

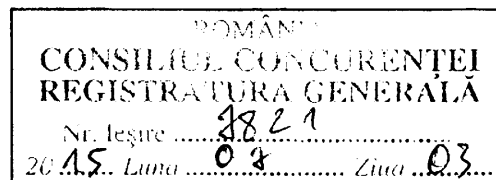


ROMÂNIA

CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 490
E-mail: office@consiliulconcurente.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurente.ro



AVIZ

**referitor la notificarea individuală a măsurii de sprijin prin acordare
de certificate verzi pentru Centrala Electrică Eoliană Cogeaalac,
în baza Schemei de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de
energie instituită prin Legea nr. 220/2008,
republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând:

Schema de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie instituită prin *Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹,

Prevederile *Orientărilor comunitare privind ajutorul de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020*, Cap. 3.3.2. - Ajutoare de exploatare acordate pentru producția de energie din surse regenerabile și Cap. 2. Ajutoarele din domeniul mediului și energiei care fac obiectul notificării, pct. 20, lit. b)², referitoare la măsurile care fac obiectul unei evaluări detaliate,

Decizia Comisiei nr. C(2011) 4938 final din data de 13.07.2011 referitoare la Schema de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, instituită prin *Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare*,

Decizia Comisiei nr. C(2015) 2886 final din data de 04.05.2015, referitoare la modificarea Schemei de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, instituită prin *Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare*,

și

Formularul standard de notificare pentru măsura de sprijin prin certificate verzi acordată Centralei Electrice Eoliene Cogeaalac în baza *Schemei de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie*, instituită prin *Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, înaintat de către Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici

¹ Republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 474 din 9 iulie 2010

² Ajutor de exploatare pentru producția de energie electrică regenerabilă și/sau producția combinată de căldură regenerabilă în cazul în care ajutorul este acordat instalațiilor de energie electrică regenerabilă în situri în care capacitatea de producere a energiei electrice regenerabile rezultată pentru fiecare sit depășește 250 MW

și Mijlocii și Mediului de Afaceri, prin adresa nr. 102668/01.07.2015, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/7821/02.07.2015, în vederea avizării,

și constatând că:

1. *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Legea nr. 220/2008 sau lege*) a instituit o schemă de sprijin pentru producerea energiei electrice din surse regenerabile de energie, în scopul încadrării în nivelul țintelor asumate de România privind ponderea energiei electrice produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie electrică, respectiv 38% până în anul 2020;
2. Beneficiarii schemei de sprijin sunt producătorii de energie electrică din surse regenerabile care produc energie electrică din următoarele surse de energie: hidroelectrică (în centrale cu o putere instalată de cel mult 10 MW), eoliană, solară, geotermală, biomasă, biolichide, biogaz, gaz de fermentare a deșeurilor și gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate;
3. Sistemul de promovare se aplică producătorilor pentru energia electrică produsă din surse regenerabile, dacă punerile în funcțiune, respectiv rețehnologizările de grupuri/centrale, se realizează până la sfârșitul anului 2016 (data limită până la care producătorii pot intra în sistem). Durata sprijinului la nivelul companiilor individuale, calculat de la data intrării în schema de sprijin, este de maximum 15 ani;
4. Certificatele verzi sunt acordate producătorilor lunar de către operatorul de transport și sistem (Transelectrica SA), pentru energia electrică produsă din sursele regenerabile de energie eligibile în cadrul schemei;
5. Furnizorii de energie electrică sunt obligați să achiziționeze trimestrial de la producătorii de energie regenerabilă, un număr de certificate verzi echivalent cu produsul dintre valoarea cotei de achiziție de certificate verzi stabilite pentru anul respectiv și cantitatea de energie electrică furnizată anual către consumatorii finali;
6. Consumatorii finali suportă acoperirea costurilor suplimentare de producție ale producătorilor de energie electrică din surse regenerabile de energie;
7. Valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi se stabilește prin mecanisme concurențiale specifice pieței certificatelor verzi și poate varia între o valoare minimă de tranzacționare de 27 euro/certificat și o valoare maximă de tranzacționare de 55 euro/certificat, calculate la valoarea medie a cursului de schimb stabilit de Banca Națională a României pentru luna decembrie a anului precedent. Aceste valori sunt indexate anual începând cu anul 2011, conform indicelui mediu anual de inflație pentru anul precedent, calculat la nivelul zonei euro din UE, publicat oficial de către EUROSTAT;
8. Conform notificării schemei de promovare, numărul maxim estimat de beneficiari este cuprins între 500 și 1000, iar valoarea totală estimată a bugetului schemei este de 78,135 miliarde lei (aproximativ 17,4 miliarde EUR);
9. Schema de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, instituită prin *Legea nr. 220/2008*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

a fost autorizată de Comisia Europeană prin Decizia C(2011) 4938 final din 13.07.2011, iar amendamentele ulterioare aduse schemei de promovare au fost autorizate prin Decizia Comisiei nr. C(2015) 2886 final din data de 04.05.2015;

10. Potrivit *Orientărilor comunitare privind ajutorul de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020* (în continuare *Orientările 2014-2020 sau EEAG*)³, Cap. 2., pct. 20, lit. b), fac obiectul notificării ajutoarele individuale de exploatare pentru producția de energie electrică regenerabilă și/sau producția combinată de căldură regenerabilă, acordate pe baza unui scheme de ajutoare notificate, în cazul în care ajutorul este acordat instalațiilor de energie electrică regenerabilă în situri în care capacitatea de producere a energiei electrice regenerabile rezultată pentru fiecare sit depășește 250 MW;
11. Potrivit par. (98) din Decizia Comisiei nr. C(2015) 2886 final din data de 04.05.2015, „în EEAG se prevede notificarea individuală dacă sunt îndeplinite următoarele condiții cumulative: absența unei proceduri concurențiale și o capacitate instalată care depășește pragul de 250 MW [...]. Comisia consideră că, întrucât certificatele verzi se acordă tuturor producătorilor eligibili de energie electrică din surse regenerabile de energie, ajutoarele pentru instalații care depășesc pragul de 250 MW trebuie notificate individual. România a confirmat că va notifica individual astfel de proiecte.”;
12. Legea nr. 220/2008 prevede la art. 26 alin. (1), așa cum acesta a fost modificat prin Legea nr. 122/2015⁴, faptul că „un operator economic care dezvoltă instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu putere instalată mai mare de 250 MW și care îndeplinește condițiile pentru aplicarea sistemului de promovare stabilit prin (prezenta) lege întocmește și transmite documentația necesară notificării individuale a măsurii de sprijin către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile pct. (20) lit. (b) din Orientările 2014 - 2020;
13. În conformitate cu alin. (2) al art. 26, „operatorii economici solicitanți beneficiază de sistemul de promovare prevăzut de lege numai după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană și numai pentru tehnologiile de producere a energiei electrice din surse regenerabile menționate în decizia de autorizare, respectiv după finalizarea evaluării detaliate prevăzute la alin. (1), al aceluiași articol;
14. Pragul de 250 MW pentru notificarea individuală stabilit de Orientările 2014-2020 a înlocuit vechiul prag de notificare individuală de 125 MW prevăzut în Orientările comunitare privind ajutorul de stat pentru protecția mediului (2008/C 82/01);
15. În baza prevederilor art. II alin. (3) din OUG nr. 88/2011⁵, care modifică și completează Legea nr. 220/2008, producătorii de energie electrică care la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență exploatau comercial centrale de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu putere instalată mai mare de 125 MW⁶, au fost acreditați temporar

³ publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 200 din 28 iunie 2014

⁴ Alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 220/2008 a fost modificat de art. 6, pct. 8. din Legea 122/2015 pentru aprobarea unor măsuri în domeniul promovării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie și privind modificarea și completarea unor acte normative, în scopul asigurării conformității cu noile prevederi ale Orientărilor CE privind ajutorul de stat pentru energie și mediu pentru perioada 2014-2020.

⁵ Privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 134/2012

⁶ Pragul de notificare individuală stabilit de Orientările (2008/C 82/01), modificat ulterior prin Legea 122/2015, art. 6, pct. 8, care modifică art. 26 alin. (1) din Legea nr. 220/2008.

de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, și au beneficiat de numărul de certificate verzi prevăzut în Legea nr. 220/2008, corespunzător sursei regenerabile utilizate, pentru o perioadă de 24 de luni de la data acreditării;

16. Punerea în aplicare a prevederilor alin. (3) al art. II din OUG nr. 88/2011 a fost realizată de către ANRE prin emiterea unor decizii de acreditare temporară pentru producătorii eligibili, potrivit art. 6 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 220/2008⁷;
17. Prin prevederile art. II alin. (6) din OUG nr. 88/2011, s-a stabilit faptul că, în cazul producătorilor care exploatează comercial centrale de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu putere instalată mai mare de 125 MW⁸, care beneficiază temporar de certificate verzi, în condițiile stipulate la alin. (3) al aceluiași articol, eventualele diferențe pozitive între numărul de certificate verzi primite și numărul de certificate verzi cuvenite, conform deciziei individuale a Comisiei Europene, se vor recupera în maximum 24 de luni de la data emiterii acesteia, în baza unei decizii emise de ANRE;
18. Potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 122/2015, producătorii de energie electrică și, respectiv, operatorii economici prevăzuți la art. II alin. (3)⁹ și, respectiv, alin. (3)¹⁰ din OUG nr. 88/2011, pentru care nu au fost emise decizii individuale de autorizare din partea Comisiei Europene în termen de 24 de luni de la data acreditării, din motive neimputabile lor, pot solicita ANRE o nouă decizie de acreditare temporară pentru a beneficia de numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 220/2008, de la data emiterii noii decizii de acreditare temporară până la data emiterii deciziei de autorizare din partea Comisiei Europene;
19. Conform alin. (2) al aceluiași articol, în cazul producătorilor de energie electrică și, respectiv, al operatorilor economici prevăzuți la art. II alin. (3) și, respectiv, alin. (3)¹ din OUG nr. 88/2011, eventualele diferențe negative dintre numărul de certificate verzi primite și numărul de certificate verzi cuvenite conform deciziei individuale a Comisiei Europene se vor regulariza în baza unei decizii emise de ANRE, prin emiterea pentru tranzacționare a unor certificate verzi suplimentare în favoarea acestora, în maximum 24 de luni de la data emiterii deciziei Comisiei Europene;
20. CEE Cogecalac se încadrează în categoria producătorilor menționați la art. II alin. (3)¹ din OUG nr. 88/2011, fiindu-i aplicabile prevederile art. II alin. (6) din OUG nr. 88/2011 și ale art. 1 alin. (1) și (2) din Legea nr. 122/2015;

⁷ Art. II alin. (5) din OUG nr. 88/2011

⁸ Pragul de notificare a fost modificat prin art. 6 pct. 8 din legea nr. 122/2015, așa cum s-a arătat anterior.

⁹ Art. II alin. (3) din OUG nr. 88/2011 prevede că producătorii de energie electrică, care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență exploatează comercial centrale de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu putere instalată mai mare de 125 MW, vor fi acreditați de ANRE și beneficiază de numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, corespunzător sursei regenerabile utilizate pentru o perioadă de 24 de luni de la data acreditării.

¹⁰ Art. II alin. (3)¹ din OUG nr. 88/2011 prevede că operatorii economici care dezvoltă proiecte de centrale electrice de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu putere instalată mai mare de 125 MW, care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt beneficiarii unui contract de racordare cu operatorul de rețea relevant, vor fi acreditați de către ANRE potrivit art. 6 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după ce încep să producă și să livreze energie electrică în Sistemul Electroenergetic Național și vor beneficia de numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 din aceeași lege corespunzător sursei regenerabile utilizate, pentru o perioadă de 24 de luni de la data acreditării.

21. Centrala Electrică Eoliană Cogelac (în continuare CEE Cogelac) este situată în zona comunelor Cogelac și Gradina din regiunea Dobrogea, județul Constanța și este deținută de societatea Ovidiu Development SRL, parte a grupului CEZ în România, fiind constituită dintr-un număr de 101 turbine eoliene noi (General Electric) ce dezvoltă fiecare o putere instalată de 2,5 MW;
22. CEE Cogelac are o putere instalată totală de 252,5 MW, plafonul de notificare individuală de 250 MW fiind depășit cu 2,5 MW (respectiv puterea instalată a unei turbine ce face parte din centrala eoliană în cauză), fapt ce face necesară notificarea individuală la Comisia Europeană;
23. Notificarea transmisă spre avizare are ca obiect o măsură de sprijin prin acordare de certificate verzi pentru Centrala Electrică Eoliană Cogelac, în baza schemei instituite prin Legea nr. 220/2008, în conformitate cu Cap. 3.3.2. - Ajutoare de exploatare acordate pentru producția de energie din surse regenerabile și Cap. 2. - Ajutoarele din domeniul mediului și energiei care fac obiectul notificării, pct. 20, lit. b) din Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020;
24. La data de 11.09.2013 autoritățile române au prenotificat la Comisia Europeană măsura de sprijin prin certificate verzi pentru CEE Cogelac - cazul SA 36728 (2013/PN). Comisia Europeană a invitat autoritățile române să transmită în mod oficial notificarea individuală, prin adresa din data de 20.05.2015;
25. Legea nr. 220/2008 a prevăzut pentru centralele eoliene acordarea a unui număr de 2 certificate verzi (CV) până în anul 2017 și a unui CV începând cu anul 2018. Prin modificările ulterioare ale legii, în perioada 1 iulie 2013 - 31 martie 2017 pentru centralele electrice eoliene se amână temporar tranzacționarea unui certificat verde din cele două prevăzute inițial, pentru fiecare 1 MWh produs și livrat de producătorii acreditați de ANRE până la data de 31 decembrie 2013;
26. CEE Cogelac a fost pusă în funcțiune etapizat în perioada 2011-2012. În baza acreditării provizorii emise de ANRE la data de 31.10.2012, conform prevederilor OUG nr. 88/2011, CEE Cogelac a beneficiat pentru o perioadă limitată de 24 de luni de un număr de CV, după cum urmează :
- 1 CV/MWh produs și livrat în SEN pentru perioada 01.10.2012-30.11.2012 perioada în care centrala a fost în probe;
 - 2 CV/MWh de la data de 01.12.2012 până la 30.06.2013 de în baza Legii nr. 220/2008, în forma aplicabilă în perioada respectivă;
 - 1 CV/MWh de la 01.07.2013 până la 30.09.2014, unul din cele două certificate alocabile pentru centralele eoliene noi fiind amânat temporar;
27. În perioada 01.10.2014 – 15.07.2015¹¹ CEE Cogelac nu a beneficiat de CV, ca urmare a expirării acreditării temporare de 24 de luni, procedura de prenotificare individuală fiind în curs la Comisia Europeană. În această perioadă CEE Cogelac ar fi avut dreptul la 1 CV/MWh, cel de-al doilea CV fiind amânat;
28. În temeiul art. 1 alin. (1) din Legea nr. 122/2015, CEE Cogelac a solicitat ANRE o nouă acreditare temporară pentru beneficiul CV, fiind estimat că, în baza cererii depuse, centrala va beneficia de CV conform Legii nr. 220/2008 cu modificările și completările ulterioare, adică va primi 1 CV/MWh începând cu 16.07.2015. În perioada 16.07.2015 –

¹¹ dată estimată pentru o nouă acreditare

- 31.03.2017, CEE Cogelac va putea beneficia de 1 CV/MWh, cel de-al doilea CV fiind în continuare amânat;
29. În perioada 01.04.2017¹² - 01.12.2017, CEE Cogelac va putea beneficia de 2 CV/MWh, urmând ca de la 01.01.2018 să beneficieze de 1 CV/MWh, conform legii;
30. Recuperarea certificatelor verzi amânate pentru CEE Cogelac se va face începând cu 01.01.2018, eşalonat cel mult până la data de 30.12.2020, conform art. 6 alin. (2²) din Legea nr. 220/2008;
31. În funcție de decizia Comisiei Europene pentru CEE Cogelac, eventualele diferențe negative între numărul de CV primite și numărul de CV cuvenite, se vor regulariza în baza unei decizii emise de ANRE, prin emiterea pentru tranzacționare a unor certificate verzi suplimentare, în maximum 24 de luni de la data emiterii deciziei Comisiei, conform art. 1 alin. (1) din Legea nr. 122/2015;
32. Ca urmare a modificărilor succesive aduse Legii nr. 220/2008, valoarea Ratei Interne de Rentabilitate („RIR”) aferente CEE Cogelac a scăzut semnificativ față de datele furnizate în cadrul procedurii de pre-notificare, cu 7 puncte procentuale, respectiv de la 9,3% (la data pre-notificării și în condițiile de piață aferente), la o valoare de 2,3% (în cadrul scenariului de analiză de bază actual);
33. SC Ovidiu Development SRL și-a îndeplinit obligația prevăzută la art. II alin. (4) din OUG nr. 88/2011, respectiv aceea de a întocmi și transmite autorităților competente documentația necesară evaluării detaliate a măsurii de sprijin de către Comisia Europeană, în termen de maximum 3 luni de la data deciziei de acreditare. Pe baza acestei documentații a fost elaborată notificarea individuală a măsurii de sprijin pentru CEE Cogelac, ce va fi transmisă la Comisia Europeană;
34. SC Ovidiu Development SRL nu a beneficiat de ajutor investițional pentru realizarea Centralei Electrice Foliene Cogelac, ca urmare, producătorul poate beneficia de numărul de certificate nediminuat prin aplicarea regulii de cumul, prevăzută de legislația CE în cazul ajutoarelor provenite din mai multe surse;
35. Conform Deciziei C(2011) 4938 final, rata internă de rentabilitate (RIR) acceptată de Comisia Europeană pentru centralele eoliene noi a fost de 10,9%. Ulterior, ca urmare a amendamentelor aduse schemei de promovare care au avut ca efect reducerea sprijinului acordat producătorilor de energie din surse regenerabile, rata internă de rentabilitate acceptată de Comisie prin Decizia Comisiei nr. C(2015) 2886 final este de 8,6%.
36. Din datele prezentate în notificarea individuală a ajutorului pentru CEE Cogelac, ca urmare a măsurilor de diminuare a sprijinului acordat în baza schemei, a rezultat o reducere a RIR față de nivelul comunicat Comisiei în cadrul pre-notificării din data de 11.09.2013, de la 9,3% la 2,3%, mult sub nivelul RIR acceptat de Comisie pentru schema de promovare, ceea ce indică absența supracompensării la nivel individual.
37. Datele prezentate demonstrează că, în absența măsurii de sprijin, decizia de a investi în Centrala Electrică Eoliană Cogelac nu s-ar fi materializat, neavând justificare din punct de vedere economic, întrucât prețul la care s-ar putea vinde energia din surse regenerabile

¹² Data la care încetează amânarea CV

ar fi superior prețului mediu practicat pe piață. În lipsa certificatelor verzi, nu s-ar putea recupera costul unitar actualizat, iar valoarea RIR ar fi de [-3,7%];

38. Din estimările privind producția de energie electrică din surse regenerabile a CEE Cogevalac, precum și din cele privind evoluția prețului ce poate fi încasat din CV pe piața de certificate verzi, valoarea estimată a ajutorului de stat acordat CEE Cogevalac este de 330,7 mil. Euro;
39. Notificarea măsurii de sprijin pentru CEE Cogevalac este întocmită în conformitate cu formularele standard cuprinse în Anexa I la Regulamentul CE nr. 794/2004 privind implementarea Regulamentului Consiliului nr. 659/1999 referitor la regulile detaliate pentru aplicarea art. 93 al Tratatului CE, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul Legii concurenței nr. 21/1996, republicată și al art. 7 alin. (6) din Ordonanța de Urgență nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015,

EMITE AVIZ

pentru măsura de sprijin prin acordare de certificate verzi Centralei Electrice Eoliene Cogevalac, care urmează a fi notificată individual Comisiei Europene, în baza Schemei de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie instituită prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Bogdan M. CHIRITOIU

PRESEDINTE

