



ROMÂNIA CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

ROMÂNIA		
CONSILIUL CONCURENȚEI		
REGISTRATURA GENERALĂ		
Nr. înregistrare	7330	
20	Luna	Ziua
14	04	01

AVIZ

referitor la notificarea Schemei de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Analizând:

Hotărârea Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie;

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 335 din data de 07 iunie 2013,

Legea nr. 23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie,

Legea nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare, pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 577 din data de 13 august 2010

și

Formularul standard de notificare referitor la Schema de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

înaintat de către Ministerul Economiei prin adresa nr. 182208/30.06.2014, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/7330/30.06.2014

și constatând că:

1. *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹, denumită în continuare *Legea nr. 220/2008*, a instituit o schemă de sprijin pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, în scopul încadrării în nivelul țintelor naționale asumate de România privind ponderea energiei electrice produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie electrică;
2. *Legea nr. 220/2008* creează cadrul legal pentru instituirea unui mecanism de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, beneficiarii acestuia fiind producătorii de energie electrică din surse regenerabile care produc energie electrică din următoarele surse de energie: hidroelectrică, eoliană, solară, geotermală, biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor, gaz de fermentare a nămolurilor, biolichide și biogaz;
3. Schema de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie instituită prin *Legea nr. 220/2008*, a fost autorizată de Comisia Europeană prin Decizia nr. C(2011) 4938 privind Ajutorul de stat SA. 33134 2011/N – RO - *Sistemul de promovare al energiei electrice din surse regenerabile prin certificate verzi*, din 14.07.2011;
4. Sistemul de promovare se aplică producătorilor calificați de ANRE, de la data la care încep să producă energie electrică, dacă punerile în funcțiune, respectiv re tehnologizările de grupuri/centrale se fac până la sfârșitul anului 2016;
5. Producătorii de energie electrică din surse regenerabile primesc, în conformitate cu *Legea nr. 220/2008 republicată*, coroborat cu prevederile HG nr. 994/2013 privind aprobarea măsurilor de reducere a numărului de certificate verzi în situațiile prevăzute la art. 6 alin (2), lit. a, c și f din *Legea nr. 220/2008*, un număr de certificate verzi pentru o anumită cantitate de energie produsă și livrată în rețeaua de energie electrică;
6. Certificatele verzi primite de producătorii de energie din surse regenerabile se tranzacționează pe piața de certificate verzi, valabilitatea acestora fiind de 12 luni;
7. Furnizorii de energie electrică sunt obligați să achiziționeze anual un număr de certificate verzi echivalent cu produsul dintre valoarea cotei obligatorii de achiziție de certificate verzi stabilite pentru anul respectiv și cantitatea de energie electrică furnizată anual către consumatorii finali;

¹ Cadrul legal privind sistemul de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie a suferit modificări succesive prin: OUG nr. 88/2011¹, *Legea nr. 134/2012 pentru aprobarea OUG nr. 88/2011*, OUG nr. 79/2013, OUG nr. 57/2013, *Legea pentru aprobarea OUG nr. 57/2013*

8. Consumatorii finali suportă, prin prețul majorat al energiei electrice, acoperirea costurilor suplimentare de producție ale producătorilor de energie electrică din surse regenerabile de energie;
9. Legea nr. 220/2008 prevede, la art. 8 alin. (8)², posibilitatea ca “un procent” din cantitatea de energie electrică livrată consumatorilor finali să fie exceptată de la aplicarea prevederilor Legii nr. 220/2008. Condițiile de calificare pentru mecanismul de exceptare, precum și cantitatea exceptată, condiționată de aplicarea programelor anuale de creștere a eficienței energetice, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei decizii de autorizare din partea acesteia;
10. În baza acestor prevederi, Guvernul a emis o hotărâre pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008, urmare creșterii costurilor cu energia electrică datorată sistemului de sprijin al energiei regenerabile prin certificate verzi, cu impact semnificativ asupra prețurilor produselor industriale și, implicit, asupra competitivității industriei energointensive, ceea ce poate duce la creșterea riscului de relocare a unor companii electro-intensive;
11. Schema de exceptare a fost elaborată în baza secțiunii 3.7.2 din *Orientările privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020 (Orientări)*, adoptate de Comisia Europeană în data de 9.04.2014, care intră în vigoare la data de 1 iulie 2014;
12. Potrivit par. 182 din *Orientări*, pentru a evita ca întreprinderile afectate în mod deosebit de costurile finanțării sprijinului acordat energiei din surse regenerabile să aibă un dezavantaj concurențial semnificativ, statele membre pot opta pentru compensarea parțială a acestor costuri suplimentare, având în vedere că, în lipsa unei astfel de compensări, finanțarea sprijinului pentru energia din surse regenerabile poate fi nesustenabilă;
13. În conformitate cu par. 185 din *Orientări*, ajutorul trebuie limitat la sectoarele expuse unui risc concurențial din cauza costurilor generate de finanțarea energiei din surse regenerabile (sectoarele prevăzute în Anexa nr. 3 a *Orientărilor*), în funcție de intensitatea lor electrică și de expunerea la comerțul internațional;
14. În baza acestor considerente, Ministerul Economiei, în calitate de furnizor³ de ajutor de stat, a selectat beneficiarii de ajutor de stat pe baza codurilor CAEN prevăzute în Anexa 3 a *Orientărilor*, în funcție de consumul lor de energie⁴;

² Această prevedere a fost introdusă prin OUG nr. 57/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 23/2014.

³ Autoritatea responsabilă de administrarea schemei de ajutor de stat este Ministerul Economiei;

⁴ Consumul anual exceptat parțial de la plata subvențiilor aferente energiei regenerabile a fost calculat pe baza codurilor CAEN prevăzute în Anexa 3 a *Orientărilor*, combinate cu datele furnizate de Institutul Național de Statistică, prin însumarea consumurilor estimate anuale ale numărului maxim potențial al beneficiarilor schemei;

15. Potrivit notificării înaintate de către Ministerul Economiei, impactul excepției industriei electro-intensive se reflectă în factura consumatorilor finali neexcepți;
16. Pentru a evita o creștere majoră a facturii la consumatorii finali neexcepți de la plata energiei verzi, autoritățile române au estimat că excepția poate fi acordată pentru un consum de cca. 9TW/an;
17. Industriile beneficiare selectate conform Anexei nr. 3 din *Orientări* vor plăti procente diferențiate din numărul certificatelor verzi aferente cotei obligatorii, în funcție de electro-intensitatea lor⁵, respectiv 15% în cazul unei electro-intensități mai mari de 20%, 40% în cazul unei electro-intensități cuprinse între 10-20% și 60% în cazul unei electro-intensități cuprinse între 5-10%;
18. În vederea excepției, Ministerul Economiei în calitate de furnizor al ajutorului, a prevăzut criterii de eligibilitate suplimentare față de cele prevăzute în *Orientări*. Astfel, pot beneficia de excepție, în baza schemei de ajutor de stat, întreprinderile care îndeplinesc cumulativ, la data solicitării, următoarele criterii de eligibilitate:
- a) sunt înregistrate conform Legii societăților comerciale nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - b) activitatea principală sau una din activitățile secundare se încadrează în codurile CAEN prevăzute în Anexa nr. 3 a *Orientărilor*;
 - c) nu înregistrează debite restante la bugetele componente ale bugetului general consolidat;
 - d) asigură realizarea în mod independent, de către experți acreditați, a activității de auditare energetică, atât anterior aplicării măsurilor de eficiență energetică, cât și ulterior realizării acestora⁶;
 - e) pe durata schemei, mențin activitatea în România și eventualele disponibilizări nu depășesc 25% din numărul angajaților la momentul calificării în schema de sprijin;
 - f) încheie parteneriate cu instituții de învățământ pentru realizarea de specializări în domeniul de activitate (școli profesionale, calificare la locul de muncă, burse de studii etc.) și finanțează dotarea de laboratoare din învățământul liceal și universitar, programe de pregătire profesională pentru elevi și profesori, în vederea atragerii de personal calificat;
19. Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat este de 10 ani;
20. Potrivit art. 6 alin. (2) din hotărârea Guvernului, valoarea totală maximă a schemei de ajutor de stat nu va putea depăși 85% din valoarea maximă⁷ prevăzută în decizia

⁵ Electro-intensitatea se calculează conform Anexei nr. 4 a *Orientărilor*, preluată la art. 2 alin. (5) din Hotărârea Guvernului

⁶ Auditul inițial reflectă stadiul implementării măsurilor de eficiență energetică și/sau planul de măsuri de eficientizare a consumului de energie electrică rezultate din respectivul audit și asumate de beneficiar. Ulterior auditul energetic se realizează cu o periodicitate de 4 ani, cu excepția auditului energetic final care se realizează în ultimul an de valabilitate a schemei.

⁷ Bugetul total estimat al schemei de sprijin prin certificate verzi este de 19,5 miliarde Euro, iar bugetul pe primii 10 ani de aplicare este de 41.521 mil. Lei (circa 9 miliarde Euro).

Comisiei Europene de autorizare a schemei de sprijin prin certificate verzi, instituită prin Legea nr. 220/2008;

21. Numărul estimat al beneficiarilor de ajutor de stat acordat în baza schemei este de 300, iar bugetul total estimat alocat schemei de ajutor de stat este de 750 milioane euro;
22. Potrivit datelor prezentate în notificare, prin aplicarea măsurii de exceptare de la plata energiei verzi, impactul costului cu certificatele verzi în factura de energie electrică a consumatorilor neexceptați crește de la cca. 35 lei/MWh în prezent, la cca. 43 lei/MWh în anul 2015. Acest impact se reflectă în creșterea facturii finale a consumatorilor neexceptați cu cca 1,7% în anul 2015 și cu cca 1,3% în anul 2024;
23. Notificarea este completată în conformitate cu formularele standard cuprinse în Anexa I la Regulamentul CE nr. 794/2004 privind implementarea Regulamentului Consiliului nr. 659/1999 referitor la regulile detaliate pentru aplicarea art. 93 al Tratatului CE, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al art. 8 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007,

EMITE AVIZ

pentru, *Schema de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, constatând că sunt îndeplinite condițiile privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația comunitară referitoare la întocmirea schemelor de ajutor de stat, cu următoarele precizări:

Având în vedere că:

1. Potrivit procedurilor comunitare în domeniul ajutorului de stat, orice intenție de acordare a unui ajutor de stat trebuie comunicată Comisiei cu suficient timp înainte pentru ca aceasta să-și exprime punctul de vedere asupra măsurii în cauză, iar statul membru nu va pune în aplicare măsura respectivă până când Comisia nu constată compatibilitatea acesteia cu regulile de ajutor de stat;
2. Conform art. 8 alin. (8) din Legea nr. 220/2008⁸, măsurile de exceptare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei decizii de autorizare din partea acesteia;

⁸ Introdus prin OUG nr. 57/2013

3. Hotărârea Guvernului prin care se instituie *Schema de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008* a fost deja adoptată și urmează să intre în vigoare la data de 1 august 2014;

Este necesar ca punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în *Schema de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008* să se facă sub rezerva respectării deciziei ce va fi emisă de către Comisie, urmare transmiterii de către autoritățile române a documentației de notificare.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRIȚOIU

