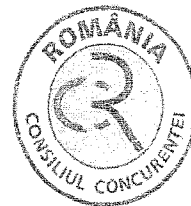
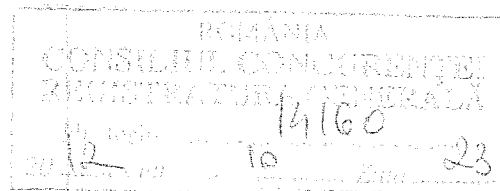




ROMÂNIA CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro



AVIZ

referitor la *Schema de sprijin privind alocarea tranzitorie cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră pentru producătorii de energie electrică*

Analizând:

Proiectul de lege privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, care transpune în legislația națională Directiva 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, revizuită prin Directiva 2009/29/CE de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii comercializării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră,

Și

Formularul standard de notificare (Notificarea) referitor la Schema de sprijin privind alocarea tranzitorie cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră pentru producătorii de energie electrică (Schema),

înaintate de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA) prin adresa nr. 4884/16.10.2012, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG/14160/16.10.2012, în vederea avizării,

și constatând că:

1. Directiva 2003/87/CE¹ a stabilit un sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul UE în vederea combaterii schimbărilor climatice și de promovare a surselor regenerabile de energie și a producerii energiei cu emisii reduse de dioxid de carbon. Conform art. 10 din această directivă, pentru o perioadă de trei ani care începe la 1 ianuarie 2005, statele membre alocă agenților economici cel puțin 95% din cote gratuit, iar pentru o perioadă de cinci ani care începe la 1 ianuarie 2008, statele membre alocă cel puțin 90% din cote gratuit. La nivel național, prin HG nr. 60/2008 a fost aprobat Planul național de alocare a emisiilor (PNAER) pentru anul 2007 și perioada 2008-2012.
2. Directiva 2009/29/CE (Directiva ETS) de modificare a Directivei 2003/87/CE stabilește că, începând cu anul 2013, licitarea integrală a cotelor ar trebui să devină obligatorie pentru sistemul energiei, ținând seama de posibilitatea acestui sector de a transfera costurile mărite aferente CO₂.
3. Directiva 2009/29/CE (Directiva ETS) de modificare a Directivei 2003/87/CE, introduce, prin articolul 10c, posibilitatea unei derogări tranzitorii de la licitarea integrală a certificatelor pentru producătorii de energie electrică², în cazul în care este îndeplinită oricare dintre următoarele condiții:
 - (a) rețeaua națională de electricitate nu era conectată direct sau indirect, în anul 2007, la cea operată de UCTE³, sau
 - (b) rețeaua națională de electricitate a fost conectată direct sau indirect, în anul 2007, la cea operată de UCTE prin o singură linie cu capacitate mai mică de 400 MW, sau
 - (c) în anul 2006, mai mult de 30 % din energia electrică a fost produsă din combustibili fosili și PIB-ul pe cap de locuitor nu a depășit 50 % din media PIB-ul pe cap de locuitor din UE.
4. România îndeplinește cea de-a treia condiție de eligibilitate menționată la articolul 10c din Directiva ETS deoarece, în anul 2006, ponderea producției de energie electrică din centralele pe cărbune a fost de 40%, iar PIB-ul mediu pe cap de locuitor a fost de 45% din PIB-ul mediu al UE.
5. Derogarea de la art. 10c din Directiva ETS este legată de necesitatea de a moderniza sistemul energetic, iar statele membre care decid să utilizeze această opțiune trebuie să întreprindă în paralel acțiuni prin care să garanteze investiții în sistemul energetic, precum îmbunătățirea infrastructurii, tehnologiile curate etc., de o valoare corespunzătoare valorii cotelor de emisii aferente alocate cu titlu gratuit.

¹ de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității Europene

² Pentru instalațiile care funcționează până la 31 dec. 2008 sau pentru care procesul de producție de energie electrică a fost inițiat până la aceeași dată.

³ Uniunea pentru Coordonarea Transmiterii de Energie Electrică

6. În conformitate cu articolul 10c alineatul (1) din Directiva ETS, pentru a beneficia de derogare, statele membre trebuie să prezinte Comisiei un plan național de investiții care să contribuie, direct sau indirect, la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră într-un mod rentabil. Planul național de investiții trebuie să se bazeze pe un set de principii cum sunt:
- să identifice investițiile care să contribuie la eliminarea în viitor a situațiilor menționate la literele (a)-(c) ale punctului 3 de mai sus,
 - să nu consolideze pozițiile dominante și să nu distorsioneze concurența și comerțul pe piața internă a energiei electrice,
 - să vină în completarea investițiilor pe care statele membre trebuie să le întreprindă pentru a se conforma altor obiective sau cerințe legale care decurg din legislația Uniunii,
 - Investițiile trebuie să fie viabile din punct de vedere economic în absența alocării cu titlu gratuit a certificatelor.
7. România a transmis la Comisia Europeană⁴ - DG Clima, în data de 30 septembrie 2011, *Aplicația pentru obținerea derogării tranzitorii de la achiziția integrală în cadrul licitațiilor la nivel UE, a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente producerii energiei electrice, în baza articolului 10c al Directivei 2003/87/CE, revizuită prin Directiva 2009/29/CE.*
8. Prin *Decizia Comisiei C(2012)4564 final*, emisă de DG Clima la data de 06.07.2012, a fost acceptată cererea României privind alocările tranzitorii cu titlu gratuit pentru instalațiile de producere a energiei electrice în perioada 2013 - 2019.
9. Decizia mai sus menționată prevede, la paragraful 17, faptul că *"alocarea de cote cu titlu gratuit pentru instalațiile de producție a energiei electrice și finanțarea investițiilor corespunzătoare implică un ajutor de stat, în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE, pe care România îl va notifica Comisiei spre aprobare în conformitate cu obligația de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din TFUE. România nu poate pune în aplicare măsurile de ajutor propuse până când Comisia nu adoptă o decizie finală privind compatibilitatea ajutorului de stat în cauză cu piața internă".*
10. Notificarea transmisă de MECMA spre a fi înaintată Comisiei Europene – Direcția Concurență respectă solicitarea stipulată în mod expres în Decizia Comisiei C(2012)4564 final emisă de DG Clima, referitoare la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin.(3) din TFUE.
11. Notificarea este întocmită în conformitate cu:
- *Orientările CE privind anumite măsuri de ajutor de stat în contextul schemei de tranzacționare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în perioada de după 2012 (2012/C 158/04),*

⁴ Coordonatorul realizării Aplicației este Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA).

- *Orientările CE privind ajutorul de stat pentru protecția mediului*⁵,
- *Comunicarea Comisiei – Document de orientare privind aplicarea opțională a articolului 10c din Directiva 2003/87/CE (2011/C99/03) și*
- *Decizia Comisiei privind orientările referitoare la metodologia de alocare în mod tranzitoriu de certificate gratuite de emisii pentru instalațiile de producere a energiei electrice în temeiul articolului 10c alineatul (3) din Directiva ETS.*

12. Conform Comunicării Comisiei 2011/C99/03, investițiile eligibile trebuie să fie aferente sectorului energiei electrice și trebuie realizate începând cu 25 iunie 2009.

13. Notificarea transmisă de MECMA susține îndeplinirea cumulativă a condițiilor menționate la paragraful 40 din *Orientările CE privind anumite măsuri de ajutor de stat în contextul schemei de tranzacționare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în perioada de după 2012*, respectiv:

(a) certificatul tranzitoriu cu titlu gratuit este acordat în temeiul articolului 10c din Directiva ETS și în conformitate cu *Decizia Comisiei privind orientările referitoare la metodologia de alocare în mod tranzitoriu de certificate gratuite de emisii pentru instalațiile de producere a energiei electrice în temeiul articolului 10c alineatul (3) din Directiva ETS și cu Comunicarea Comisiei privind aplicarea opțională a articolului 10c din Directiva ETS*;

(b) planul național urmărește un obiectiv de interes comun, respectiv creșterea nivelului de protecție a mediului;

(c) planul național include investiții în adaptarea și modernizarea infrastructurii, în tehnologii curate și în diversificarea mixului energetic și a surselor de aprovizionare cu energie realizate după 25 iunie 2009, în temeiul Directivei ETS;

(d) valoarea de piață (la nivelul grupurilor de întreprinderi) a certificatelor gratuite în cursul întregii perioade de alocare nu depășește costurile totale pentru investițiile realizate de beneficiarul certificatelor gratuite (la nivelul grupurilor de întreprinderi). În cazul în care costurile totale de investiții sunt mai mici decât valoarea de piață a certificatelor sau beneficiarul certificatelor gratuite nu întreprinde nicio investiție eligibilă în cadrul planului național, beneficiarii certificatelor gratuite trebuie să transfere diferența într-un mecanism care va finanța alte investiții eligibile în cadrul planului național;

(e) ajutorul nu afectează negativ condițiile comerciale într-o măsură care contravine interesului comun, în special dacă ajutorul se adresează unui număr limitat de beneficiari sau în cazul în care există probabilitatea ca un astfel de ajutor să întărească poziția beneficiarilor pe piață (la nivel de grup de întreprinderi).

14. Contravaloarea certificatelor alocate gratuit va fi utilizată pentru realizarea de investiții în rețehnologizarea și modernizarea infrastructurii, în tehnologii

⁵ Capitolul 5 din *Orientări* referitoare la notificarea detaliată a ajutorului de stat și punctul 3.3. din *Orientări* referitor la Compatibilitatea ajutorului în temeiul art. 87 alin. (3) lit.b) din Tratat.

ecologice și în diversificarea mixului energetic și a surselor de aprovizionare, investiții care sunt incluse în Planul Național de Investiții.

15. Planul Național urmărește un obiectiv de interes comun la nivelul UE, respectiv creșterea gradului de protecție a mediului prin reducerea emisiilor de CO₂. Planul Național al României va conduce la o reducere anuală a emisiilor de CO₂ de cca. 15,6 milioane tone.
16. Planul Național cuprinde 37 de instalații de producție a energiei electrice care funcționau până la 31.12.2008, precum și două instalații de producție a energiei electrice pentru care procesul investițional a început până la aceeași dată. Dintre acestea, doar 29 de investiții se vor realiza de operatori care primesc certificate alocate gratuit.
17. Planul Național de Investiții va fi aprobat prin hotărâre a Guvernului, după aprobarea de către DG Concurență. Hotărârea de Guvern va include:
 - Lista operatorilor care beneficiază de alocarea cu titlu gratuit și numărul de cote gratuite;
 - Planul Național de Investiții, precizând beneficiarii și perioada de punere în aplicare;
 - Lista capacităților care urmează să fie închise, indicând companii, capacitatea și perioada.
18. Conform notificării, numărul maxim estimat de beneficiari ai schemei de sprijin este de 29, aceștia fiind situați în regiuni NUTS II, în conformitate cu tabelul de mai jos:

Nr	Operator	Companie	Regiune (NUTS II)	Județ (NUTS III)
1	SEB - CET Bucuresti South	ELCEN	București - Ilfov	București
2	SEB - CET Grozăvești	ELCEN	București - Ilfov	București
3	Titan Ecopower	Titan Ecopower	București - Ilfov	București
4	CE Turceni	CE Turceni	Sud-Vest	Gorj
5	CE Rovinari	CE Rovinari	Sud-Vest	Gorj
6	SE Galați	SE Galați	Sud-Vest	Galați
7	PP Făgăraș	PP Făgăraș	Centru	Brașov
8	ELCEN (Fântânele)	ELCEN	Centru	Sibiu
9	CET Govora	CJ Vâlcea	Sud-Vest	Rm Vâlcea
10	CTE Deva	SC Deva	Vest	Hunedoara
11	ADREM	ADREM	Nord-Est	Suceava
12	International Recycling	CL Timișoara	Vest	Timis
13	Energy Cogen - Făgăraș	Energy Cogen	Centru	Brașov
14	Energy Cogen - Săvinești	Energy Cogen	Nord-Est	Neamț

15	CCCC Brazi	PETROM	Sud	Prahova
16	Brăila Power	Brăila Power	Sud-Est	Braila
17	Ecogen	Ecogen	Sud-Est	Buzau
18	Amonil	Amonil	Sud	Ialomița
19	SC CET SA Brăila	CL Brăila	Sud-Est	Brăila
20	SE Ișalnița	CE Craiova	Sud-Vest,	Dolj
21	SE Craiova II	CE Craiova	Sud-Vest,	Dolj
22	SC Paroșeni	SC Paroșeni	Vest	Hunedoara
23	Vilcet	Vilcet	Sud-Vest,	Rm Vâlcea
24	CE Turceni	CE Turceni	Sud-Vest,	Gorj
25	CE Rovinari	CE Rovinari	Sud-Vest,	Gorj
26	CE Rovinari	CE Rovinari	Sud-Vest,	Gorj
27	SE Mureș-CTE Iernut	Romgaz	Centru	Mures
28	SE Ișalnița	CE Craiova	Sud-Vest,	Dolj
29	CET Arad	CL Arad	Vest	Arad

19. Schema se desfășoară în perioada 2013-2019, bugetul total planificat fiind de 5.214.786,7 mii RON (1,245,848.0 mii Euro), defalcat pe ani după cum urmează:

mii Euro

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
258860,9	221880,8	255035,4	204028,3	153021,3	102014,2	51007,1

mii RON

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1.092.393	931.899	1.063.498	850.798	638.099	425.399	212.700

20. Costurile eligibile se limitează la costurile totale ale investiției menționate în Planul Național, corespunzător valorii de piață a certificatelor gratuite (calculate în conformitate cu Comunicarea Comisiei din 29 martie 2011⁶).
21. Notificarea este completată în conformitate cu formularele standard cuprinse în Anexa I la Regulamentul CE nr. 794/2004 privind implementarea Regulamentului Consiliului nr. 659/1999 referitor la regulile detaliate pentru aplicarea art. 93 al Tratatului CE, cu modificările și completările ulterioare.

⁶ Comunicare a Comisiei, Document de orientare privind aplicarea opțională a articolului 10c din Directiva 2003/87/CE (JO C 99, 31.03.2011)

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 8 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007,

EMITE AVIZ

pentru Schema de sprijin privind alocarea tranzitorie cu titlu gratuit de certificate pentru emiteri de gaze cu efect de seră pentru producătorii de energie electrică, instituită prin *Proiectul de lege privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră*, constatând că sunt îndeplinite condițiile privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația comunitară referitoare la întocmirea schemelor de ajutor de stat.

PREȘEDINTE
BOGDAN M. CHIRIȚOIU

