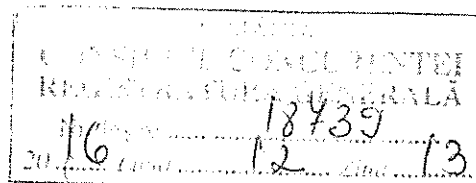




ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr. 1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1195, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro



AVIZ

referitor la proiectul de Ordin
privind aprobarea măsurii de sprijin constând în acordarea unor ajutoare de stat și ajutoare *de minimis* pentru îmbunătățirea competitivității economice prin creșterea productivității muncii în întreprinderi mici și mijlocii în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020

Analizând

Proiectul de *Ordin privind aprobarea măsurii de sprijin constând în acordarea unor ajutoare de stat și ajutoare de minimis pentru îmbunătățirea competitivității economice prin creșterea productivității muncii în întreprinderi mici și mijlocii în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020* (denumit în continuare proiect de Ordin).

Proiectul de *Fișă de informații sintetice* privind ajutorul de stat regional pentru investiții acordat în conformitate cu *Regulamentul CE nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu Piața comună în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat*¹

și

Analiza de oportunitate aferentă proiectului de Ordin.

Înaintate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin adresele nr. 108454/22.11.2016, respectiv nr. 115491/08.12.2016, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/18300/28.11.2016, respectiv nr. RG/18739/09.12.2016,

și

¹ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 187/26.6.2014;

constatând că:

1. Prin proiectul de Ordin se instituie o măsură de sprijin constând în acordarea unor ajutoare de stat și ajutoare de minimis destinate îmbunătățirii competitivității economice prin creșterea productivității muncii în întreprinderile mici și mijlocii în sectoarele competitive identificate în Strategia Națională de Competitivitate, prin acordarea de fonduri nerambursabile pentru realizarea de investiții,
2. Măsura de sprijin prezintă două componente (scheme), după cum urmează:
 - a) *ajutor de stat regional pentru investiții*;
 - b) *ajutor de minimis*,
3. Măsura instituită prin proiectul de Ordin sprijină îndeplinirea obiectivelor generale ale *Programului Operațional Regional 2014-2020*, axa prioritară 2 "*Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii*", prioritatea de investiții 2.2. "*Sprajinirea creării și extinderea capacităților avansate de producție și dezvoltarea serviciilor*",
4. *Schema de ajutor de stat regional pentru investiții* a fost elaborată în baza prevederilor art.14 din *Regulamentul CE nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu Piața comună în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul CE* și respectă intensitățile prevăzute de acesta și de *Harta ajutoarelor regionale* aprobată² de Comisia Europeană pentru România pentru perioada 2014-2020,
5. *Schema de ajutor de minimis* a fost elaborată având în vedere prevederile *Regulamentului CE nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis*³,
6. Măsura de sprijin respectă dispozițiile *Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarele precizări:
 - sunt respectate prevederile art. 3 alin. (4) din OUG nr. 77/2014 – a fost întocmită o analiză de oportunitate,
 - deoarece măsura este finanțată din fonduri europene, măsurii i se aplică prevederile art. 7 alin. (2) din OUG nr. 77/2014 – nu necesită obținerea memorandumului prevăzut la art. 7 alin. (1) din OUG nr. 77/2014,
7. Furnizorul ajutorului de stat este Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice,

² aprobată prin decizia CE privind Ajutorul de stat nr. SA 38364 (2014/N) – România și adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 517/2014 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2014-2020.

³ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 352/24.12.2013.

8. Măsura de sprijin se aplică investițiilor realizate în următoarele regiuni de dezvoltare ale României: Nord-Est, Sud Muntenia, Sud-Vest Oltenia, Vest, Nord-Vest, Centru și Sud-Est, cu excepția investițiilor localizate pe teritoriul acoperit de instrumentul Investiției Teritoriale Integrate Delta Dunării, respectiv arealul format din 38 de unități administrativ-teritoriale din cadrul Rezervației Biosfera Delta Dunării, Județul Tulcea și nordul Județului Constanța,
9. Măsura de sprijin este valabilă până la data de 31 decembrie 2020,
10. Plățile aferente măsurii de sprijin se vor efectua până la data de 31 decembrie 2023,
11. Bugetul total al măsurii de sprijin este de 172,94 milioane euro, echivalent în lei, reprezentând atât finanțare europeană provenind din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR), cât și contribuția națională finanțată de la bugetul de stat, fiind defalcat după cum urmează:
 - a) *schema de ajutor de stat regional pentru investiții* – buget de 138,35 milioane euro, echivalent în lei (din care 117,6 milioane euro provenind din FEDR);
 - b) *schema de minimis* - buget de 34,59 milioane euro, echivalent în lei (din care 29,4 milioane euro provenind din FEDR).
12. În cadrul măsurii de sprijin, valoarea finanțării nerambursabile ce poate fi acordată sub formă de ajutor de stat regional pentru investiții și ajutor *de minimis*, după caz, pentru un proiect, este de minimum 200.000 de euro și maximum 1.000.000 de euro, echivalent în lei,
13. Nu sunt eligibile proiectele care includ doar investiții în active necorporale finanțabile prin ajutor de stat regional și/sau investiții finanțabile prin ajutor de minimis,
14. Finanțarea nerambursabilă maximă acordată cu titlu de ajutor *de minimis* nu poate depăși 20% din valoarea eligibilă totală a proiectului, cu respectarea plafonului *de minimis*, iar beneficiarul proiectului trebuie să asigure o contribuție proprie de minimum 10%, calculată la valoarea eligibilă a cheltuielilor finanțabile prin ajutor *de minimis*,
15. Numărul estimat al întreprinderilor care urmează să beneficieze de ajutor de stat/*de minimis* în baza măsurii de sprijin instituite prin proiectul de Ordin este de 350 de beneficiari,
16. Beneficiarii eligibili sunt întreprinderile mici și mijlocii din mediul urban, respectiv întreprinderile mijlocii din mediul rural,
17. Proiectul de Fișă de informații sintetice respectă forma și conținutul formularului standard cuprins în Anexa II la *Regulamentul CE nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu Piața comună în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat*,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (6) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare,

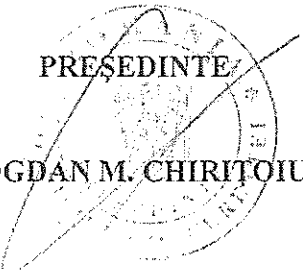
EMITE AVIZ

Pentru *Ordinul privind aprobarea măsurii de sprijin constând în acordarea unor ajutoare de stat și ajutoare de minimis pentru îmbunătățirea competitivității economice prin creșterea productivității muncii în întreprinderi mici și mijlocii în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020*, cu observația că este necesară eliminarea sintagmei "modernizare" prevăzută la art. 22 lit. a) pct.i. și art. 26 alin. (4) lit. a) din proiectul de Ordin, date fiind următoarele considerente:

Aceste articole menționează posibilitatea finanțării prin ajutor de stat regional pentru investiții a unor activități de "modernizare". Conform art. 3 lit. k) din proiectul de Ordin, lucrările de "modernizare" reprezintă "*orice lucrări semnificative la construcții existente (spațiile de producție/ prestare de servicii, inclusiv instalațiile aferente, asimilate obiectivelor de investiții) care pot consta în reparații capitale, transformări, modificări, consolidări, reabilitări termice și care conduc la îmbunătățirea parametrilor tehnici inițiali, îmbunătățirea performanței și funcționalității, esteticii/aspectului construcției, creșterea eficienței termice și reducerea costurilor energiei, schimbarea funcțiunii clădirii, extinderea duratei de viață, îmbunătățirea mediului de lucru. Nu sunt incluse reparațiile curente, având ca scop restabilirea stării inițiale a obiectivului de investiții.*"

Pe de altă parte, *Regulamentul CE nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu Piața comună în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat* stabilește că ajutorul de stat regional pentru investiții poate finanța exclusiv realizarea de investiții inițiale, definite ca fiind "*o investiție în active corporale și necorporale legată de demararea unei unități noi, extinderea capacității unei unități existente, diversificarea producției unei unități prin produse care nu au fost fabricate anterior în unitate sau o schimbare fundamentală a procesului general de producție al unei unități existente*".

Prin urmare, în opinia noastră, prevederile schemei de ajutor de stat regional pentru investiții referitoare la posibilitatea finanțării unor proiecte care se referă exclusiv la lucrări de modernizare nu sunt compatibile cu legislația comunitară. Ele pot fi considerate eligibile doar în situațiile în care sunt necesare și legate intrinsec de realizarea unor investiții inițiale în sensul definiției de mai sus.


PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRITOIU