



ROMÂNIA CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurenței.ro • Web: www.competitior.ro • www.consiliulconcurenței.ro



AVIZ

**referitor la proiectul de OUG privind modificarea și completarea Legii 220/2008
pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse
regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând proiectul de *Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare* și Nota de fundamentare aferentă, transmise de către Ministerul Economiei, Departamentul pentru Energie, prin adresa nr. 11201/29.04.2013, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6090/07.05.2013,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 20 alin. (4) lit. c) și al art. 26 alin. (1) lit. l) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sesiunea de Plen din data de 14.05.2013,

Avizează favorabil

proiectul de *Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare*, cu următoarele observații:

Prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare (*Legea nr. 220/2008*), compatibilizată cu legislația în domeniul ajutorului de stat prin OUG nr. 88/2012, se instituie schema de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (E-SRE) prin acordarea de certificate verzi, schemă ce a fost autorizată de Comisia Europeană prin Decizia nr. 4938/13.07.2011.

Ulterior deciziei Comisiei, schema de sprijin a fost modificată și completată prin Legea nr. 134/2012, prin care au fost introduse unele amendamente neconforme cu reglementările comunitare, fapt semnalat autorităților române de către Comisia Europeană prin scrisoarea din data de 9 octombrie 2012. Comisia a solicitat autorităților române confirmarea faptului că amendamentele aduse schemei de sprijin prin Legea nr. 134/2012 nu vor fi implementate înaintea adoptării de către forul comunitar a unei poziții referitoare la acest subiect¹.

Din analiza Proiectului rezultă că principalele amendamente aduse schemei de sprijin sunt:

1. Limitarea acreditării centralelor care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi până la nivelul anual al capacităților instalate în centrale de producere a E-SRE stabilit în Planul Național de Acțiune în domeniul Energiei Regenerabile (PNAER);
2. Amânarea temporară începând cu 01.07.2013 a acordării unui număr de certificate verzi pentru fiecare 1 MWh, după cum urmează:
 - 1 certificat verde pentru centrale hidroelectrice noi cu puteri instalate ≤ 10 MW;
 - 1 certificat verde pentru centrale eoliene;
 - 2 certificate verzi pentru centrale solare.

Recuperarea certificatelor verzi se va face începând cu 01.01.2017 pentru centralele hidroelectrice noi și centralele solare, respectiv începând cu 01.01.2018 pentru centralele eoliene;

3. Monitorizarea costurilor și veniturilor producătorilor se va face semestrial, ceea ce face posibilă aplicarea mecanismului de ajustare în cazul supracompensării începând cu anul 2013;
4. Corespunzător, aplicarea mecanismului de ajustare se poate face înainte de 01 ianuarie 2014, respectiv 01 ianuarie 2015, date prevăzute în prezent în legea în vigoare;
5. Eliminarea excepțiilor care permit acordarea numărului nediminuat de certificate verzi în cazul investițiilor care beneficiază de cumul de ajutor de stat investițional și certificate verzi;

¹ În cadrul întâlnirii bilaterale RO - DG Comp privind multiple cazuri de ajutor de stat care a avut loc la Bruxelles în perioada 27 februarie - 1 martie a.c., în scopul deblocării funcționării schemei de sprijin în ansamblu, autoritățile române participante s-au angajat că nu vor implementa modificările aduse schemei de sprijin introduse prin Legea nr. 134/2012 care se referă la schimbarea regulilor privind cumulul certificatelor verzi cu ajutoarele investiționale, modificarea mecanismului de ajustare a numărului de certificate verzi în cazul supracompensării și majorarea numărului de certificate acordate pentru energia produsă din deșeurile lemnoase. Comisia nu a acceptat prevederea privind stabilirea unei date ferme până la care nu se va aplica reducerea numărului de certificate în cazul în care rezultatele monitorizării indică supracompensarea pe tehnologii, respectiv 1 ianuarie 2014 în cazul energiei fotovoltaice și 1 ianuarie 2015 pentru restul tehnologiilor.

6. Eliminarea prevederii prin care s-a modificat modul de calcul al reducerii numărului de certificate verzi în cazul cumulului certificatelor verzi cu alte ajutoare de stat;
7. Introducerea posibilității ca operatorii de rețea să solicite constituirea de garanții financiare la racordare pentru emiterea avizului tehnic de racordare. Cuantumul garanției se stabilește prin reglementări ale ANRE;
8. Introducerea posibilității încheierii contractelor bilaterale între mici producători de E-SRE care dețin centrale electrice cu puteri instalate de cel mult 5 MW pe centrală și furnizorii de energie electrică;
9. Introducerea posibilității preluării E-SRE susținută prin sistemul de promovare prin certificate verzi, în piața reglementată de energie, în baza reglementărilor ANRE;
10. Exceptarea marilor consumatori de energie electrică (cu un consum anual mai mare de 150.000 MWh) de la aplicarea prevederilor Legii 220/2008, pentru 50% din cantitatea de energie electrică livrată acestora, corelat cu anularea corespunzătoare a obligativității de achiziție a certificatelor verzi aferente acestei cantități de către furnizori și cu obligativitatea marilor consumatori de a prezenta programe de creștere a eficienței energetice care să justifice exceptarea.

Analizând măsurile prezentate anterior din punct de vedere al legislației în domeniul concurenței și ajutorului de stat, constatăm următoarele:

În ceea ce privește prevederile menționate la punctele 4-6 de mai sus, referitoare la eliminarea datei limită până la care nu este posibilă reducerea numărului de certificate în cazul înregistrării supracompensării, eliminarea excepțiilor care permit acordarea numărului nediminuat de certificate verzi în cazul producătorilor care beneficiază de cumul de ajutor investițional și certificate verzi și eliminarea prevederii care modifică modul de calcul al reducerii numărului de certificate verzi agreeat cu Comisia, în cazul cumulului certificatelor verzi cu alte ajutoare de stat, considerăm că acestea reprezintă măsuri care repun schema de sprijin în concordanță cu legislația în domeniul ajutorului de stat și cu decizia Comisiei Europene.

Măsura privind amânarea acordării unui număr de certificate verzi până în la data de 1 ianuarie 2017, respectiv 2018, reprezintă o diminuare temporară a nivelului sprijinului acordat producătorilor de E-SRE.

Stabilirea unui nivel al capacităților instalate acreditate corelat cu nivelul prevăzut în PNAER introduce corespunzător o limitare a capacităților susținute prin schema de promovare.

Introducerea monitorizării semestriale în locul celei anuale, crează posibilitatea ca reducerea numărului de certificate, în cazul apariției supracompensării, să fie adoptată mult mai aproape de momentul constatării.

Față de cele prezentate, menționăm că legislația în domeniul ajutorului de stat nu interzice autorităților să adopte la un moment dat măsuri de reducere a nivelului sprijinului prevăzut inițial. Totuși reducerea nivelului sprijinului trebuie să se facă în limitele menținerii

sustenabilității investițiilor și asigurării atingerii țintelor asumate de România în domeniul energiilor regenerabile.

În ceea ce privește măsura de exceptare a marilor consumatori de energie electrică, cu un consum anual mai mare de 150.000 MWh, de la aplicarea prevederilor Legii 220/2008, pentru 50% din cantitatea de energie electrică livrată acestora, constatăm că măsura este selectivă și poate crea un avantaj agenților economici mari consumatori de energie, comparativ cu restul agenților economici care nu sunt scutiți de această obligație. Prin urmare, această măsură este susceptibilă de a constitui ajutor de stat și necesită aprobarea Comisiei Europene pentru a fi pusă în aplicare, aceasta fiind singura autoritate care poate să ofere certitudine juridică cu privire la caracterul de ajutor de stat al unei măsuri și compatibilitatea acesteia. Recomandăm să aveți în vedere decizia Comisiei 2011/528/UE din 8 martie 2011 privind măsura de ajutor de stat C 24/09 (ex N 446/08), adoptată ca urmare a inițierii procedurii oficiale de investigare privind mecanismul de scutire introdus de Austria în favoarea întreprinderilor mari consumatoare de energie, anexată la prezentul Aviz.

Din punct de vedere concurențial, proiectul nu conține nicio motivare a stabilirii respectivului prag de consum (cu referire la numărul consumatorilor finali, care s-ar încadra în această exceptare și a ponderii acestora în consumul total de energie electrică la nivel național) și niciun studiu de impact, care să evidențieze implicațiile acestei măsuri asupra actorilor și piețelor pe care aceștia activează. În acest context, se poate anticipa o posibilă afectare a concurenței pe piețele pe care acționează consumatorii finali exceptați, în special în situația în care un astfel de consumator activează pe o piață pe care sunt prezenți și alți consumatori industriali de talie mai mică (ce nu se încadrează în pragul de consum precizat).

Prin articolul III din *Proiect* se instituie o derogare de la art. 23 alin. (1) din Legea nr. 123 din 10 iulie 2012 a energiei electrice și a gazelor naturale (denumită în continuare „Legea energiei și gazelor”). Potrivit art. 23 alin. (1) din Legea energiei și gazelor, *„tranzacțiile cu energie electrică se desfășoară pe piața concurențială, în mod transparent, public, centralizat și nediscriminatoriu”*. Rațiunea ce a stat la baza acestei prevederi legislative a fost tocmai aceea de eliminare a posibilității încheierii unor contracte bilaterale în afara platformelor centralizate de tranzacționare, precum cele administrate de OPCOM.

În aceste condiții, modificarea introdusă de *Proiect* creează un tratament diferențiat pentru o anumită categorie de producători de E-SRE față de alți producători de E-SRE, precum și față de alți producători de energie din alte surse, care rămân în continuare supuși obligației de a încheia tranzacții doar pe OPCOM.

Prin pct. 12 al art. I, din *Proiect* se condiționează acordarea avizului tehnic de racordare de constituirea de garanții financiare. Instituirea unor astfel de garanții poate avea ca efect, în anumite condiții descurajarea intrării pe piață a unor noi investitori. Având în vedere aceste aspecte și ținând cont de faptul că modul de utilizare și cuantumul garanțiilor vor fi stabilite prin reglementări ANRE, este prioritar ca mecanismul instituit de reglementator să asigure un mediu transparent și nediscriminatoriu pentru investitorii care doresc să realizeze astfel de investiții.

În ceea ce privește legislația secundară ce va fi elaborată pentru aplicarea modificărilor prevăzute în *Proiect* este importantă consultarea autorității de concurență pentru evitarea apariției ulterioare a unor probleme de natură concurențială.



Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Otilia NEAGOE

Vicepreședinte

Valentin MIRCEA

Vicepreședinte

Dan IONESCU

Consilier de concurență

László GYERKÓ

Consilier de concurență

Bujor-Bogdan TEODORIU

Consilier de concurență