat sau public al UAT Bacău, sub rezerva prevederilor art. 32 alin. (3), teza a treia din *Legea nr. 51/2016 a serviciilor comunitare de utilități publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, caz în care, trecerea respectivelor active în domeniul privat sau public al municipiului Bacău urmează a se realiza la finalul eventualului contract ce s-ar putea încheia la momentul respectiv cu SPMB.

4. Realizarea și transmiterea la Consiliul Concurenței, în termen de un an de la data emiterii prezentului aviz, a unui studiu, întocmit de un expert independent, care să analizeze dacă operatorul prestează serviciile delegate la costuri pentru comunitate mai reduse sau cel mult egale cu cele pe care aceasta le-ar fi suportat dacă autoritatea locală ar fi încredințat serviciul către o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate, în condiții similare (tehnice, financiare, cu luarea în calcul inclusiv a punerii la dispoziție fără remunerare a activelor pe perioada încredințării serviciilor către SPMB).

Președinte  
Bogdan M. CHIRITOIU

